



# คู่มือนักวินัยมืออาชีพ

องค์การบริหารส่วนตำบลคันไร่  
อำเภอสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

# คัมภีร์นักวินัยมืออาชีพ

(ข้อมูล ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙)

## นวัตกรรมการใหม่ของนักวินัยท้องถิ่น

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- เทศบาล
- องค์การบริหารส่วนตำบล
- เมืองพัทยา

ส่วนมาตรฐานวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์  
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กระทรวงมหาดไทย

## คำนำ

“คัมภีร์นักวินัยมืออาชีพ” นี้ ได้พัฒนามาจากคัมภีร์สัมมนาต่อเนื่องเรื่องวินัยที่มีจุดเริ่มต้นจากการสัมมนาต่อเนื่องเรื่องวินัย (โครงการหัวเพชร) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จัดเป็นนวัตกรรมใหม่ที่สร้างขึ้นเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้อง และเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นให้สะดวก รวดเร็ว คล่องตัว จำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมด้านวินัย โดยมีข้ออ้างอิงที่ถูกต้องแม่นยำ ซึ่งหากต้องการค้นหาเอกสารสำคัญ สามารถทำได้ทันทีจากหนังสือมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย การให้ออกจากราชการ สิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น เอกสารประกอบการฝึกอบรมหลักสูตรการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยของข้าราชการพลเรือน หนังสือแนวทางการลงโทษทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน และหนังสือรวมมติคณะรัฐมนตรี มติ ก.พ. และระเบียบที่เกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน เป็นต้น ซึ่งส่วนใหญ่จะได้รับการแจกจ่ายในการฝึกอบรมหลักสูตรเกี่ยวกับวินัยแล้ว

การปรับปรุงเนื้อหาจะเกิดขึ้นเป็นระยะเพื่อให้ทันเหตุการณ์ตลอดเวลา เมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงหรือพัฒนากระบวนการขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง หากพบข้อผิดพลาดขอได้โปรดแจ้งทางหมายเลขโทรศัพท์ที่ปรากฏในหน้าสุดท้ายของคัมภีร์นี้เพื่อร่วมกันแก้ไขต่อไป

ประโยชน์ที่คุ้มค่าคงเกิดแก่ผู้สนใจใฝ่รู้อย่างแน่นอน และขอให้เผยแพร่เอกสารนี้ไปยังผู้ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้อง และเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น (DIN) ทุกคนเพื่อเป็นวิทยาทานด้วย

ส่วนมาตรฐานวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์  
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

## สารบัญ

| ลำดับ | เรื่อง                                            | หน้า |
|-------|---------------------------------------------------|------|
| ๑     | วินัยและการรักษาวินัย                             | ๑    |
| ๒     | การดำเนินการทางวินัย                              | ๑๖   |
| ๓     | การรายงานการดำเนินการทางวินัย                     | ๕๑   |
| ๔     | ปณิธาน                                            | ๕๔   |
| ๕     | พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ                           | ๖๒   |
| ๖     | การให้ออกจากราชการ                                | ๖๗   |
| ๗     | การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน | ๗๓   |
| ๘     | สิทธิการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์              | ๘๐   |
| ๙     | การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์         | ๙๐   |

-----

คัมภีร์นักวินัยมีอาชีพ

๑. วินัยและการรักษาวินัย

ข้อมูล ณ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รวม ๒๕๐ ข้อ

| หัวข้อ / ประเด็น      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. คำว่า “วินัย”      | ๑.๑ ความหมาย<br><br>๑.๒ ประเภท<br><br>๑.๓ ฐานความผิด<br><br>๑.๔ สถานโทษ                                                                                                                                                   | มี ๒ ความหมาย คือ<br>๑.๑.๑ ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการต้องยึดถือปฏิบัติ<br>๑.๑.๒ ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกมาว่าสามารถควบคุมตนเองให้อยู่ในกรอบของวินัยได้<br><br>มี ๒ ประเภท คือ<br>๑.๒.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง<br>๑.๒.๒ วินัยอย่างร้ายแรง<br><br>มี ๑๘ ฐาน (ดูข้อ ๒ ประกอบ)<br><br>มี ๕ สถาน ได้แก่<br>๑.๔.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง<br>(๑) ภาคทัณฑ์<br>(๒) ตัดเงินเดือน<br>(๓) ลดขั้นเงินเดือน<br>๑.๔.๒ วินัยอย่างร้ายแรง<br>(๔) ปลดออก<br>(๕) ไล่ออก | ๑.๑ คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๒<br><br>๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ วรรค ๓<br>๑.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๖-๒๓<br>๑.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๒๕ วรรค ๒<br>หมายเหตุ สถานโทษทางวินัย ลูกจ้าง/พนักงานจ้าง มี ๔ สถาน คือ ภาคทัณฑ์/ตัดค่าตอบแทน/ลดค่าตอบแทน/ไล่ออก |
| ๒. ฐานความผิดทางวินัย | มีทั้งหมด ๑๘ ฐาน<br><b>ข้อสังเกต</b><br>๑. ฐานล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ มิได้ใช้เช่นพลเรือน หากมีการกระทำผิดเกิดขึ้น ให้ลงโทษ “ฐานประพฤติชั่ว”<br>๒. ฐานละเมิดจริยธรรม เพิ่มเมื่อ ๒ พ.ศ.๒๕๕๗ ถ้าการกระทำนั้นผิดวินัยด้วย | <b>ได้แก่</b><br>๒.๑ ฐานไม่สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขด้วยความบริสุทธิ์ใจ<br><br>๒.๒ ฐานไม่ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม<br>- องค์ประกอบความผิด<br>๑. มีหน้าที่ราชการ<br>๒. ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ซื่อสัตย์สุจริตและเที่ยงธรรม<br>ฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์<br>- องค์ประกอบความผิด<br>๑. มีหน้าที่ราชการ<br>๒. อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจ                                                  | ๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖<br>๒.๒ ข้อ ๗ วรรค ๑<br><br>ข้อ ๗ วรรค ๒                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                           |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                  | <p>ให้ลงโทษตามบทหนักบทเพียงเดียว</p> <p>๓. ยกองค์ประกอบความผิดแต่ละฐานพอสังเขป</p> <p>๔. “องค์ประกอบความผิด” มีทั้งองค์ประกอบภายนอก ได้แก่ พฤติกรรม หรือการแสดงออกในการกระทำ และองค์ประกอบภายใน คือ จิตใจ ความรู้สำนึกในการกระทำ</p> | <p>หน้าที่ราชการของตน</p> <p>๓. หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ “ฐานทุจริต” เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ</p> <p>๓. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้</p> <p>๔. มีเจตนาทุจริต</p> <p>๒.๓ ฐานไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการ</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการ</p> <p>๒.๔ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความอุตสาหะ/ไม่เอาใจใส่/ไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของราชการ/ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่มี ความอุตสาหะ/ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่เอาใจใส่/ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของราชการ/ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความประมาทเลินเล่อ</p> <p>ฐานประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ</p> <p>๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</p> | <p>ข้อ ๗ วรรค ๓</p> <p>๒.๓ ข้อ ๘</p> <p>๒.๔ ข้อ ๙ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๙ วรรค ๒</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                        |
|------------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>๒.๕ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. และนโยบายของรัฐบาล</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด</li> <li>๑. มีหน้าที่ราชการ</li> <li>๒. ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. หรือนโยบายของรัฐบาล และเกิดความเสียหายแก่ราชการ</li> </ul> <p>ฐานจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. หรือนโยบายของรัฐบาล เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด</li> <li>๑. มีหน้าที่ราชการ</li> <li>๒. จงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติ ค.ร.ม. หรือนโยบายของรัฐบาล</li> <li>๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</li> </ul> <p>๒.๖ ฐานไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อประเทศชาติ และไม่ป้องกันภัยอันตรายนั้น จนเต็มความสามารถ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด</li> <li>๑. ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตราย และ</li> <li>๒. ไม่ป้องกันภัยอันตรายซึ่งจะบังเกิดแก่ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ</li> </ul> <p>๒.๗ ฐานเปิดเผยความลับของทางราชการ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด</li> <li>๑. มีความลับของทางราชการ</li> <li>๒. นำความลับของทางราชการไปเปิดเผย</li> </ul> <p>ฐานเปิดเผยความลับของทางราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> | <p>๒.๕ ข้อ ๑๐ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๑๐ วรรค ๒</p> <p>๒.๖ ข้อ ๑๑</p> <p>๒.๗ ข้อ ๑๒ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๑๒ วรรค ๒</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง       |
|------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|                  |                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด               <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีความลับของทางราชการ</li> <li>๒. นำความลับของทางราชการไปเปิดเผย</li> <li>๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</li> </ol> </li> </ul> <p>๒.๘ ฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด               <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา</li> <li>๒. เป็นการสั่งในหน้าที่ราชการ</li> <li>๓. เป็นคำสั่งที่ขัดด้วยกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ</li> <li>๔. มีเจตนาขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว</li> </ol> </li> <li>- แต่ถ้าเห็นว่าการปฏิบัติตามจะทำให้เสียหายแก่ราชการ หรือไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการ หรือเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต้องเสนอความเห็นเป็นหนังสือทันทีให้ทบทวน ถ้าผู้บังคับบัญชายืนยันตามคำสั่งเดิมเป็นหนังสือต้องปฏิบัติตาม (ไม่ผิดวินัยฐานนี้ หรือมีเหตุผลหย่อนโทษ)</li> </ul> <p>ฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด               <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา</li> <li>๒. เป็นการสั่งในหน้าที่ราชการ</li> <li>๓. เป็นคำสั่งที่ขัดด้วยกฎหมาย หรือระเบียบของทางราชการ</li> <li>๔. มีเจตนาขัดขึ้นหรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว</li> <li>๕. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</li> </ol> </li> </ul> <p>๒.๙ ฐานกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- องค์ประกอบความผิด               <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. มีการปฏิบัติราชการ</li> <li>๒. การปฏิบัติราชการนั้นเป็นการกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน</li> </ol> </li> </ul> | <p>๒.๘ ข้อ ๑๓ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๑๓ วรรค ๒</p> <p>๒.๙ ข้อ ๑๔</p> |



| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                         |
|------------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>- เว้นแต่</p> <p>๑. ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปเป็นผู้สั่งให้กระทำ หรือ</p> <p>๒. ได้รับอนุญาตเป็นพิเศษชั่วคราว</p> <p>๒.๑๐ ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา</p> <p>๒. การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความจริงซึ่งควรต้องแจ้งด้วย</p> <p>ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ต้องมีการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา</p> <p>๒. การรายงานนั้นมีข้อความอันเป็นเท็จ หรือมีลักษณะปกปิดข้อความจริงซึ่งควรต้องแจ้งด้วย</p> <p>๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</p> <p>๒.๑๑ ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ</p> <p>๒. ไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการนั้น</p> <p>๒.๑๒ ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. มีการละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ</p> <p>ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง (ตั้งแต่ครั้งวันขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๕ วัน)</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. มีหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ</p> | <p>๒.๑๐ ข้อ ๑๕ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๑๕ วรรค ๒</p> <p>๒.๑๑ ข้อ ๑๖</p> <p>๒.๑๒ ข้อ ๑๗ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๑๗ วรรค ๒ (ลักษณะที่ ๑)</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                          |
|------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร</p> <p>๓. เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง</p> <p>ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ละทิ้งหน้าที่ราชการ</p> <p>๒. ติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน</p> <p>๓. โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือโดยมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ</p> <p>๒.๑๓ ฐานไม่สุภาพเรียบร้อย..</p> <p>ฐานไม่รักษาความสามัคคี..</p> <p>ฐานกลั่นแกล้งกัน..</p> <p>ฐานไม่ช่วยเหลือกันในการปฏิบัติราชการ..</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ไม่สุภาพเรียบร้อยระหว่างข้าราชการและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ</p> <p>๒. ไม่รักษาความสามัคคีระหว่างข้าราชการและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ</p> <p>๓. กลั่นแกล้งกัน</p> <p>๔. ไม่ช่วยเหลือซึ่งกันและกันในการปฏิบัติราชการ</p> <p>๒.๑๔ ฐานไม่ให้การต้อนรับ..</p> <p>ฐานไม่ให้ความสะดวก..</p> <p>ฐานไม่ให้ความเป็นธรรม..</p> <p>ฐานไม่ให้การสงเคราะห์..</p> <p>ฐานดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ ข่มเหง..</p> <p>ประชาชนผู้ติดต่อราชการ</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ไม่ให้การต้อนรับ ไม่ให้ความสะดวก ไม่ให้ความเป็นธรรม ไม่ให้การสงเคราะห์ ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่</p> | <p>ข้อ ๑๗ วรรค ๒ (ลักษณะที่ ๒)</p> <p>๒.๑๓ ข้อ ๑๘</p> <p>๒.๑๔ ข้อ ๑๘ วรรค ๑</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                               |
|------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>หรือซ่อมเหง</p> <p>๒. กระทำต่อประชาชนผู้ติดต่อราชการ<br/>เกี่ยวกับหน้าที่ของตน</p> <p>ฐานดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือซ่อม<br/>เหงอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่าง<br/>ร้ายแรง</p> <p>- องค์ประกอบความผิด</p> <p>๑. ดูหมิ่น เหยียดหยาม กดขี่ หรือซ่อม<br/>เหงอย่างร้ายแรง</p> <p>๒. เป็นการกระทำต่อประชาชนผู้ติด<br/>ต่อราชการ</p> <p>๓. กระทำโดยมีเจตนา (กระทำโดยรู้<br/>สำนึกในการกระทำ)</p> <p>๒.๑๕ ฐานกระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำ<br/>การหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสีย<br/>ความเที่ยงธรรมหรือเสื่อมเสียเกียรติ<br/>ศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน</p> <p>๒.๑๖ ฐานเป็นกรรมการผู้จัดการหรือผู้จัดการ<br/>หรือดำรงตำแหน่งอื่นใดที่มีลักษณะ<br/>คล้ายคลึงกันในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท</p> <p>๒.๑๗ ฐานวางตนไม่เป็นกลางทางการเมืองใน<br/>การปฏิบัติหน้าที่ราชการ และในการ<br/>ปฏิบัติการอื่นที่เกี่ยวข้องกับประชาชน<br/>กับจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของทาง<br/>ราชการว่าด้วยมารยาททางการเมือง<br/>ของข้าราชการด้วย</p> <p>๒.๑๘ ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษา<br/>เกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ<br/>ของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยกระทำการอัน<br/>ได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว (ประพฤติชั่ว<br/>ไม่ร้ายแรง ประพฤติตนไม่สมควร)</p> <p>- แนวทางพิจารณาความผิดฐาน<br/>ประพฤติชั่วทั้งอย่างไม่ร้ายแรง และ<br/>อย่างร้ายแรง ดังนี้</p> <p>๑. เกียรติของข้าราชการ</p> <p>๒. ความรู้สึกของสังคม</p> <p>๓. เจตนาในการกระทำ (กระทำโดยรู้<br/>สำนึกในการกระทำ)</p> | <p>ข้อ ๑๙ วรรค ๒</p> <p>๒.๑๕ ข้อ ๒๐</p> <p>๒.๑๖ ข้อ ๒๑</p> <p>๒.๑๗ ข้อ ๒๒</p> <p>๒.๑๘ ข้อ ๒๓ วรรค ๑</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                   | ขอบเขต / เนื้อหา                                                           | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                    |                                                                            | <p>ฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุก หรือโทษที่หนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือได้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก (เว้นประมาท/ลหุโทษ) หรือกระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>- เรียงฐานความผิด เป็นดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ฐานกระทำความผิดอาญาจนได้รับโทษจำคุก หรือโทษที่หนักกว่าจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือได้รับโทษที่หนักกว่าจำคุก</li> <li>๒. กระทำการอื่นใดอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง</li> </ol>               | <p>ข้อ ๒๓ วรรค ๒</p> <p><b>หมายเหตุ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ยกมาเพียงสังเขป หากสนใจให้ศึกษารายละเอียดในแต่ละข้อเพิ่มเติมดูอ้างอิง</li> <li>๒. องค์ประกอบความผิดสามารถศึกษาเพิ่มเติมได้ในหนังสือแนวทางการลงโทษตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน ก.ค.๕๐</li> </ol>      |
| <p>๓. จะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานใดได้ พฤติการณ์ที่กระทำหรือละเว้นการกระทำต้องครบองค์ประกอบความผิดในฐานนั้น</p> | <p>หากไม่ครบองค์ประกอบความผิด จะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานนั้นไม่ได้</p> | <p>๓.๑ ตัวอย่าง เช่น</p> <p><b>“ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ”</b></p> <p>ตามวินัยข้อ ๗ วรรค ๓ มีองค์ประกอบความผิด ๔ ประการ คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) มีหน้าที่ราชการที่จะต้องปฏิบัติ</li> <li>(๒) ปฏิบัติหรือละเว้นการหน้าที่นั้นโดยมิชอบ</li> <li>(๓) เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มีควรได้</li> <li>(๔) มีเจตนาทุจริต</li> </ol> <p>๓.๒ หากไม่ครบองค์ประกอบความผิดฐานทุจริต อาจผิดวินัยฐานอื่น เช่น ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ซึ่งต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป</p> | <p>๓. คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ หน้า ๖</p> <p><b>หมายเหตุ</b> สำหรับความผิดทางวินัยฐานอื่นก็เช่นกัน ให้ตรวจสอบจากคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๕-๒๒ หรือหนังสือแนวทางการลงโทษตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน ก.ค.๕๐ หน้า ๑-๙๕</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                       | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๔. หลักในการพิจารณาความผิดทางวินัย “ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ”                | ต้องมีพยานหลักฐานชัดเจนพอสมควร ดังนี้<br>ก. มีหน้าที่ราชการ<br>ข. ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่นั้นมิชอบ<br>ค. เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้<br>ง. มีเจตนาทุจริต | โดย<br>๔.๑ ผู้นั้นมีเจตนาทุจริตต่อหน้าที่ราชการ<br>๔.๒ โทษที่จะลงควรลงโทษเป็นไล่ออกจากราชการ<br>๔.๓ การนำเงินที่ทุจริตไปแล้วมาคืน หรือมีเหตุควรลดหย่อนอื่นใด ไม่อาจลดโทษเหลือเป็นปลดออกจากราชการได้<br>๔.๔ ความหมาย คือ “ไล่ออกจากราชการ” สถานเดียว กล่าวคือ<br>(๑) ลงโทษน้อยกว่าไล่ออกไม่ได้<br>(๒) อ้างเหตุผลลดหย่อนโทษไม่ได้<br>(๓) ไม่ระบุจำนวนเงินว่า “มากหรือน้อยเพียงใด”<br>(๔) ให้ออกที่เจตนา (พฤติการณ์ส่อเจตนา) | ๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๓๐๙.๒/ป ๖๘๖ ลง ๑๓ ก.ค.๓๗ ในตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า ๑๐๒<br><br>๔.๔ หนังสือสำนักงานเลขาธิการ กรมที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลง ๒๔ ธ.ค.๓๖ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๑๘๘ |
| ๕. การลงโทษกรณีปลอมลายมือชื่อเพื่อนข้าราชการหาประโยชน์                        | ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง                                                                                                                                                        | ให้ลงสถานโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๕. หนังสือสำนักเลขาธิการ กรมที่ นร ๐๒๐๓/ว ๒๒ ลง ๒๒ ก.พ. ๓๒ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๑๙๐                                                                                                                      |
| ๖. การลงโทษกรณีข้าราชการทุจริตในการสอบ                                        | เป็นความผิดทางวินัย                                                                                                                                                                    | ๖.๑ ถ้ากระทำผิดในขณะที่เป็นข้าราชการ<br>๖.๒ ต้องกำชับผู้บังคับบัญชา<br>๖.๓ ให้ลงโทษทางวินัยสถานหนัก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๖. หนังสือสำนักเลขาธิการ กรมที่ สร ๐๔๐๑/ว.๕๐ ลง ๑๒ เม.ย. ๑๑ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๐๗                                                                                                                              |
| ๗. การเบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะเดินทางและเงินอื่นในทำนองเดียวกันเป็นเท็จ | เป็นความผิดทางวินัย                                                                                                                                                                    | ๗.๑ ให้พิจารณารายละเอียดพฤติการณ์เป็นราย ๆ ไป<br>๗.๒ ถ้าเจตนาทุจริตฉ้อโกงแน่ชัด ผิดฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง<br>๗.๓ ต้องลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง (ปลด/ไล่ออก)                                                                                                                                                                                                                                                           | ๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๓๐๙.๒/ว ๘ ลง ๒๖ ก.ค.๓๖ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๒๓๐                                                                                                                           |
| ๘. การปฏิบัติงานล่าช้า                                                        | เป็นความผิดทางวินัย                                                                                                                                                                    | ๘.๑ งานค้างคั่ง หรือล่าช้า<br>๘.๒ เพราะไม่ปฏิบัติตามระเบียบ<br>๘.๓ และไม่มีเหตุผลอันสมควร<br>๘.๔ ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ๘. หนังสือกรมเลขาธิการ กรม. ที่ นว ๒๙๓/๒๔๙๕ ลง ๒๗ พ.ย.๕๕ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๔                                                                                                                                 |

| หัวข้อ / ประเด็น                                          | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๙. การลงโทษกรณีข้าราชการใช้เวลาราชการไปหาความสำราญส่วนตัว | เป็นเหตุให้งานในหน้าที่คั่งค้าง                                                             | ๙.๑ นับเป็นการประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง<br>๙.๒ ควรให้พิจารณาลงโทษสถานหนัก คือปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่าง                                                                      | ๙. หนังสือกรมสารบัญชี ครม. ที่ นว.๒๖๔/๒๔๙๘ ลง ๑๕ ธ.ค.๙๘ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๐                                                                                                                                                                                                                               |
| ๑๐. เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้เวลาราชการไปประกอบอาชีพส่วนตัว    | เป็นความผิดทางวินัย                                                                         | ให้ผู้บังคับบัญชาทบทวนมิให้มีการใช้เวลาราชการไปประกอบอาชีพส่วนตัว                                                                                                                                   | ๑๐. หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม. ที่ สร ๐๒๐๓/ว.๓๗ ลง ๑ มี.ค.๒๑ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๐๒                                                                                                                                                                                                                          |
| ๑๑. การจัดเวรรักษาราชการประจำสถานที่ราชการ                | ๑๑.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาคอยสอดส่องตรวจตรา<br><br>๑๑.๒ หากละทิ้งหน้าที่หรือเป็นความผิดทางวินัย | (๑) ถ้าปรากฏว่า เวรละทิ้งหน้าที่ให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง<br>(๒) หากเกิดอค์ภัยเป็นทั้งวินัยและอาญา<br><br>(๑) ให้นายก อบท.ดำเนินการทางวินัย<br>(๒) นายก อบท.พิจารณาโทษให้เหมาะสมกับความผิด | ๑๑.๑ หนังสือกรมเลขาธิการ ครม.ด่วนมาก ที่ น.ว. ๑๐๑/ว๒๔๙๕ ลง ๑๘ เม.ย.๙๕ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๓๒๓<br>๑๑.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม. ที่ นร ๐๒๐๑/ว ๑๐๓ ลง ๔ มี.ย.๒๕ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัย หน้า ๑๙๗<br>หมายเหตุ หนังสือข้อ ๑๑.๒ เป็นหลัก และข้อ ๑๑.๑ เป็นส่วนประกอบโดยต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป |
| ๑๒. ไม่มาปฏิบัติหน้าที่เวรรักษาราชการในวันหยุดราชการ      | ซึ่งเป็นหน้าที่ที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย                                                     | ๑๒.๑ โดยไม่มีเหตุอันสมควร<br>๑๒.๒ ถือว่าผิดวินัยฐาน<br>(๑) ขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาและ<br>(๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการ                                                                                    | ๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๓๗๐ ลง ๒๑ มี.ย.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๔๒                                                                                                                                                                                                                    |
| ๑๓. การอยู่เวรรักษาสถานที่ราชการของสตรี                   | ให้จัดสตรีปฏิบัติหน้าที่เฉพาะในเวลากลางวัน                                                  | ๑๓.๑ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ ครม. ที่ สร ๐๒๐๕/๐๕๘ ลง ๑๙ เม.ย.๓๖<br>๑๓.๒ เว้นแต่ผู้มีหน้าที่โดยเฉพาะที่จะต้องปฏิบัติในเวลากลางคืนเท่านั้น เช่น แพทย์ พยาบาล เป็นต้น                                 | ๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๐ ลง ๔ ก.ค.๔๐ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๘๗                                                                                                                                                                                                                       |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๔. การอุทิสเวลาของตนให้แก่ราชการ                                                                                                                     | ตามข้อ ๑๗ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘                                                | หมายถึง<br>๑๔.๑ การอุทิสหรือสละเวลาทั้งหมดปฏิบัติราชการ<br>๑๔.๒ ตามที่ทางราชการต้องการ<br>๑๔.๓ รวมถึงเวลานอกเหนือจากเวลาปฏิบัติราชการตามปกติในกรณีราชการมีงานเร่งด่วนจำเป็นด้วย                                                                                                                                                                                            | ๑๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๐ ลง ๔ ก.ค.๕๐ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า ๒๘๗                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ๑๕. การวินิจฉัยคำว่า “ละทิ้ง” กับคำว่า “ทอดทิ้ง” หน้าที่ราชการ                                                                                        | มีลักษณะต่างกัน                                                                                                                           | ๑๕.๑ <b>ละทิ้ง</b> หมายถึง ตัวไม่อยู่ปฏิบัติงานตามหน้าที่ จะลงชื่อหรือไม่ก็ตาม (การลงชื่อเป็นเพียงระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ ตามวินัยข้อ ๑๖ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ)<br>๑๕.๒ <b>ทอดทิ้ง</b> หมายถึง ไม่เอาเป็นธุระ ไม่เอาใจใส่ ตัวอยู่แต่ไม่ทำงาน                                                                                                          | ๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๒๙ ลง ๑๐ พ.ค.๓๗ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๗                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ๑๖. จะถือว่าขาดราชการต้องเป็นกรณีไม่มาทำงาน ตั้งแต่ครั้งวันขึ้นไป                                                                                     | ไม่ถึงครั้งวันยังไม่ถือว่าเป็นการขาดราชการ (เพียงเป็นการมาสาย)                                                                            | แต่เป็นการกระทำผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๑๖)                                                                                                                                                                                                                                                            | ๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๗๓๗ ลง ๑๙ ต.ค.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค. ๕๐ หน้า ๑๕๙                                                                                                                                                                                                                                              |
| ๑๗. การลงโทษผู้กระทำผิดวินัยฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร (ลูกจ้าง/พนักงานจ้างเพียง ๗ วัน) | ๑๗.๑ กรณีไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีกเลย<br><br>๑๗.๒ กรณีกลับมาปฏิบัติราชการอีก<br><br>๑๗.๓ ทั้งสองกรณีให้นับวันหยุดราชการ (ตรงกลาง) รวมด้วย | (๑) มีโทษสถานเดียวคือ “ไล่ออกจากราชการ”<br>(๒) ลงโทษน้อยกว่าไล่ออกไม่ได้<br>(๓) อ่างเหตุลดหย่อนโทษไม่ได้<br>(๔) ให้ลงโทษย้อนหลังไปถึงวันเริ่มขาดราชการ<br><br>(๑) สถานโทษเป็นไปตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏในทางสอบสวน<br>(๒) จะลงโทษย้อนหลังไม่ได้ (เว้นแต่ถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกไว้ก่อน/ถูกจับกุม/คุมขัง ฯลฯ ให้สั่งลงโทษย้อนหลังไปถึงวันถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกไว้ก่อน ฯลฯ นั้น) | ๑๗.๑ หนังสือสำนักงานเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๕ /ว ๒๓๔ ลง ๒๔ ธ.ค.๓๖ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยฯ หน้า ๑๘๘<br>๑๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๖๙ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ ข้อ ๓๐<br>๑๗.๓ หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๐๐๐ ลง ๒๙ พ.ย.๓๗ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ หน้า ๒๑๘ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                | ขอบเขต / เนื้อหา                                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๘. ลาศึกษาแล้วไม่เดิน<br>ทางกลับมารับราชการ<br>การตามกำหนดที่ได้<br>รับอนุมัติ | เมื่อครบกำหนด<br>ต้องกลับมารับ<br>ราชการ                 | หากหลีกเลี่ยงหรือไม่มา ถือว่าละทิ้งหน้าที่ราชการ (อาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ถ้าเกินกว่า ๑๕ วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ๑๘. หนังสือสำนักเลขาธิการ<br>กรมที่ สร ๐๔๐๑/ว ๔๐<br>ลง ๒๒ พ.ค.๑๐ ในคู่มือ<br>การดำเนินการทางวินัย<br>พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ<br>หน้า ๒๐๕                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ๑๙. ข้าราชการเล่นการ<br>พนันสลากรินรวบ<br>(ห่วย)                                | ทั้งในฐานะเป็นเจ้าของ<br>มือ, ผู้เดินขาย หรือ<br>ผู้เล่น | ๑๙.๑ ให้มีการดำเนินคดีอาญาอย่างจริงจัง<br>มิให้เห็นแก่หน้าผู้ใด<br>๑๙.๒ ให้พิจารณาลงโทษทางปกครองอย่าง<br>น้อยให้ออกจากราชการ (โทษทางปก<br>ครองกรณีนี้คือโทษทางวินัย ตาม พ.ร.บ.<br>พลเรือนฯ ปี ๙๗)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๑๙. หนังสือกรมสารบัญญัติ<br>น.ว. ๒๘๐/๒๔๙๘ ลง ๒๙<br>ธ.ค.๘๘ ในคู่มือการดำเนิน<br>การทางวินัยพนักงานส่วน<br>ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๑                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| ๒๐. ข้าราชการเล่นการ<br>พนันและเสพสุรา                                          | ๒๐.๑ เล่นการ<br>พนัน                                     | แยกเป็น ๒ ประเภท คือ<br>(๑) การพนันประเภทที่กฎหมายห้ามขาด ควร<br>วางโทษปลดถึงไล่ออกจากราชการ<br>(๒) การพนันประเภทที่กฎหมายให้เล่นได้ เมื่อ<br>ได้รับอนุญาตจากทางการ<br><br>ก. เล่นโดยไม่ได้รับอนุญาต<br>ถ้าผู้เล่นมีหน้าที่ปราบปรามโดยตรง<br>ครู เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการวัฒนธรรม<br>หรือที่มีข้อห้ามวางไว้เป็นพิเศษ ให้<br>พิจารณาโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง<br>ตามข้อ (๑) ถ้าเป็นข้าราชการอื่น ให้<br>พิจารณาลงโทษตามควรแก่กรณี<br><br>ข. เล่นโดยได้รับอนุญาต<br>ถ้าเป็นบุคคลตาม (ก) อาจพิจารณาโทษ<br>ตามข้อ (๑) ได้ ถ้าเป็นข้าราชการอื่นจะ<br>เป็นความผิดเมื่อปรากฏว่าผู้นั้น<br>หมกมุ่นต่อการพนันเป็นเหตุให้เสื่อม<br>เสียแก่ราชการ และให้พิจารณาลงโทษ<br>ตามควรแก่กรณี | ๒๐. หนังสือกรมเลขาธิการ กรม.<br>ที่ น.ว. ๒๐๘/๒๔๙๖ ลง ๓<br>ก.ย.๙๖ ในคู่มือการดำเนิน<br>การทางวินัยพนักงานส่วน<br>ท้องถิ่นฯ หน้า ๒๑๓<br><br><b>หมายเหตุ ๑.</b> ประเภทที่<br>กฎหมายห้ามขาด (บัญชี ก.)<br>เช่น ห่วย ก.ข., ถั่ว, แปดเก๋า,<br>จับยี่เก, ต่อแต้ม, ไพ่สามใบ, การ<br>เล่นซึ่งมีการพนันสัตว์, ป็อก,<br>บิลเลียดรู, น้ำเต้า, ไฮโลว์, อีโก้,<br>ปิ่นแปะ, บาการา และสล็อต<br>แมชีน เป็นต้น<br><br>๒. ประเภทที่กฎ<br>หมายให้เล่นได้ เมื่อได้รับ<br>อนุญาต (บัญชี ข.) เช่น การ<br>เล่นที่มีสัตว์ต่อสู้ (ชนโค,<br>ชนไก่, กัดปลา, แข่งม้า) วิ่งวัว<br>คน, ชกมวย, มวยปล้ำ, แข่งเรือ,<br>โยนสตาจค์หรือวัตถุลงใน<br>ภาชนะ, ตกเบ็ด, จับสลาก<br>เป็นต้น<br><br><b>ที่มา</b> พ.ร.บ.การพนัน พ.ศ.<br>๒๔๗๘ |



| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                          | ๒๐.๒ เสพสุรา                                              | (๑) เสพสุรามีนเมาจนไม่สามารถทรงสติได้ ซึ่งอาจทำให้เสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ ให้ลงโทษตามควรแก่กรณี<br>(๒) เสพสุราหรือเมาสุราในกรณีต่อไปนี้ อาจถูกลงโทษสถานหนักถึงปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ เช่น<br>๑. เสพสุราในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ราชการ<br>๒. เมาสุราเสียราชการ<br>๓. เมาสุราในที่ชุมนุมจนเกิดเรื่องเสียหายหรือเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ๒๑. หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาด้านวินัย                                                                    | ๒๑.๑ ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ                               | มีหน้าที่<br>๑) เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา มีวินัย โดยปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ให้การฝึกอบรม จูงใจ สร้างขวัญและกำลังใจ หรือการอื่นใดในการเสริมสร้างพัฒนาทัศนคติ และจิตสำนึกให้มีวินัย<br>๒) ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย โดยเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำความผิดวินัย<br>๓) ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย (กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาอื่นที่มีใ้ช้ นายก อบท.จะต้องได้รับมอบอำนาจจาก นายก อบท.ก่อน) | ๒๑.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๔ วรรค ๑-๔<br><br>๓) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๒                                                                     |
| ๒๒. มีการร้องเรียนกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำความผิดวินัยโดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว | ให้ดำเนินการทางวินัยทันที (คำว่า “ทันที” คือในขณะนั้นเอง) | ๒๒.๑ กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงให้สอบสวนตามที่นายก อบท.เห็นสมควร<br>๒๒.๒ กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้นายก อบท.แต่งตั้งกรรมการขึ้นทำการสอบสวน ตามข้อ ๓๔.๒ (ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ๒๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔, ข้อ ๒๖ วรรค ๓, ๖ หนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท. และ ก.จ.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๙๕ ลง ๘ ก.ย. ๔๘ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๑๔๓ ลง ๖ ก.พ.๔๖ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                                                                       | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                                                                                                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>๒๓. (๑) เมื่อมีการกล่าวหาโดยปรากฏตัวผู้กล่าวหา หรือ</p> <p>(๒) มีกรณีเป็นที่สงสัยว่ากระทำผิดวินัย โดยยังไม่มีพยานหลักฐานเบื้องต้น</p> <p>(๓) เมื่อข้าราชการถูกร้องเรียนกล่าวโทษว่ากระทำผิดวินัย</p> | <p>- ให้นายก อปท.รับสืบสวนหรือพิจารณา ในเบื้องต้นว่า “มีมูล” หรือไม่</p> <p>- ไม่ระบุหรือไม่ลงชื่อผู้กล่าวหา แต่ระบุชื่อผู้ถูกกล่าวหา หรือข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะสืบสวนได้</p> <p>- การกล่าวหาด้วยวาจา ต้องจัดให้ทำเป็นหนังสือ</p> <p>ก. ขั้นตอนดำเนินการ</p> <p>ข. การร้องเรียนที่มีลักษณะเป็นบัตรสนเท่ห์</p> | <p>๒๓.๑ การสืบสวนหรือพิจารณาในเบื้องต้นจะกระทำได้ โดยแต่งตั้ง (ใช้วิธีใดก็ได้)</p> <p>๑) กรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง</p> <p>๒) กรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง</p> <p>๓) กรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง</p> <p>๒๓.๒ ถ้าเห็นว่าไม่มีมูล จึงจะยุติเรื่องได้</p> <p>๒๓.๓ ถ้าเห็นว่ามีมูล ให้ดำเนินการทางวินัยทันที</p> <p>๒๓.๔ หากความปรากฏแก่ผู้บังคับบัญชาอื่นที่มีไชนายก อปท.ให้รายงานตามลำดับชั้นถึงนายก อปท.โดยเร็ว</p> <p>๑) เมื่อได้รับเรื่องราวกล่าวโทษ ให้ผู้บังคับบัญชาถือเป็นความลับของทางราชการ</p> <p>๒) ให้ผู้บังคับบัญชาสืบสวนทางลับว่ามีมูลหรือไม่ ถ้าไม่มีมูลให้สั่งยุติเรื่อง และให้ดำเนินการโดยเร็ว</p> <p>๓) ถ้ามีมูล ให้ดำเนินการทางอาญา และวินัย</p> <p>๔) ให้คุ้มครองพยาน อย่าให้ต้องรับภัย</p> <p>๕) กรณีมีเหตุละเมิด ก็ให้ดำเนินการทางละเมิดไปพร้อมกันด้วย</p> <p>ให้พิจารณาเฉพาะรายที่</p> <p>๑) ระบุหลักฐาน</p> <p>๒) มีกรณีแวดล้อมที่ปรากฏชัดแจ้ง</p> <p>๓) หรือที่มีการชี้พยานบุคคลที่แน่นอนเท่านั้น</p> <p>(ดูข้อ ๒๓ (๒) ประกอบ ซึ่งหนังสือ กรม.ฉบับนี้ได้กำหนดเป็นกฎแล้ว)</p> | <p>๒๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔</p> <p>ก. หนังสือกระทรวงมหาดไทยด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๘.๓/ว ๒๐๗ ลง ๒๕ ม.ค. ๕๒ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยฯ หน้า ๒๕๐</p> <p>ข. หนังสือสำนักเลขาธิการกรม.ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๒๑๘ ลง ๒๕ ธ.ค.๕๑ ในหนังสือรวมมติ กรม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวกับวินัยฯ กรกฎาคม ๒๕๕๒ หน้า ๒๑๕</p> |
| <p>๒๔. ผู้บังคับบัญชาผู้ใดละเลยไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่สุจริต ในข้อ ๒๑-๒๓ ดังกล่าวข้างต้น</p>                                                                                                          | <p>๑) ข้าราชการถือว่ากระทำผิดวินัย</p> <p>๒) นายก อปท.ถือว่าไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ฯลฯ</p>                                                                                                                                                                                                                        | <p>๑) ให้นายก อปท.ดำเนินการทางวินัยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก</p> <p>๒) ให้ผู้กำกับดูแลดำเนินการตาม พ.ร.บ.จัดตั้งอปท.ว่าด้วยการกำกับ ควบคุม ดูแล</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๔ วรรค ๑๒</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>๒๕. การสอบข้อเท็จจริงเมื่อ อบต.,เทศบาล, อบจ. หรือเมืองพัทยาถูกร้องเรียน</p>                                                                                                                         | <p>ให้จังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบข้อเท็จจริง</p>                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>โดยตั้งกรรมการตรวจสอบจากข้าราชการส่วนอื่นที่มีไชนักงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องนั้น</p> <p>๒๕.๑ กรณี อบต.หรือเทศบาลตำบล จังหวัดอาจมอบให้อำเภอดำเนินการ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>๒๕.๑ หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๕๔๘ ลง ๙ ส.ค.๕๘</p>                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| หัวข้อ / ประเด็น             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              |                                                                                                                                                         | ๒๕.๒ กรณีที่เป็นเทศบาลเมือง, เทศบาลนคร, อบจ.หรือเมืองพัทยา จังหวัดต้องดำเนินการสอบข้อเท็จจริงเอง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๒๕.๒ พ.ร.บ.จัดตั้ง เทศบาล ม. ๗๑ อบจ.ม.๗๗ เมืองพัทยา ม.๙๔ และ อบต. ม.๙๐                                                                                                                                                                                                                   |
| ๒๖. การชี้มูลความผิดทางวินัย | เป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการทางวินัยซึ่งนายก อบท. ไม่ต้องสอบข้อเท็จจริงใหม่อีก (เว้นแต่การชี้มูลซึ่งไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกชี้มูล อาจตรวจสอบชื่อจากเอกสารได้) | ๒๖.๑ ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายก อบท. เห็นสมควร (ดูข้อ ๓๔.๑ ประกอบ)<br>๒๖.๒ ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท. แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) ตามข้อ ๓๔.๒ (ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๓ วรรค ๓ และวรรค ๖                                                                                                                                                                                 |
| ๒๗. ลักษณะการชี้มูล          | ๒๗.๑ ชี้มูลความผิดโดยหน่วยงานของรัฐ                                                                                                                     | ๒๗.๑.๑ ป.ป.ช.ชี้มูล ตามมาตรา ๙๒ พ.ร.บ. ป.ป.ช.ให้นายก อบท.ใช้เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยพิจารณาลงโทษผู้ถูกกล่าวหาได้เลยภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันรับเรื่อง (ส่งให้ ก.จังหวัดเห็นชอบก่อน) และส่งคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช.ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่งลงโทษ<br>๒๗.๑.๒ สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๖ แห่ง พ.ร.บ. สตง.และให้รายงานภายใน ๙๐ วัน เป็นการชี้มูลฐานทุจริต (เป็นวินัยอย่างร้ายแรง) นายก อบท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) ตามข้อ ๓๔.๒<br>๒๗.๑.๓ สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. สตง. และให้รายงานภายใน ๖๐ วัน คือการชี้มูลฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบนายก อบท.ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (จะเป็นร้ายแรงหรือไม่อยู่ที่การชี้มูล ส่วนใหญ่ควรตั้งไม่ร้ายแรงก่อน หากพบร้ายแรงจึงตั้งใหม่)<br>๒๗.๑.๔ กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอ ชี้มูลตามกฎหมายนั้น ๆ นายก อบท. ต้องตรวจสอบว่าหนังสือแจ้งให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ซึ่งต้องดำเนินการตามนั้น | ๓๒.๑.๑ พ.ร.บ.ป.ป.ช.มาตรา ๙๒ และ ๙๓<br><b>หมายเหตุ</b> ขณะอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.จังหวัด ให้รายงาน ป.ป.ช.ทราบ เพราะอาจเกินกำหนดเวลา ๓๐ วัน<br>๒๗.๑.๒ พ.ร.บ.สตง.มาตรา ๔๖<br>๒๗.๑.๓ พ.ร.บ.สตง.มาตรา ๔๔<br>๒๗.๑.๔ พ.ร.บ.จัดตั้ง พ.ร.บ.อบจ. ม.๗๗, เมืองพัทยา ม. ๙๔ เทศบาล ม.๗๑, อบต. ม.๙๐ |

| หัวข้อ / ประเด็น       | ขอบเขต / เนื้อหา                                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | ๒๗.๒ ชี้มูลโดยเอกชน (มีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว)        | ๒๗.๒.๑ ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๓๔.๑ หรือข้อ ๓๔.๒ แล้วแต่กรณี                                                                                                                      | ๒๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔ และข้อ ๒๖ วรรค ๓,๕,๖ ประกอบหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท. และ ก.จ.ที่ มท ๐๘๐๙๒/ว ๑๙๕ ลง ๘ ก.ย.๔๘ และหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๑๔๓ ลง ๖ ก.พ.๔๖ |
| ๒๘. ลักษณะการส่งเรื่อง | ๒๘.๑ ส่งเรื่องโดยหน่วยงานของรัฐ<br><br>๒๘.๒ ส่งเรื่องโดยเอกชน | ๒๘.๑.๑ ป.ป.ช. ส่งเรื่อง ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๒๓. (๑)<br><br>๒๘.๑.๒ สตง., กระทรวง กรม จังหวัด อำเภอ ส่งเรื่อง ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๒๓. (๑)<br>๒๘.๒.๑ ให้ดำเนินการ ตามข้อ ๒๓. (๑) | ๒๘.๑.๑ พ.ร.บ.ป.ป.ช. ๒๕๔๒ มาตรา ๘๘/๒<br><br>๒๘.๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔ วรรค ๕                                                                                                                  |

## ๒. การดำเนินการทางวินัย

| หัวข้อ / ประเด็น                 | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| ๒๙. คำว่า “การดำเนินการทางวินัย” | ๒๙.๑ ปรัชญาของการดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ<br><br>๒๙.๒ คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ<br>๒๙.๓ สิทธิของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ | ได้แก่<br>(๑) หลักความยุติธรรม (Justice)<br>(๒) หลักความเป็นธรรม (Fairness)<br>(๓) หลักความรวดเร็ว (Promtness)<br><b>หมายเหตุ</b> Justice delayed is justice denied = ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือ ความอยุติธรรม<br><br>ได้แก่<br>(๑) มีความรอบรู้ (knowledge)<br>(๒) มีคุณธรรม (Morality)<br>(๓) มีความกล้าหาญ (Fearlessly)<br><br>ได้แก่<br>(๑) สิทธิรายงานข้อเท็จจริง<br>(๒) สิทธิใช้ดุลพินิจวินิจฉัยข้อเท็จจริง<br>(๓) สิทธิใช้ดุลพินิจเสนอแนะการลงโทษ | ๒๙. แนวทาง ก.พ.                                        |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                        |
|------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | ๒๙.๔ บทบาทของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ | <p>ก. บทบาทอย่างแข็ง คือ</p> <p>(๑) ผู้ทำตามกฎหมาย</p> <p>(๒) ผู้ปราบปราม</p> <p>(๓) ผู้รักษาประโยชน์ของทางราชการ</p> <p>(๔) ผู้รักษาอาญาสิทธิ์</p> <p>(๕) ผู้แสวงประโยชน์</p> <p>ข. บทบาทอย่างกลาง คือ</p> <p><b>ผู้ทรงไว้ซึ่งความยุติธรรม</b></p> <p>ค. บทบาทอย่างอ่อน คือ</p> <p>(๑) ผู้ทำตามนโยบาย</p> <p>(๒) ผู้ประนีประนอม</p> <p>(๓) ผู้รักษาประโยชน์ของทางราชการ</p> <p>(๔) ผู้รักษาดำรง</p> <p>(๕) ผู้แสวงบุญ</p> <p><b>หมายเหตุ ให้ถือบทบาทอย่างกลาง</b></p> |                                                                                                                                                                                               |
|                  | ๒๙.๕ ความหมาย                                 | ๒๙.๕.๑ การดำเนินการทั้งหลายที่กระทำเป็นวิธีการตามกฎหมาย เมื่อมีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย กล่าวคือจะถือว่ามีการดำเนินการทางวินัยก็ต่อเมื่อ ได้เริ่ม “ตั้งเรื่อง” เพื่อดำเนินการทางวินัยแล้ว                                                                                                                                                                                                                                                                        | ๒๙.๕.๑ คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๕ หน้า ๒๕                                                                                                                         |
|                  | ๒๙.๖ ประเภท                                   | <p>๒๙.๖.๑ การตั้งเรื่องกล่าวหา</p> <p>๒๙.๖.๒ การสืบสวนหรือสอบสวน</p> <p>๒๙.๖.๓ การพิจารณาความผิดและโทษ</p> <p>๒๙.๖.๔ การสั่งลงโทษหรืองดโทษ</p> <p>๒๙.๖.๕ การดำเนินการต่าง ๆ ระหว่างการสอบสวนพิจารณา เช่น การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน</p>                                                                                                                                                                                                         | <p>๒๙.๖.๑ หน้า ๒๙</p> <p>๒๙.๖.๒ หน้า ๒๕ และ ๓๑</p> <p>๒๙.๖.๓ หน้า ๙๗</p> <p>๒๙.๖.๔ หน้า ๑๐๑</p> <p>๒๙.๖.๕ หน้า ๘๕ และ ๙๑</p>                                                                  |
|                  | ๒๙.๗ ผลของการ “ตั้งเรื่อง”                    | <p>๒๙.๗.๑ ถ้าฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิดวินัย ก็ให้ออกคำสั่งลงโทษอย่างไม่ร้ายแรง หรืออย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี</p> <p>๒๙.๗.๒ ถ้ายังฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำผิด จึงจะสั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือได้</p> <p>๒๙.๗.๓ ผลของการตั้งเรื่องเพื่อดำเนินการทางวินัยจะออกมาอย่างไรก็ตาม ต้องรายงานไปยัง ก.จังหวัด ทุกเรื่อง</p> <p>(ดูข้อ ๓๕.๓.๑ ประกอบ)</p>                                                                                                                | <p>๒๙.๗ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๗</p> <p>๒๙.๗.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๘๗ วรรค ๑</p> |

[illegible]

| หัวข้อ / ประเด็น      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                      | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| คำว่า “การสอบสวน”     | มีวัตถุประสงค์ ๔ ประการ คือ                                           | <p>๒) ถูกลงโทษหนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อนขั้นเงินเดือนไม่ได้ทุกตำแหน่งและระดับ (โทษตัดเงินเดือนและลดขั้นเงินเดือน)</p> <p>๓) ถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ ห้ามเลื่อนขั้นเงินเดือนทุกตำแหน่งและระดับ</p> <p><b>(๒) ผลต่อการเลื่อนระดับ</b></p> <p>๑) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง เลื่อนระดับได้ทุกตำแหน่งและระดับ</p> <p>๒) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (อย่างร้ายแรง) ตำแหน่งสายงานผู้ปฏิบัติ เลื่อนระดับได้ทุกตำแหน่งและระดับ</p> <p>๓) ถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (อย่างร้ายแรง) ตำแหน่งเฉพาะสายงานนักบริหารงานเทศบาล เลื่อนระดับยังไม่ได้ (รอการแก้มาตรฐาน)</p> <p><b>เมื่อการสอบสวนพิจารณาแล้วเสร็จ</b></p> <p>๑) ถูกลงโทษไม่หนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อนระดับได้ทุกตำแหน่งและระดับ</p> <p>๒) ถูกลงโทษหนักกว่าภาคทัณฑ์ เลื่อนระดับไม่ได้ทุกตำแหน่งและระดับ (โทษตัดเงินเดือนและลดขั้นเงินเดือน)</p> <p>๓) ถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ ห้ามเลื่อนระดับทุกตำแหน่งและระดับ</p> <p><b>เพื่อ</b></p> <p>๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาได้ต่อสู้แก้ตัว</p> <p>๒) รวบรวมพยานหลักฐาน</p> <p>๓) พิสูจน์ข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ต่าง ๆ</p> <p>๔) ค้นหาความจริงและความยุติธรรม</p> | <p>(๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนระดับฯ พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>แนวทาง ก.พ.</p>         |
| ๓๒. การสอบสวนทางวินัย | หากจะนำผลการสอบสวนไปใช้ลงโทษทางวินัย ต้องมีองค์ประกอบ ๓ ประการ ดังนี้ | <p>๑) ต้องแจ้งข้อกล่าวหา</p> <p>๒) ต้องสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเท่าที่มีให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ</p> <p>๓) ต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาชี้แจง และนำสืบแก้ข้อกล่าวหา</p> <p><b>(ทั้ง ๓ เป็นหัวใจของการสอบสวนทางวินัย)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ๓๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๑ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓๓. การชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาหรือการให้ปากคำหรือการสอบปากคำ | ๓๓.๑ ผู้ถูกกล่าวหา<br><br>๓๓.๒ พยาน                                                                                               | มีสิทธินำบุคคลต่อไปนี้ <b>เข้าฟัง</b> คำชี้แจงหรือให้ถ้อยคำของตนได้ คือ<br>๑) ทนายความ<br>๒) ที่ปรึกษา<br>๓) หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสอบสวนให้อยู่ในที่สอบสวน เพื่อประโยชน์แห่งการสอบสวน<br>ผู้ที่ได้รับการยกเว้นให้อยู่ในที่สอบสวนได้ คือ<br>๑) ทนายความของผู้ถูกกล่าวหา<br>๒) ที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา<br>๓) หรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสอบสวนเพื่อประโยชน์แห่งการสอบสวน                                                                                                                                               | ๓๓.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๒ ประกอบข้อ ๖๖ วรรค ๑<br><br>๓๓.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๖๖ วรรค ๑                                                                                  |
| ๓๔. วิธีการสอบสวนทางวินัย                                | ๓๔.๑ วินัยอย่างไม่มีร้ายแรง<br><br>๓๔.๒ วินัยอย่างร้ายแรง                                                                         | ให้สอบสวนตามที่นายก อปท.เห็นสมควร โดย<br>๑) มอบให้ ขรก.ผู้ได้บังคับบัญชาสอบสวนแทน<br>๒) ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่มีร้ายแรง (ให้ดำเนินการมีสาระสำคัญสำคัญตามที่กระบวนการวินัยอย่างร้ายแรงโดยอนุโลม)<br>๓) กรณีตั้งกรรมการข้อเท็จจริง ถ้ากรรมการดำเนินการครบองค์ประกอบการสอบสวนตามข้อ ๓๒ นายก อปท.จะส่งลงโทษเลยก็ได้<br>ให้นายก อปท.สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑) <b>(ดูข้อ ๔๘ ประกอบ)</b>                                                                                                                          | ๓๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ วรรค ๔<br><br>๓๔.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๒๖ วรรค ๕                                                                                            |
| ๓๕. “การตั้งเรื่องกล่าวหา”                               | ๓๕.๑ เป็นเรื่องที่กำลังกล่าวหาจริง นั่นคือพฤติกรรมการทำ<br>๓๕.๒ ไม่ใช่ “ฐานความผิด”<br><br>๓๕.๓ เป็นจุดเริ่มต้นของการดำเนินการทาง | ๓๕.๑.๑ เรื่องที่กล่าวหา ได้แก่ ทำอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อไร<br><br>๓๕.๒.๑ “ <b>เรื่องที่กล่าวหา</b> ” กับ “ <b>ฐานความผิด</b> ” แตกต่างกัน คือ “ <b>เรื่องที่กล่าวหา</b> ” เป็นสิ่งแรกที่ต้องกล่าวถึงเมื่อต้องดำเนินการทางวินัย ซึ่งจะปรากฏอยู่ในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (กรณีวินัยร้ายแรง คือ สว.๑) ส่วน “ <b>ฐานความผิด</b> ” จะปรากฏได้ก็ต่อเมื่อได้รวบรวมพยานหลักฐานไประยะหนึ่งแล้ว (กรณีวินัยร้ายแรง คือ ตั้งแต่ สว.๓ เป็นต้นไป)<br>๓๕.๓.๑ เมื่อตั้งเรื่องกล่าวหาแล้ว ผลจะออกมาอย่างไรก็ตาม ต้องรายงานไปยัง ก. จังหวัดทุกเรื่อง | ๓๕.๑.๑ คู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๒๙<br>๓๕.๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๕๐ (แบบคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน/สว.๑) ข้อ ๖๑ แบบ สว.๓<br><br>๓๕.๓.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนิน |



| หัวข้อ / ประเด็น                                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                              | วินัย                                                                                                                                                                                                                                     | (ดูข้อ ๒๙.๗.๓ ประกอบ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | การทางวินัยฯ ข้อ ๘๗<br>วรรค ๑                                                                                   |
| ๓๖. วิธีการตั้งเรื่องกล่าวหา                                                 | แบ่งเป็น ๒ วิธี คือ                                                                                                                                                                                                                       | <p>๓๖.๑ กรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง</p> <p>(๑) จัดทำเป็นบันทึกข้อความว่า ใครถูกกล่าวหาว่า กระทำผิดอะไร ที่ไหน อย่างไร เมื่อใด มอบใครสอบ หรือ</p> <p>(๒) จัดทำเป็นรูปแบบคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ดูข้อ ๓๔.๑ ประกอบ)</p> <p>๓๖.๒ กรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ต้องออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) เท่านั้น (ดูข้อ ๔๗ ประกอบ)</p> | <p>๓๖.๑ แนวทาง ก.พ.</p> <p>๓๖.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๕๐</p> |
| ๓๗. ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงซ้ำกับการตั้งกรรมการสอบสวนในเรื่องอื่น | และคณะกรรมการสอบสวนในเรื่องอื่นนั้นได้สอบสวนไว้แล้ว ได้แก่ เรื่อง <p>(๑) ไม่สนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตย</p> <p>(๒) หย่อนความสามารถในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่</p> <p>(๓) บกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่</p> <p>(๔) ประพฤติตนไม่เหมาะสม</p> | <p>๓๗.๑ คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงจะนำสำนวนการสอบสวนในเรื่องนั้นมาใช้เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย</p> <p>๓๗.๒ และทำความเข้าใจเสนอนายก อบท.</p> <p>๓๗.๓ โดยถือว่าได้มีการสอบสวนทางวินัยแล้วก็ได้</p> <p>(ดูข้อ ๓๘ ประกอบ)</p>                                                                                                                                                             | ๓๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๖ วรรค ๘              |
| ๓๘. ตั้งกรรมการสอบสวนในเรื่องหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสมไว้แล้ว          | นายก อบท.เห็นว่า มีมูลที่ควรกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องนั้นด้วย                                                                                                                                                           | <p>๓๘.๑ ให้นายก อบท.ออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยขึ้นใหม่อีก ๑ คำสั่ง</p> <p>๓๘.๒ กรรมการสอบสวนทางวินัย จะนำสำนวนการสอบสวนกรณีหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสมนั้นมาประกอบการพิจารณาทางวินัยก็ได้</p>                                                                                                                                                                                 | ๓๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๒                        |
| ๓๙. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวน                                          | <p>๓๙.๑ อำนาจ</p> <p>๓๙.๒ อำนาจหน้าที่</p>                                                                                                                                                                                                | <p>กรรมการสอบสวนไม่มีสถานภาพเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมาย</p> <p>(ดูข้อ ๔๐ ประกอบ)</p> <p>๓๙.๒.๑ ขอให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยราช</p>                                                                                                                                                                                                                                                          | ๓๙.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย                                                                |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                        | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                 | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                         | ๓๙.๓ คณะกรรมการ<br>การสอบสวน<br>มีหน้าที่ ๖<br>ประการ                                                            | การ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของ<br>รัฐ ห้างหุ้นส่วน บริษัท ชี้แจงข้อเท็จ<br>จริง ส่งเอกสารและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง<br>ส่งผู้แทนหรือบุคคลมาชี้แจง<br>หรือให้ถ้อยคำ<br>๓๙.๒.๒ เรียกผู้ถูกกล่าวหาหรือบุคคลใด ๆ มา<br>ชี้แจงหรือให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอก<br>สารและหลักฐานเกี่ยวกับเรื่องที่<br>สอบสวน<br><b>เพื่อ...</b><br>๓๙.๓.๑ สอบสวนตามหลักเกณฑ์ ก.จังหวัด<br>๓๙.๓.๒ แสวงหาความจริง<br>๓๙.๓.๓ ดูแลให้บังเกิดความยุติธรรม<br>๓๙.๓.๔ รวบรวมประวัติและความประพฤติ<br>ของผู้ถูกกล่าวหา<br>๓๙.๓.๕ จัดทำบันทึกประจำวันทุกครั้งที่มีการ<br>สอบสวน<br>๓๙.๓.๖ ห้ามบุคคลอื่นเข้าร่วมทำการสอบสวน | และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๗<br><br>๓๙.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๗                                                                   |
| ๔๐. กรรมการสอบสวน<br>ปฏิบัติหรือละเว้นการ<br>ปฏิบัติหน้าที่โดยมิ<br>ชอบ | เพื่อให้เกิดหรืออาจ<br>จะเกิดความเสีย<br>หายต่อผู้อื่น                                                           | ๔๐.๑ เมื่อถือว่าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวล<br>กฎหมายอาญา<br>๔๐.๒ อาจเป็นความผิดทางวินัยได้ และอาจเป็น<br>ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ม. ๑๕๗<br>ได้อีกเช่นกัน<br><br><b>ข้อสังเกต</b> การเป็นกรรมการสอบสวนทางวินัยตาม<br>คำสั่งของนายก อบท.ในปัจจุบัน ยังไม่ถือว่าเป็นเจ้า<br>พนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา<br>(ดูข้อ ๓๙ ประกอบ)                                                                                                                                                                                                                                                            | ๔๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง<br>๑๙ มี.ค.๔๐ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย<br>ข้าราชการพลเรือนฯ<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๒๕๘                                                                            |
| ๔๑. อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ<br>วินัย                                      | ๔๑.๑ อำนาจใน<br>การดำเนิน<br>การทางวินัย<br><br>๔๑.๒ อำนาจใน<br>การพิจารณา<br>รายงานการ<br>ดำเนินการ<br>ทางวินัย | ๔๑.๑.๑ เป็นอำนาจของนายก อบท.<br>๔๑.๑.๒ ต้องเป็นนายก อบท.ซึ่งเป็นผู้บังคับ<br>บัญชา ณ วันที่ออกคำสั่ง (แต่งตั้ง<br>กรรมการสอบสวน/ลงโทษ)<br>๔๑.๑.๓ ผู้บังคับบัญชาอื่นอาจมีอำนาจได้ หาก<br>นายก อบท.มอบอำนาจ<br>๔๑.๒.๑ กรณี ก.จังหวัด ต้องเป็น ก.จังหวัดเจ้า<br>สังกัด ณ วันที่พิจารณาและมีมติ                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ๔๑.๑.๑ พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร<br>งานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>พ.ศ. ๒๕๔๒ ม. ๑๕<br>วรรค ๑<br>๔๑.๑.๓ พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร<br>งานฯ ม. ๑๕ วรรค ๒<br>๔๑.๒.๑ ม. ๑๕ วรรค ๒ ประ<br>กอบมาตรฐานทั่วไป<br>เกี่ยวกับวินัยฯ พ.ศ.<br>๒๕๕๘ ข้อ ๘๕ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                        | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                   | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๔๒. ลักษณะเฉพาะของ “วินัย”                              | มี ๓ ประการ ดังนี้                                                                                                                 | <p>(๑) การดำเนินการทางวินัย ไม่มีอายุความ (นายก อบท.สามารถดำเนินการได้ตลอดเวลาที่ยังรับราชการอยู่)</p> <p>(๒) ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยต้องมีสถานภาพเป็นข้าราชการ (เว้นแต่ออกจากราชการไปแล้ว แต่ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนตามกฎหมายก่อนออกจากราชการ นายก อบท.ต้องสั่งตั้งกรรมการสอบสวนใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันพ้น)</p> <p>(๓) นายก อบท.สังกัดปัจจุบันเท่านั้นมีอำนาจออกคำสั่ง</p> <p><b>(ดูข้อ ๔๓ ประกอบ)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>(๑) แนวทาง ก.พ.</p> <p>(๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๙ วรรค ๑, ๒</p> <p>(๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๘๕ วรรค ๑</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ๔๓. จะดำเนินการทางวินัยผู้ออกจากราชการไปแล้ว ได้หรือไม่ | <p>- ต้องถูกกล่าวหาไว้ก่อนออกจากราชการ จึงจะดำเนินการทางวินัยได้ โดย...</p> <p>- ต้องสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนภายใน ๑๘๐ วัน</p> | <p>๔๓.๑ กล่าวหาเป็นหนังสือ</p> <p>๔๓.๒ ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวน หรือตรวจสอบตามกฎหมาย</p> <p>๔๓.๓ ว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง (แต่ถ้าถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง นายก อบท.ไม่อาจดำเนินการทางวินัยได้) หรือถูกฟ้องคดีอาญา หรือต้องหาคดีอาญา (เว้นแต่ประมาทหรือลหุโทษ)</p> <p>๔๓.๔ นายก อบท.สามารถดำเนินการทางวินัยได้เสมือนว่าผู้นั้นยังมิได้ออกจากราชการ</p> <p>๔๓.๕ หากผลการสอบสวนพิจารณาเห็นว่าผู้นั้นจะถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) ก็ให้ดโทษเสีย</p> <p><b>(ดูข้อ ๔๒ ประกอบ)</b></p> <p>- นับแต่วันที่ผู้นั้นพ้น (ออก) จากราชการ</p> <p>- หากพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน ห้ามแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้นั้นอีกต่อไป</p> <p>- เป็นเงื่อนไขเวลาบังคับ</p> | <p>๔๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ วรรค ๑</p> <p><b>หมายเหตุ (๑)</b> เว้นแต่ออกจากราชการ เพราะตาย</p> <p>(๒) กรณีต้องการทราบว่าเป็นเรื่องใดถูกกล่าวหาไว้ก่อนออกจากราชการ หรือไม่ ต้องตรวจสอบจากเอกสารการกล่าวหา กับ วันที่ผู้ถูกกล่าวหาออกจากราชการว่า วันใดเกิดก่อน หากวันออกจากราชการเกิดก่อนการกล่าวหา นายก อบท.ก็ไม่สามารถดำเนินการทางวินัยได้</p> <p>- มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ วรรค ๒</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                           | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                       | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๔๔. เพียงใดจึงจะถือว่า ถูกกล่าวหาไว้ก่อน ออกจากราชการ                                                      | อันเป็นเหตุให้ดำเนินทางวินัยได้                                                                                                        | ๔๔.๑ ต้องมีการระบุชื่ออย่างชัดเจน<br>๔๔.๒ หากไม่ปรากฏชื่อ ไม่เข้าความหมายในข้อนี้ จะตั้งกรรมการสอบสวนไม่ได้<br>๔๔.๓ กรณี สดง.ชี้มูล โดยไม่ระบุชื่อ ไม่อาจตั้งกรรมการสอบสวนได้เช่นกัน<br>(ดูข้อ ๔๓ ประกอบ)                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๔๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๒๖๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๔๙๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๙                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| ๔๕. หน้าที่ประธานกรรมการสอบสวน                                                                             | เรียกประชุมเพื่อพิจารณาทางสอบสวน                                                                                                       | เมื่อรับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและรับเรื่องแล้ว ให้ประธานกรรมการสอบสวนดำเนินการประชุมครั้งแรก (ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ประธานรับทราบคำสั่ง)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ๔๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๒                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ๔๖. การยืมตัวกรรมการสอบสวนจากสังกัดอื่น                                                                    | ๔๖.๑ กรณีปกติ<br><br>๔๖.๒ กรณีจำเป็น/เพื่อประโยชน์ในการสอบสวน/เพื่อความยุติธรรม<br>๔๖.๓ ต้องได้รับความยินยอมจากต้นสังกัดของผู้นั้นก่อน | ให้แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นในสังกัด<br><br>อาจแต่งตั้งจากต่างสังกัดก็ได้ โดย<br>๑) ประสานภายในกับเจ้าตัวผู้ที่ต้องการขอตัว<br>๒) หากเจ้าตัวไม่ขัดข้อง ให้ประสานภายในกับผู้บังคับบัญชาของผู้นั้นด้วย<br>๓) หากไม่ขัดข้อง ให้ส่งหนังสือขอตัวอย่างเป็นทางการ<br>๔) เมื่อได้รับหนังสือตอบยินยอมจึงออกคำสั่งแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวนได้<br>๕) ย่อำออกคำสั่งก่อนวันได้รับหนังสือยินยอมเป็นอันขาด (เพราะอาจมีปัญหาการตีความว่าเป็นคำสั่งที่มีขอบในภายหลัง)<br><b>หมายเหตุ ๑) – ๕) เป็นข้อแนะนำ ไม่ใช่ข้อกำหนด</b> | ๔๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๑ และหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ ว ๒๐๕ ลง ๒๐ ก.ย.๕๘<br><b>หมายเหตุ ๑. “ต้นสังกัด”</b> หมายถึง นอภ.หรือ ผวจ.หรือ นายก อบท.ที่กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่จะถูกขอตัว<br><b>๒. ระหว่างปฏิบัติ</b> ราชการในฐานะกรรมการสอบสวน ให้ถือเสมือนหนึ่งว่ากรรมการนั้นสังกัด อบท.เจ้าของคำสั่งจนเสร็จการ (น.ว.๑๗๘/๒๔๙๒ ลง ๑๐ ต.ค.๙๒) |
| ๔๗. นายก อบท.เป็นคู่กรณีกับผู้ถูกกล่าวหา หรือถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกับพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้ถูกกล่าวหา | ๔๗.๑ คู่กรณี คือ ผู้ทะเลาะวิวาท ร้องเรียน ฟ้องร้องกันและกัน รวมถึงเครือญาติ หรือเป็นผู้มีอำนาจพิจารณา มีสภาพร้ายแรง                    | ๔๗.๑.๑ ความปรากฏต่อ ก.จังหวัดโดยทางใดทางหนึ่ง<br>๔๗.๑.๒ ให้ ก.จังหวัดต้องตรวจสอบ<br>๔๗.๑.๓ หากพบว่าเป็นความจริง ให้แจ้งขอความยินยอมจากต้นสังกัด แล้วพิจารณา มีมติคัดเลือกกรรมการสอบสวน<br>๔๗.๑.๔ ส่งรายชื่อที่มีมติคัดเลือกแล้วให้นายก อบท.ออกคำสั่งแต่งตั้งเป็นกรรมการสอบสวน                                                                                                                                                                                                                                     | ๔๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรค ๔ และหนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๑๓๒, ๑๓๓ ลง ๓๐ มิ.ย.๕๒                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| หัวข้อ / ประเด็น                                | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                 | <p>๔๗.๒ ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกัน</p> <p>๔๗.๓ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนแล้วเสร็จ</p> | <p>๔๗.๒.๑ ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๔๗.๑</p> <p>๔๗.๓.๑ ต้องรายงานผลการสอบสวนให้ ก. จังหวัดพิจารณา</p> <p>๔๗.๓.๒ เมื่อ ก. จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้ นายก อบท. ส่งหรือปฏิบัติไปตามนั้น</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>ข้อสังเกต ฝ่ายเลขาฯ ก. จังหวัด ต้องประสานขอยืมตัวกับต้นสังกัดของผู้ จะได้รับการเสนอชื่อให้ยินยอมก่อนเสนอให้ ก. จังหวัดพิจารณาและมีมติคัดเลือก</p> <p>๔๗.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๔๙ วรรค ๕</p>           |
| ๔๘. การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (สว.๑) | <p>๔๘.๑ คุณสมบัติของคณะกรรมการสอบสวน</p> <p>๔๘.๒ รูปแบบ</p>                         | <p>๔๘.๑.๑ แต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่นในสังกัดก่อน หากจำเป็นจึงแต่งตั้งจากนอกสังกัด อบท. หรือข้าราชการฝ่ายพลเรือน</p> <p>๔๘.๑.๒ ข้าราชการทหาร เป็นกรรมการสอบสวนวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นไม่ได้</p> <p>๔๘.๑.๓ มีจำนวนอย่างน้อย ๓ คน</p> <p>๔๘.๑.๔ ในจำนวน ๓ คนนั้น อย่างน้อย ๑ คนต้อง</p> <p>๑) เป็นนิติกร</p> <p>๒) จบปริญญาทางกฎหมาย</p> <p>๓) ได้รับการฝึกอบรมหลักสูตรการดำเนินการทางวินัย (หลักสูตร ๕ วัน)</p> <p>๔) มีประสบการณ์ด้านการดำเนินการทางวินัย (เคยเป็นกรรมการสอบสวนมาแล้ว อย่างน้อย ๑ สำนวน)</p> <p>๔๘.๑.๕ ประธานต้องมีตำแหน่งและระดับไม่ต่ำกว่าผู้ที่ถูกกล่าวหา</p> <p>๔๘.๑.๖ ห้ามผู้ได้บังคับบัญชาเป็นประธานกรรมการสอบสวนผู้บังคับบัญชา แต่เป็นกรรมการหรือเลขานุการได้</p> <p>๔๘.๑.๗ ให้กรรมการคนหนึ่งเป็นเลขานุการ</p> <p>๔๘.๑.๘ แม้ภายหลังประธานจะมีตำแหน่งและระดับต่ำกว่าผู้ถูกกล่าวหา ก็ไม่กระทบถึงการที่ได้ทำไปแล้ว</p> <p>๔๘.๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) ต้องระบุ ๓ ส่วนประกอบดังนี้</p> | <p>๔๘.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๙ วรรค ๑-๓</p> <p>๔๘.๑๘ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๖</p> <p>๔๘.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทาง</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                       | ขอบเขต / เนื้อหา                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                        | ๔๘.๓ การแจ้งคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน | <p>๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>๒) เรื่องที่กล่าวหา</p> <p>๓) ชื่อและตำแหน่งของกรรมการสอบสวน (ดูข้อ ๔๙ ประกอบ)</p> <p>ส่วนประกอบนี้จะขาดส่วนหนึ่งส่วนใดไปไม่ได้ แต่จะให้มีผู้ช่วยเลขานุการหรือไม่ก็ได้</p> <p>๔๘.๒.๒ การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการ นอกจากจะแต่งตั้งจากพนักงานส่วนท้องถิ่น หรือข้าราชการฝ่ายพลเรือนแล้ว ยังอาจแต่งตั้งจาก</p> <p>๑) ลูกจ้างประจำ</p> <p>๒) พนักงานจ้างตามภารกิจ</p> <p>โดยทั้งสองตำแหน่งนี้ต้องมีคุณสมบัติตามข้อ ๔๘.๑.๔ ด้วย</p> <p>๔๘.๓.๑ นายก อบท.ต้องแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน พร้อมสำเนา ๑ ฉบับให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ โดยเร็ว</p> <p>๑) ให้ผู้ถูกกล่าวหาลงชื่อรับทราบไว้เป็นหลักฐาน</p> <p>๒) กรณีผู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบคำสั่ง ถ้าทำบันทึกลงวันที่ สถานที่ที่แจ้งลงลายมือชื่อผู้แจ้ง และพยานรู้เห็นแล้ว ให้ถือว่าวันนั้นเป็นวันรับทราบ</p> <p>๓) หากแจ้งไม่ได้ ให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ เมื่อพ้น ๑๕ วัน ถือว่ารับทราบแล้ว</p> <p><b>กรณี ๑) - ๓) ระยะเวลาคัดค้านกรรมการสอบสวนเริ่มนับ ๑...๒...๓...</b></p> <p>๔๘.๓.๒ นายก อบท.ส่งคำสั่งแต่งตั้งให้คณะกรรมการสอบสวนทราบ พร้อมเอกสารการรับทราบข้อกล่าวหาของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>๔๘.๓.๓ ประธานกรรมการลงนามรับทราบ</p> <p><b>ระยะเวลาสอบสวนเริ่มนับ ๑...๒...๓...</b></p> | <p>วินัยฯ ข้อ ๕๐</p> <p>๔๘.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๕๑ (๑) (๒)</p> <p><b>หมายเหตุ</b> เจ้าหน้าที่ผู้เป็นเจ้าของเรื่องจะทำหน้าที่แทนนายก อบท.</p> |
| ๔๙. ข้อความที่ต้องระบุในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน | ขาดส่วนหนึ่งส่วนใดไม่ได้                | <p>คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑) ต้องระบุ ๓ ส่วนประกอบ ดังนี้</p> <p>(๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>(๒) เรื่องที่กล่าวหา</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ๔๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕๐                                                                                                           |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                                       | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                         | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                        |                                                                                 | (๓) ชื่อและตำแหน่งของกรรมการสอบสวน<br>ส่วนประกอบข้างต้นนี้จะขาดส่วนหนึ่ง<br>ส่วนใดไปไม่ได้ (ดูข้อ ๔๘.๒.๑ ประกอบ)                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ๕๐. แต่งตั้งคณะกรรมการ<br>สอบสวนเรื่องใดแล้ว<br>ห้ามตั้งซ้ำในเรื่องเดียว<br>กันอีก เว้นแต่ตั้งเพิ่ม<br>(กฎเดิมใช้คำว่า “จะ<br>ยกเลิกมิได้” ซึ่งมีความ<br>หมายเดียวกัน) | ๕๐.๑ ต้องตรวจ<br>สอบให้รอบ<br>คอบก่อน<br>ออกคำสั่ง<br>(อย่าผลิผลาม)             | ๕๐.๑.๑ พิจารณาว่า ณ วันที่จะออกคำสั่งแต่งตั้ง<br>กรรมการสอบสวน มีมูลเพียงพอว่า<br>ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยหรือไม่<br><br>๑) หากมีมูลเพียงพอ ให้ดำเนินการ<br>ทางวินัยทันที<br><br>๒) หากมุลยังไม่เพียงพอ ต้องแสวง<br>หาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมเสียก่อน | ๕๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการรักษาวินัย พ.ศ.<br>๒๕๕๘ ข้อ ๗๖ วรรค ๔<br><br>๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔<br><br>๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัยฯ ข้อ ๒๕ วรรค ๕ |
|                                                                                                                                                                        | ๕๐.๒ เมื่อออกแล้ว<br>จะออกซ้ำอีก<br>มิได้                                       | ๕๐.๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน<br>ทางวินัย อาจยกเลิกได้เฉพาะคำสั่งที่<br>สั่งผิดในสาระสำคัญ เช่น ผิดตัวบุคคล<br>ผิดเรื่องที่กล่าวหา หรือไม่มีชื่อและ<br>ตำแหน่งของผู้ถูกกล่าวหา                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                                        | ๕๐.๓ หากมีความ<br>จำเป็นต้อง<br>เปลี่ยนแปลง<br>แก้ไข สามารถ<br>ดำเนินการ<br>ได้ | <b>ดูข้อ ๕๑ และข้อ ๑๐๒ ประกอบ</b>                                                                                                                                                                                                                        | ๕๐.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๕๖                                                                                                                                                                                                            |
| ๕๑. คำสั่งแต่งตั้งกรรมการ<br>สอบสวนอาจเปลี่ยน<br>แปลงได้                                                                                                               | หากมีความจำเป็น<br>อาจเปลี่ยนแปลง<br>แก้ไขได้                                   | ๕๑.๑ นายก อบท.เห็นว่า<br>๑) มีเหตุอันสมควร หรือ<br>๒) จำเป็นจะต้องเปลี่ยน เพิ่ม ลด<br>จำนวนกรรมการสอบสวน<br>๕๑.๒ ให้สามารถดำเนินการได้ แต่ต้องแสดง<br>เหตุแห่งการนั้นไว้ด้วย                                                                             | ๕๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕๖<br><br>(ดูข้อ ๕๐ และข้อ ๑๐๒<br>ประกอบ)                                                                                                                                                                          |
| ๕๒. ผู้ถูกกล่าวหาถึงแก่<br>กรรม (ตาย) ระหว่าง<br>การสอบสวน                                                                                                             | ให้การสอบสวน<br>เป็นอันยุติลง                                                   | คณะกรรมการสอบสวน ต้อง<br>๕๒.๑ รวบรวมพยานหลักฐานเท่าที่มี<br>๕๒.๒ วินิจฉัยว่าผู้ตายกระทำความผิดวินัยอย่างร้าย<br>แรงหรือไม่<br>๕๒.๓ ถ้าผิด จะลงโทษปลดหรือไล่ออก<br>๕๒.๔ ปลดออกได้รับบำเหน็จบำนาญ/ไล่ออกไม่ได้                                             | ๕๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัยฯ ข้อ ๒๘ และหนังสือ<br>สำนักงาน ก.พ. ที่ นร<br>๐๗๐๙.๒/๕๗๙ ลง ๔                                                                                                                                                                   |

| หัวข้อ / ประเด็น                                    | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                     |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     |                                                                                                                                                                 | <b>ข้อสังเกต</b> หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๔/ ๑๔๕๕๖ ลง ๒๕ พ.ค.๒๐ ให้ทำการสอบสวนต่อไป น่าจะหมายถึง เพียงการรวบรวมพยานหลักฐานอื่นที่มีใช้การสอบปากคำบุคคล                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ก.ค.๔๐<br><b>หมายเหตุ</b> หากให้สอบปากคำพยานบุคคลและมีกรณีพาดพิงผู้ตาย ทำให้ผู้ตายไม่มีโอกาสต่อสู้                         |
| ๕๓. เมื่อเกิดกรณีหนึ่งกรณีใด หรือทุกกรณีดังต่อไปนี้ | ๑) ถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง)<br>๒) ถูกฟ้องคดีอาญา                                                                                             | ๕๓.๑ นายก อบท.อาจสั่งพักราชการ หรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนโดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัดได้ ถ้ามีเหตุหนึ่งเหตุใดใน ๑) - ๒)<br>๕๓.๒ ผลการสอบสวนพิจารณาไม่ถึงกับจะต้องลงโทษปลด/ไล้ หรือให้ออก ต้องส่งกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม หรือระดับเดียวกัน<br>๕๓.๓ ให้ถือว่ามิสถานภาพเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดเวลา<br><b>หมายเหตุ</b> ตัดการต้องหากคดีอาญาออกไป                                                                                                                                                                                                 | ๕๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๙                                    |
| ๕๔. การกระทำที่ปรากฏชัดแจ้ง                         | นายก อบท.จะดำเนินการทางวินัยหรือให้ออกจากราชการ โดย...<br>๑) ไม่สอบสวนหรือ<br>๒) งดการสอบสวนก็ได้<br><br>๓) กรณีหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติกไม่เหมาะสม ก็เช่นเดียวกัน | ๕๔.๑ ปกตินายก อบท.จะดำเนินการทางวินัยต้องมีการสอบสวนก่อนทุกครั้ง จึงสั่งลงโทษทางวินัยได้<br>๕๔.๒ หากมีคำสั่งลงโทษ โดยไม่มีการสอบสวน คำสั่งลงโทษนั้นย่อมเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบ<br>๕๔.๓ แต่ถ้าเป็นความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง จะไม่สอบสวน หรืองดการสอบสวน ก็ลงโทษทางวินัยได้<br>(หรือให้ออกจากราชการได้)<br><b>(ดูข้อ ๕๕ ประกอบ)</b><br><b>ข้อสังเกต</b> กฎใช้คำว่า “จะดำเนินการทางวินัย” โดยไม่สอบสวน หรืองดการสอบสวนก็ได้ ดังนั้นจึงต้องผ่านขั้นตอน “การดำเนินการทางวินัย” เสียก่อน ซึ่งนายก อบท.ต้อง “ตั้งเรื่องกล่าวหา” ก่อนการลงโทษ ไม่เช่นนั้นจะขาดสาระสำคัญไป | ๕๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔๕-๔๗                                 |
| ๕๕. การกระทำที่ถือว่าเป็นกรณีปรากฏชัดแจ้ง           | ๕๕.๑ วินัยไม่ร้ายแรง<br><br>๕๕.๒ วินัยอย่าง                                                                                                                     | มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้<br>๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดทางอาญา และนายก อบท.เห็นว่าคำพิพากษาประจักษ์ชัดแล้ว<br>๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อบท.หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบสวน และบันทึกคำรับสารภาพนั้นเป็นหนังสือไว้แล้ว<br><b>มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้</b>                                                                                                                                                                                                                                                   | ๕๕.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๕<br><br>๕๕.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ |



| หัวข้อ / ประเด็น                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                   | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                               |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          | <p>ร้ายแรง</p> <p>๕๕.๓ หย่อน/<br/>บกพร่อง/<br/>ไม่เหมาะสม</p>                                      | <p>๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก (จริง ๆ) โดยไม่รอกำหนดโทษ/ไม่รอการลงโทษ (เว้นประมาท/ลหุโทษ)</p> <p>๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันคราวเดียวกันเกินกว่า ๑๕ วัน โดยนายก อปท.สืบสวนแล้วว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบ</p> <p>๓) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อปท. หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบสวน และบันทึกคำรับสารภาพเป็นหนังสือไว้แล้ว (ผู้สืบสวนหรือสอบสวนทางวินัย)</p> <p><b>มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้</b></p> <p>(๑) หย่อนความสามารถ</p> <p>(๒) บกพร่องต่อหน้าที่ราชการ</p> <p>(๓) ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง และนายก อปท.เห็นว่าหากให้อยู่ในราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ จะสั่งให้ออกจากราชการโดยไม่สอบสวนก็ได้ ถ้า...</p> <p>๑) ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำผิดทางอาญาแต่ให้รอ และนายก อปท.เห็นว่าคำพิพากษาประจักษ์ชัดแล้ว</p> <p>๒) รับสารภาพเป็นหนังสือต่อนายก อปท. หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนหรือกรรมการสอบสวน และบันทึกคำรับสารภาพเป็นหนังสือไว้แล้ว</p> | <p>วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๖</p> <p>๕๕.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๗</p> <p><b>(ดูข้อ ๕๔ ประกอบ)</b></p> |
| ๕๖. แจ้ง สว.๑, ๒ และ ๓ ไม่ได้ ต้องทำอะไร | <p>๕๖.๑ สว.๑ (คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน)</p> <p>๕๖.๒ สว.๒ (แบบการแจ้งและอธิบายข้อกล่าวหา)</p> | <p>๕๖.๑.๑ ถ้าผู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบ แต่ได้ทำบันทึกลงวันสถานที่ข้อผู้แจ้งและพยานรู้เห็นแล้วให้ถือว่าทราบแล้วในวันนั้น</p> <p>๕๖.๑.๒ ถ้าไม่อาจแจ้งโดยตรงได้ หรือมีเหตุจำเป็นอื่นให้ส่งสำเนาคำสั่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ปรากฏตามหลักฐานของทางราชการ</p> <p>๕๖.๑.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งถือว่ารับทราบแล้ว</p> <p>๕๖.๒.๑ กรณีผู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบ หรือไม่มารับทราบแต่ได้ทำบันทึกลงวันสถานที่ข้อผู้แจ้งและพยานรู้เห็นแล้วให้ถือว่าทราบแล้วในวันนั้น</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>๕๖.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕๑ (๑)</p> <p>๕๖.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๐</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              | ๕๖.๓ สว.๓ (แบบสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา)            | <p>๕๖.๒.๒ ให้ทำ สว.๒ เป็น ๓ ฉบับ อีก ๑ ฉบับส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ที่ยื่นหลักฐานของทางราชการ หรือสถานที่ผู้ถูกกล่าวหาแจ้งให้ทราบ</p> <p>๕๖.๒.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งให้ถือว่ารับทราบแล้ว (แม้ไม่ได้รับ สว.๒ คืนก็ตาม)</p> <p>๕๖.๓.๑ กรณีผู้ถูกกล่าวหาไม่รับทราบ หรือไม่มารับทราบแต่ได้ทำบันทึกลงวันสถานที่ข้อผู้แจ้งและพยานรู้เห็นแล้วให้ถือว่าทราบแล้วในวันนั้น</p> <p>๕๖.๓.๒ ให้ทำ สว.๓ เป็น ๓ ฉบับ อีก ๑ ฉบับส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ที่ยื่นหลักฐานของทางราชการ หรือสถานที่ผู้ถูกกล่าวหาแจ้งให้ทราบ</p> <p>๕๖.๓.๓ เมื่อพ้น ๑๕ วัน นับแต่วันส่งให้ถือว่ารับทราบแล้ว (แม้ไม่ได้รับ สว.๓ คืนก็ตาม)</p> | <p>๕๖.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๑</p> <p>๕๖.๓.๓ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล ๑๐๖ ลง ๒๒ มี.ค.๓๙</p> <p><b>ข้อสังเกต</b> ไม่คำนึงถึงผลของการส่งว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหรือไม่ เพื่อให้การสอบสวนสามารถดำเนินการต่อไปได้</p> |
| ๕๗. สว.๒ หรือ สว.๓ สามารถแจ้งวันเดียวกันได้  | มิได้มีข้อห้ามการแจ้งในวันเดียวกัน                             | ที่เป็นเช่นนี้เพราะต้องการให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการให้ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้เท่านั้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>เทียบเคียง</b></p> <p>๕๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง ๑๙ มี.ค.๔๐ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือนฯ ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๒๕๘</p>                                                                                                                         |
| ๕๘. กรรมการไม่ได้แจ้ง สว.๓ เลย ต้องทำอย่างไร | นายก อบท.ต้องสั่งให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว | <p>มี ๔ กรณี ดังนี้</p> <p>๑) ไม่เรียกผู้ถูกกล่าวหามารับทราบบันทึก สว.๓</p> <p>๒) ไม่ส่งบันทึก สว.๓</p> <p>๓) ไม่มีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหามาชี้แจง</p> <p>๔) ไม่มีหนังสือนัดให้มาชี้แจงหรือนำสืบ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๕๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๑                                                                                                                                                                                                    |
| ๕๙. การประชุมครั้งแรกของคณะกรรมการ           | เพื่อกำหนดแนวทางการสอบสวน                                      | ๕๙.๑ เมื่อประธานกรรมการได้ลงลายมือชื่อและวันเดือนปีรับทราบคำสั่งแล้ว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๕๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย                                                                                                                                                                                                                                           |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                  | ขอบเขต / เนื้อหา                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| สอบสวน                                                                            |                                               | (ระยะเวลาการสอบสวนเริ่มนับ ในวัน<br>ถัดไปให้นับเป็น ๑)<br>๕๕.๒ ให้ประธานกรรมการดำเนินการประชุม<br>(ครั้งแรก)<br>๕๕.๓ เพื่อวางแนวทางการสอบสวน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕๒<br>(ดูข้อ ๔๘.๓.๓ ประกอบ)                                                                                                 |
| ๖๐. องค์ประชุมกรรมการ<br>สอบสวน                                                   | ๖๐.๑ การประชุม<br>๖๐.๒ การสอบสวน              | ๑) ทุกครั้งต้องไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน<br>กรรมการทั้งหมด<br>๒) เสียงเท่ากันประธานออกเพิ่มอีกหนึ่งเสียง<br>เป็นเสียงชี้ขาด<br>๓) แต่หากจะแจ้ง สว.๓ และประชุมลงมติทำ<br>สว.๖ ต้องไม่น้อยกว่า ๓ คนด้วย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ๖๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๕๓ และ ๖๔                                                         |
| ๖๑. กรรมการสอบสวนไม่<br>ครบองค์ประชุมยอม<br>เสียไปเฉพาะส่วน                       | จะนำส่วนที่เสียไป<br>นั้นมาใช้ลงโทษไม่<br>ได้ | ๖๑.๑ กรรมการสอบสวนที่มีได้ร่วมสอบ มาลง<br>ลายมือชื่อในภายหลังเพื่อให้ครบองค์<br>ประชุม<br>๖๑.๒ ไม่อาจทำให้การสอบสวนดังกล่าวเป็น<br>การสอบสวนที่ถูกต้องขึ้นมาได้ และ<br>๖๑.๓ ถือว่ากรรมการสอบสวนผู้นั้นกระทำความ<br>ผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทาง<br>ราชการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๖๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๖๖<br>ลง ๑๕ พ.ย.๓๗ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย<br>ข้าราชการพลเรือนฯ<br>ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๒๕                  |
| ๖๒. (๑) การคัดค้านกรรมการ<br>สอบสวน (ที่นายก<br>อปท.แต่งตั้งกรรมการ<br>สอบสวนเอง) | ๖๒.๑ โดยตัวผู้ถูก<br>กล่าวหา                  | ๖๒.๑.๑ มีเหตุอย่างหนึ่งอย่างหนึ่งใด<br>(๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในเรื่องที่กล่าวหา<br>(๒) มีประโยชน์ได้เสียในเรื่องสอบสวน<br>(๓) มีเหตุโกรธเคืองผู้ถูกกล่าวหา<br>(๔) เป็นผู้กล่าวหาหรือญาติ<br>(๕) เหตุเสียความเป็นธรรมอื่น<br>๖๒.๑.๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำคัดค้านเป็นหนังสือ<br>ต่อนายก อปท.ผู้สั่งแต่งตั้งภายใน ๗<br>วัน นับแต่วันรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง<br>กรรมการ<br>๖๒.๑.๓ เมื่อได้รับหนังสือคัดค้านแล้ว นายก<br>อปท.ต้องส่งคำคัดค้านนั้น ภายใน<br>๑๕ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือคัดค้าน<br>ด้วย ๒ วิธี ดังนี้<br>(๑) ส่งให้ผู้ถูกคัดค้านพ้นจากการเป็น<br>กรรมการสอบสวน<br>(๒) ยกคำคัดค้าน<br>๖๒.๑.๔ คำสั่งของนายก อปท.ที่ยกคำคัดค้าน<br>ให้เป็นที่สุด<br>๖๒.๑.๕ หากนายก อปท.ไม่สั่งการอย่างใด | ๖๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๕๔ และ ๕๕<br><br>(๑) กรณีนี้ให้แต่งตั้งกรรมการ<br>ทดแทน ตามข้อ ๕๖ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                          | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๖๒. (๒) การคัดค้านกรรมการ<br>สอบสวน<br>(ที่ ก.จังหวัดเลือก)                                               | ๖๒.๒ โดยกรรมการ<br>สอบสวนเอง<br><br>ทั้งตามข้อ ๖๒.๑<br>และข้อ ๖๒.๒                                            | <p>อย่างหนึ่ง ให้ผู้ที่ถูกคัดค้านพ้นจาก<br/>การเป็นกรรมการสอบสวน (ห้ามนั่ง<br/>ร่วมทำการสอบสวน เพราะเป็นผู้อื่น)</p> <p>๖๒.๑.๖. เมื่อนายก อบท.ได้ส่งคำคัดค้านแล้ว<br/>ให้แจ้งผู้คัดค้านทราบด้วย</p> <p>๖๒.๑.๗ นายก อบท.ต้องส่งเรื่องการคัดค้าน<br/>ให้กรรมการสอบสวนรวบรวมไว้ใน<br/>สำนวนโดยเร็ว</p> <p>๖๒.๒.๑ ดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ ๖๒.๑</p> <p>เป็นไปตามข้อ ๖๒.๑.๑ – ๖๒.๑.๒ แล้วดำเนิน<br/>การต่อไป ดังนี้</p> <p>๑) ให้นายก อบท.ส่งคำคัดค้านไปยัง ก.จังหวัด<br/>ภายใน ๗ วันนับแต่ได้รับหนังสือคัดค้าน</p> <p>๒) ก.จังหวัดต้องพิจารณาคำคัดค้านโดยเร็ว แต่<br/>ต้องไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่ได้รับเรื่องจาก<br/>นายก อบท.</p> | ๖๒.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๕๕                                                                                                                                      |
| ๖๓. ผลอันเกิดจากคำคัด<br>ค้านกรรมการสอบสวน                                                                | ให้ผู้ถูกคัดค้านนั้น<br>หยุดปฏิบัติหน้าที่<br>ชั่วคราว                                                        | จนกว่านายก อบท.หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี<br>จะพิจารณาส่งคำคัดค้านและแจ้งผลการ<br>พิจารณาคัดค้านให้ทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๖๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัยฯ<br>ข้อ ๕๔ วรรค ๗                                                                                                                                                                        |
| ๖๔. (๑) นายก อบท.ไม่ส่ง<br>คำคัดค้านภายใน<br>๑๕ วัน<br><br>(๒) ก.จังหวัดไม่พิจารณาและมีมติภายใน<br>๓๐ วัน | ผู้ถูกคัดค้านพ้นจาก<br>การเป็นกรรมการ<br>สอบสวน<br><br>ผู้ถูกคัดค้านพ้นจาก<br>การเป็นกรรมการ<br>สอบสวนเช่นกัน | <p>๖๔.๑ ถือว่าการคัดค้านนั้นมีเหตุรับฟังได้</p> <p>๖๔.๒ การสอบสวนหลังจากนั้นซึ่งมีผู้ถูกคัด<br/>ค้านร่วมอยู่ด้วยเป็นการไม่ชอบ</p> <p>๖๔.๓ หากจะลงโทษวินัยอย่างร้ายแรง จะทำ<br/>ให้การสอบสวนและมติของกรรมการที่<br/>ไม่ครบองค์ประชุมเสียไปด้วย</p> <p>๖๔.๔ นายก อบท.ควรมีคำสั่งให้ผู้ถูกคัดค้าน<br/>พ้นจากการเป็นกรรมการเสีย</p> <p>๖๔.๕ แล้วแต่งตั้งผู้อื่นที่เหมาะสมเป็นกรรม<br/>การแทน</p> <p>ให้ ก.จังหวัดพิจารณาและมีมติคัดเลือกกรรมการ<br/>การสอบสวนแทนผู้นั้น</p>                                                                                                                                                     | <p>๖๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่<br/>นร ๐๗๐๙.๒/ธ๓๗๐ ลง<br/>๒๖ พ.ย.๓๙ ในหนังสือ<br/>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย<br/>ข้าราชการพลเรือนฯ<br/>ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๒๓๓</p> <p>(๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัย<br/>และการรักษาวินัยฯ ข้อ ๕๔<br/>วรรค ๖</p> |
| ๖๕. การนับระยะเวลาการ<br>สอบสวน                                                                           | ๖๕.๑ อำนาจของ<br>กรรมการ<br>๖๕.๒ อำนาจของ                                                                     | <p>๖๕.๑.๑ มีกำหนด ๑๒๐ วัน</p> <p>๖๕.๒.๑ ขยายได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ๖๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง                                                                                                                                                                    |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                    | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                     | นายก อบท.<br><br>๖๕.๓ อำนาจของ<br>ก.จังหวัด<br><br>๖๕.๔ ผู้มีหน้าที่ยื่น<br>ขอขยายเวลา<br>คือประธาน<br>กรรมการสอบ<br>สวนโดยยื่นต่อ<br>นายก อบท.<br>เพื่อให้อนุญาต | ๓๐ วัน เป็น ๖๐ วัน (รวม ๑๘๐ วัน)<br><br>๖๕.๓.๑ เมื่อครบ ๑๘๐ วันแล้ว ให้นายก<br>อบท.รายงาน ก.จังหวัด จำนวนวัน<br>ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและเป็นดุล<br>พินิจของ ก.จังหวัด<br><br>(กรรมการสอบสวนควรระบุด้วยว่า<br>เหลือการรวบรวมพยานหลักฐานใด<br>บ้าง และจะใช้เวลากี่วัน เพื่อประกอบ<br>การพิจารณา) | วินัยฯ ข้อ ๕๘<br><br><b>หมายเหตุ ๑.</b> เจื่อนเวลาตาม<br>ข้อนี้ ให้คำนึงถึงเวลารวมเป็น<br>หลัก เวลายุ่งเป็นเพียงส่วน<br>ประกอบ<br><br>๒. ระยะเวลาการ<br>ดำเนินการทางวินัย มักจะไม่<br>กำหนด นอกเหนือจากข้อ ๕๘<br>หากจะมีระยะเวลาจะใช้คำว่า<br>ทันที, โดยไม่ชักช้า, โดยเร็ว,<br>หรือโดยพลัน แทน<br><br>๓. เจื่อนเวลาการ<br>สอบสวนเป็นเพียงเจื่อนเวลา<br>เร่งรัด ไม่ใช่เจื่อนเวลาบังคับ<br>กรรมการต้องสอบสวนให้อยู่<br>ภายในเจื่อนเวลาดังกล่าว |
| ๖๖. ต้องนับระยะเวลาการ<br>สอบสวนอย่างต่อเนื่อง                                                      | ไม่ต้องหยุดนับ                                                                                                                                                    | ๖๖.๑ การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบ<br>สวนไม่กระทบระยะเวลาเดิมที่นับแล้ว<br>๖๖.๒ กรรมการชุดใหม่ต้องนับระยะเวลาต่อ<br>เนื่องจากชุดเดิม<br>๖๖.๓ เมื่อครบกำหนดให้ขอขยายระยะเวลา<br>ตามปกติ                                                                                                            | ๖๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่<br>นร ๐๗๐๘.๒/ป๗๖๘ ลง<br>๓๑ ต.ค.๓๘ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย<br>ข้าราชการพลเรือนฯ<br>ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๖๑                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ๖๗. คณะกรรมการสอบ<br>สวนทำการสอบสวน<br>เกินระยะเวลาที่<br>กำหนด โดยมีได้ขอ<br>ขยายเวลาการ<br>สอบสวน | ไม่ถือเป็นสาระสำ<br>คัญอันจะทำให้เสีย<br>ความเป็นธรรมแต่<br>อย่างไร                                                                                               | นายก อบท.จะสั่งให้คณะกรรมการสอบสวน<br>ดำเนินการขอขยายเวลาให้เป็นการถูกต้อง<br>หรือไม่ก็ได้<br><br><b>ข้อสังเกต</b> เป็นกรณีไม่มีเจตนาให้เกิดความล่า<br>ช้า แต่หากมีเจตนากรรมการอาจมีความผิดได้                                                                                                  | ๖๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่<br>นร ๐๗๐๘.๒/ป๒๒ ลง<br>๑๗ ม.ค.๓๙ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัย<br>ข้าราชการพลเรือนฯ<br>ตุลาคม ๒๕๔๐ หน้า ๑๗๗                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ๖๘. การอ้างพยานหลัก<br>ฐาน                                                                          | พยานเอกสาร/<br>พยานวัตถุ                                                                                                                                          | ๖๘.๑ ให้กรรมการสอบสวนบันทึกว่า ได้มีอย่างไร<br>จากผู้ใด และเมื่อใด<br>๖๘.๒ ให้ใช้ต้นฉบับ<br>๖๘.๓ หากไม่อาจนำต้นฉบับมาได้ จะใช้สำเนาที่<br>กรรมการหรือผู้รับผิดชอบรับรองก็ได้<br>๖๘.๔ ถ้าต้นฉบับสูญหาย/ถูกทำลาย จะให้นำ<br>สำเนาหรือพยานบุคคลมาสืบก็ได้                                          | ๖๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัยฯ ข้อ ๕๙<br><br><b>หมายเหตุ</b> กรณีกรรมการสอบ<br>สวนจะใช้สำนวนการสอบข้อ<br>เท็จจริงมาเป็นหลักฐานใน<br>สำนวนการสอบสวน ต้อง<br>(๑) มีมติให้นำมาใช้<br>(๒) สอบสวนพยานบุคคล                                                                                                                                                                                   |

| หัวข้อ / ประเด็น                                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                           | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ทุกปากเพื่อยืนยันการให้ถ้อยคำที่เคยให้ไว้ที่เรียกว่า “สอบย้อน” ปากใดสอบย้อนไม่ได้ให้ตัดพยานปากนั้น                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| ๖๙. การสอบสวนเพิ่มเติม                                        | <p>๖๙.๑ ในชั้นของกรรมการสอบสวน</p> <p>๖๙.๒ ในชั้นของนายก อบท.</p> <p>๖๙.๓ ในชั้นของอนุวินัย/ ก.จังหวัด</p> | <p>๖๙.๑.๑ ก่อนกรรมการสอบสวนเสนอสำนวนการสอบสวนต่อนายก อบท.กรรมการสอบสวนเพิ่มเติมได้</p> <p>๖๙.๒.๑ นายก อบท.เห็นสมควรสอบสวนเพิ่มเติม ต้องกำหนดประเด็นและข้อสำคัญส่งไปให้กรรมการสอบสวนชุดเดิมสอบสวนเพิ่มเติม</p> <p>๖๙.๒.๒ เมื่อกรรมการสอบสวนเสร็จ ส่งผลการสอบให้นายก อบท.โดยไม่ต้องทำความเข้าใจเห็นซ้ำอีก</p> <p>๖๙.๒.๓ นายก อบท.อาจกำหนดมาตรการเร่งรัดเพิ่มเติมตามเห็นสมควรได้</p> <p>๖๙.๒.๔ กรณีกรรมการสอบสวนชุดเดิมไม่อาจสอบสวนได้ หรือเห็นเป็นการสมควรนายก อบท.จะตั้งกรรมการสอบสวนชุดใหม่ขึ้นทำการสอบสวนก็ได้</p> <p>๖๙.๓.๑ อนุวินัย/ก.จังหวัดเห็นสมควรให้สอบสวนเพิ่มเติม ต้องกำหนดประเด็นและข้อสำคัญส่งไปให้กรรมการสอบสวนชุดเดิมสอบสวนเพิ่มเติม</p> <p>๖๙.๓.๒ เมื่อกรรมการสอบสวนเสร็จ ให้ส่งผลการสอบให้อนุวินัย/ ก.จังหวัด โดยไม่ต้องทำความเข้าใจซ้ำอีก</p> | <p>๖๙.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๖๒</p> <p>๖๙.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๘</p> <p>๖๙.๒.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๘ วรรค ๒</p> <p>๖๙.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๘๘ วรรค ๑</p> |
| ๗๐. การชี้แจง การให้ถ้อยคำและการนำสืบแก้ไขข้อกล่าวหาเพิ่มเติม | เป็นสิทธิของผู้ถูกกล่าวหาที่จะทำได้                                                                        | <p>ดำเนินการได้ ๒ ขั้นตอน ดังนี้</p> <p>(๑) เมื่อกรรมการสอบสวนยังสอบสวนไม่แล้วเสร็จ ให้ยื่นต่อคณะกรรมการสอบสวน</p> <p>(๒) เมื่ออยู่ระหว่างการพิจารณาของนายก อบท. (รวมทั้งนายก อบท.สังกัดใหม่กรณีโอนด้วย) ให้ยื่นต่อนายก อบท.ผู้ที่พิจารณานั้น และให้นายก อบท.ผู้นั้นรับคำชี้แจงรวมไว้ในสำนวนเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ๗๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖๓                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| หัวข้อ / ประเด็น                                               | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๗๑. การสอบสวนเสียไปหรือไม่                                     | ใน ๒ ประเด็น ดังนี้<br>๗๑.๑ ระยะเวลาการสอบสวน<br><br>๗๑.๒ คุณสมบัติของคณะกรรมการกรรมการสอบสวน | ๗๑.๑.๑ เป็นเพียงเงื่อนไขเวลาเร่งรัด แม้จะล่วงเลยเวลาไปบ้าง ก็ไม่ทำให้การสอบสวนทั้งหมดเสียไป ซึ่งกรรมการสอบสวนต้องดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว <b>(ดูข้อ ๖๕ ประกอบ)</b><br>๗๑.๒.๑ ไม่เป็นไปตามข้อ ๔๙ ทำให้การสอบสวนทั้งหมดเสียไป ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนใหม่ให้ถูกต้อง <b>(ข้อพึงระวัง)</b>                                                                      | ๗๑.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๙                                                                                                                                                                                                                    |
| ๗๒. การสอบสวนเสียไปเฉพาะส่วน                                   | นายก อบท.ต้องสั่งให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องโดย เร็ว                           | มี ๒ กรณี ดังนี้<br>(๑) องค์ประชุมไม่ครบ<br>(๒) สอบปากคำบุคคลไม่ถูกต้อง (ผู้เข้าร่วมสอบ/กรรมการน้อย กว้าง/ล่อลวง ชูเชิญ/ผู้อื่นอยู่ในที่สอบสวน/คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการไม่ถูกต้อง)                                                                                                                                                                                                 | ๗๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๘๐                                                                                                                                                                                                                     |
| ๗๓. การสอบสวนตอนใดทำไม่ถูกต้อง (นอกจากตามมาตรฐานวินัยฯ ข้อ ๗๙) | กรณีต่อไปนี้เป็นการผิดวินัยของนายก อบท.ว่าจะสั่งให้กรรมการสอบสวนแก้ไขหรือไม่                  | ๗๓.๑ ถ้าเป็นสาระสำคัญอันจะทำให้เสียความเป็นธรรม ให้นายก อบท.สั่งคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็ว<br>๗๓.๒ ถ้ามิใช่สาระสำคัญอันจะทำให้เสียความเป็นธรรม นายก อบท.จะสั่งให้แก้ไขหรือไม่ก็ได้                                                                                                                                                                                   | ๗๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๘๒                                                                                                                                                                                                                     |
| ๗๔. ผู้ถูกกล่าวหาโอนระหว่างการสอบสวน                           | ให้กรรมการสอบสวนทำการสอบสวนต่อไปจนเสร็จ                                                       | ๗๔.๑ ให้คณะกรรมการสอบสวนเสนอสำนวนการสอบสวนต่อนายก อบท.สังกัดเดิม<br>๗๔.๒ ให้นายก อบท.สังกัดเดิมตรวจสอบความถูกต้องของสำนวน จากนั้นส่งต่อไปยังนายก อบท.สังกัดใหม่ (สังกัดปัจจุบัน)<br>๗๔.๓ นายก อบท.สังกัดใหม่ ตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้ง แล้วให้ใช้สำนวนนั้นพิจารณา ลงโทษเลย<br><b>(ข้อพึงระวัง ตั้งกรรมการสอบใหม่อีกไม่ได้ เพราะจะเป็นการดำเนินการทางวินัยซ้ำในความผิดเดียวกัน)</b> | ๗๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๔ และในกฎหมายรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยสิทธิของปวงชนชาวไทย<br><b>หมายเหตุ</b> ไม่ให้โอนระหว่างการสอบสวนโดยอ้างว่าถูกตั้งกรรมการสอบสวน อาจขัดสิทธิขั้นพื้นฐานในการเลือกถิ่นที่อยู่อาศัย เพราะสามารถสอบสวนได้ตามข้อ ๗๔ อยู่แล้ว |
| ๗๕. ข้ออนุญาตและข้อห้ามในการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน          | ๗๕.๑ ข้ออนุญาต                                                                                | ๗๕.๑.๑ ผู้ที่อยู่ในที่สอบสวนได้<br>(๑) หมายความของผู้ถูกกล่าวหา<br>(๒) ที่ปรึกษาของผู้ถูกกล่าวหา<br>(๓) บุคคลที่กรรมการอนุญาต                                                                                                                                                                                                                                                       | ๗๕.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๔๘ วรรค ๑                                                                                                                                                                                                              |

| หัวข้อ / ประเด็น                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                               | <p>๗๕.๒ ข้อห้าม</p> <p>๗๕.๓ วิธีการสอบสวน</p>                                                                     | <p>๗๕.๒.๑ มิให้บุคคลอื่นเข้าร่วมทำการสอบสวน</p> <p>๗๕.๒.๒ มิให้บุคคลอื่นอยู่ในที่สอบสวน</p> <p>๗๕.๒.๓ มิให้ล่อลวง ชู่เชิญ สัญญา จูงใจ</p> <p>ให้คณะกรรมการสอบสวน</p> <p>๗๕.๓.๑ รวบรวมประวัติ/ความประพฤติของผู้ถูกกล่าวหา</p> <p>๗๕.๓.๒ จัดทำบันทึกประจำวันทุกครั้ง</p> <p>๗๕.๓.๓ กำหนดวัน เวลา สถานที่ที่จะทำการสอบสวน</p> <p>๗๕.๓.๔ ให้เรียกผู้ที่จะถูกสอบสวนเข้ามาในที่สอบสวนที่ละคน</p>                                                                                                                                                      | <p>๗๕.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๕๗ วรรค ๒, ๖๕ และ ๖๖ วรรค ๑</p> <p>๗๕.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๕๗ วรรค ๑ ข้อ ๖๗ วรรค ๑</p> <p>ข้อ ๖๖ วรรค ๑</p> |
| ๗๖. วิธีการสอบสวนบุคคล                        | เป็นการสอบปากคำพยาน                                                                                               | <p>๗๖.๑ ให้ใช้ สว.๕ ในการบันทึกถ้อยคำ</p> <p>๗๖.๒ บันทึกแล้วอ่านให้เขาฟัง หรือให้อ่านเอง แล้วให้ผู้นั้นและกรรมการทุกคนลงชื่อกำกับ</p> <p>๗๖.๓ กรณีมีบันทึกหลายหน้า ให้ผู้นั้นและกรรมการอย่างน้อย ๑ คน ลงชื่อกำกับทุกหน้า</p> <p>๗๖.๔ ห้ามขูดลบหรือบันทึกข้อความทับ</p> <p>๗๖.๕ ถ้าจะแก้ไข ให้ขีดฆ่าหรือตอกเติมแล้วให้ผู้นั้นและกรรมการอย่างน้อย ๑ คน ลงชื่อกำกับทุกแห่ง</p> <p>๗๖.๖ กรณีผู้ให้ถ้อยคำไม่ลงลายมือชื่อ ให้บันทึกเหตุไว้ในบันทึกนั้น</p> <p>๗๖.๗ ผู้ให้ถ้อยคำไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้ใช้ ป.พ.พ.มาตรา ๙ (เช่น แง่ใด เป็นต้น)</p> | ๗๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖๖                                                                                                                                                          |
| ๗๗. การติดพยาน                                | <p>๗๗.๑ กรรมการจะไม่สอบสวนพยานปากนั้นก็ได้ ถ้า...</p> <p>๗๗.๒ กรรมการจะงดการสอบสวนพยานหลักฐานนั้นก็ได้ ถ้า...</p> | <p>๗๗.๑.๑ พยานมา แต่ไม่ให้ถ้อยคำ</p> <p>๗๗.๑.๒ พยานไม่มา</p> <p>๗๗.๑.๓ กรรมการเรียกพยานไม่ได้ภายในเวลาอันสมควร</p> <p>๗๗.๑.๔ แต่ให้บันทึกเหตุนั้นไว้ในบันทึกประจำวัน</p> <p>๗๗.๒.๑ กรรมการต้องสอบสวนให้หมดประเด็น</p> <p>๗๗.๒.๒ หลักฐานใด จะทำให้การสอบสวนล่าช้าโดยไม่จำเป็น</p> <p>๗๗.๒.๓ มิใช่หลักฐานในประเด็นสำคัญ</p> <p>๗๗.๒.๔ แต่ให้บันทึกเหตุนั้นไว้ในบันทึกประจำวัน</p>                                                                                                                                                                 | <p>๗๗.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖๗ วรรค ๒</p> <p>๗๗.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๖๘</p>                                           |
| ๗๘. การสอบสวนหรือรวบรวมพยานหลักฐานต่างท้องที่ | <p>มี ๒ วิธี (ให้เลือก)</p> <p>๗๘.๑ ส่งประเด็น</p>                                                                | ๗๘.๑.๑ กรรมการกำหนดประเด็นหรือข้อสำคัญที่จะสอบสวน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ๗๘.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย                                                                                                                                                                                                 |



| หัวข้อ / ประเด็น              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                             | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                  |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                               | ๗๘.๒ เดินทางไป<br>สอบตนเอง                                                                                                                                   | ๗๘.๑.๒ ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก<br>อปท.ที่สั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน<br>๗๘.๑.๓ นายก อปท.ที่สั่งแต่งตั้งฯ ขอให้หัวหน้า<br>ส่วนราชการในท้องที่จะสอบ ทำการสอบ<br>สวนหรือรวบรวมแทนก็ได้<br>๗๘.๑.๔ โดยเลือกข้าราชการในบังคับบัญชาอย่าง<br>น้อย ๓ คนเป็น “คณะทำการสอบสวน”<br>๗๘.๑.๕ คณะทำการสอบสวน มีฐานะเป็นกรรมการ<br>สอบสวน<br>๗๗.๒.๑ เป็นการสอบสวนเช่นเดียวกับสอบสวนใน<br>ท้องที่ ซึ่งต้องมีการขออนุมัติเดินทางไป<br>ราชการตามระเบียบ<br>๗๗.๒.๒ ไม่ควรเรียกพยานมาสอบ เพราะจะสร้าง<br>ภาระให้พยานเกินจำเป็น | และการดำเนินการทาง<br>วินัย ฉบับที่ ๕ ลง ๒<br>พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๕๑<br>วรรคสอง ๑<br><br><b>หมายเหตุ</b> เนื่องจากไม่อาจเบิก<br>เงินค่าพยานได้                                                |
| ๗๙. หลักการกันไว้เป็น<br>พยาน | ๗๙.๑ พยาน<br><br>๗๙.๒ ตัวการสำคัญ<br><br>๗๙.๓ การกันไว้เป็น<br>พยาน<br><br>๗๙.๔ คณะกรรมการ<br>สอบสวน<br><br>๗๙.๕ ลักษณะต้อง<br>ห้ามของการ<br>กันเป็น<br>พยาน | ๗๙.๑.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ให้ข้อมูลหรือให้<br>ถ้อยคำ<br>๗๙.๒.๑ พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้เป็นต้นเหตุแห่งการ<br>กระทำความผิด<br>๗๙.๓.๑ ไม่ใช่ตัวการสำคัญแห่งการกระทำความผิด<br>นายก อปท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยาน<br>๗๙.๔.๑ เฉพาะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง<br><br>๗๙.๕.๑ ไม่เกิดจากการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา<br>๗๙.๕.๒ ไม่กระทำการอย่างใดโดยมิชอบเพื่อชักจูง<br>ให้ให้ถ้อยคำ                                                                                                                            | ๗๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๐<br>ข้อ ๓๑ และ ๓๓                                                                    |
| ๘๐. วิธีกันไว้เป็นพยาน<br>(๑) | ๘๐.๑ ทั้งก่อนและ<br>หลังตั้งกรรม<br>การสอบสวน<br><br><br><br>๘๐.๒ ไม่ถือว่าผิด<br>วินัย                                                                      | ๘๐.๑.๑ อยู่ในข่ายร่วมกระทำความผิด<br>๘๐.๑.๒ ได้ให้ข้อมูลนั้นต่อผู้มีหน้าที่ และ<br>๘๐.๑.๓ เป็นเหตุให้ดำเนินการทางวินัยแก่ตัวการ<br>สำคัญได้<br>๘๐.๑.๔ นายก อปท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยาน<br>ได้ (เป็นดุลพินิจนายก อปท.)<br>๘๐.๑.๕ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่ราชการ<br>๘๐.๒.๑ ทั้งฐานเปิดเผยความลับราชการ<br>๘๐.๒.๒ ทั้งฐานกระทำการข้ามขั้นผู้บังคับบัญชา<br>เหนือตน                                                                                                                                    | ๘๐.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ<br>๓๐ (๑) - ๓๑<br><br>๘๐.๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัยฯ<br>ข้อ ๓๒ |
| ๘๑. วิธีกันไว้เป็นพยาน<br>(๒) | ๘๑.๑ ทั้งก่อนและ<br>หลังตั้งกรรม<br>การสอบสวน                                                                                                                | ๘๑.๑.๑ อยู่ในข่ายร่วมกระทำความผิด<br>๘๑.๑.๒ ไม่ใช่ตัวการสำคัญ และ<br>๘๑.๑.๓ ไม่อาจแสวงหาข้อมูลจากผู้อื่นได้นอกจาก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ๘๑.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง                                                                                                              |

| หัวข้อ / ประเด็น                                     | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                            |
|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                      |                                                                                                                                                                                 | ผู้ยื่น<br>๘๒.๑.๔ นายก อบท.อาจมีหนังสือสั่งกันเป็นพยานได้ (เป็นดุลพินิจนายก อบท.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | วินัย ข้อ ๓๐ (๒)                                                                                  |
| ๘๒. การกันให้อำนาจกรรมการสอบสวน                      | ๘๒.๑ มีเหตุอันสมควร                                                                                                                                                             | ๘๒.๑.๑ ให้มีมติระบุเหตุผลว่าเพราะเหตุใด<br>๘๒.๑.๒ ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อบท.โดยเร็ว<br>๘๒.๑.๓ ให้นายกฯ สั่งกันผู้ยื่นเป็นพยาน<br>๘๒.๑.๔ การดำเนินการทางวินัยผู้ยื่นเป็นอันยุติ                                                                                                                                                                                                       | ๘๒.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๔           |
| ๘๓. การสิ้นสุดการกันเป็นพยาน                         | ๘๓.๑ กรรมการสอบสวนรายงานไปยังนายก อบท. ถ้าผู้ถูกกันเป็นพยานนั้น...                                                                                                              | ๘๓.๑.๑ ไม่มาให้ถ้อยคำ<br>๘๓.๑.๒ มาแต่ไม่ให้ถ้อยคำ<br>๘๓.๑.๓ ให้ถ้อยคำแต่ไม่เป็นประโยชน์<br>๘๓.๑.๔ ให้ถ้อยคำเป็นเท็จ<br>๘๓.๑.๕ ให้ถ้อยคำกลับไปกลับมา<br>๘๓.๑.๖ ให้นายกฯ สั่งให้การกันเป็นพยานสิ้นสุดลง<br>๘๓.๑.๗ ให้ดำเนินการทางวินัยผู้ยื่นต่อไป                                                                                                                                             | ๘๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๖           |
| ๘๔. หลักการคุ้มครองพยาน                              | เป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น โดย...                                                                                                                                 | ๘๔.๑.๑ ไม่เปิดเผยชื่อ/ข้อมูลใด ๆ ของพยาน<br>๘๔.๑.๒ ไม่ใช้อำนาจกลั่นแกล้ง/ไม่เป็นธรรมที่กระทบสิทธิหน้าที่ของพยาน<br>๘๔.๑.๓ ไม่ให้พยานถูกกลั่นแกล้ง/ข่มขู่<br>๘๔.๑.๔ จะดำเนินการอื่นใด เพื่อคุ้มครองก่อนแล้วปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายภายหลังก็ได้                                                                                                                                             | ๘๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๘<br>ข้อ ๓๙ |
| ๘๕. ผู้บังคับบัญชาไม่คุ้มครอง หรือคุ้มครองไม่เพียงพอ | (๑) ให้พยานร้องเป็นหนังสือต่อนายก อบท.<br><br>(๒) นายก อบท. ไม่คุ้มครอง หรือคุ้มครองไม่เพียงพอ ให้ร้องเป็นหนังสือต่อ ก. จังหวัด<br><br>(๓) นายก อบท. ไม่ปฏิบัติตามมติ ก.จังหวัด | ๑) หากมีมูลน่าเชื่อ นายก อบท. ต้องให้ความคุ้มครองทันที<br><br>๑) หากมีมูลน่าเชื่อ ก.จังหวัดต้องให้ความคุ้มครองทันที<br>๒) หากมีความจำเป็นเพื่อความปลอดภัยในชีวิต นายก อบท./ก.จังหวัดอาจสั่งให้พยานผู้ยื่นไปช่วยราชการที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดโดยความสมัครใจของพยานโดยเร็วก็ได้<br>๑) ถือว่าไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ให้ ก.จังหวัดมีมติแจ้งผู้กำกับดูแลดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ | ๘๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๔๑ - ๔๓    |
| ๘๖. ระยะเวลาการคุ้มครองพยาน                          | ๘๖.๑ ระยะเวลาเริ่มต้น<br>๘๖.๒ ระยะเวลาสิ้นสุด                                                                                                                                   | ๘๖.๑.๑ ในโอกาสแรกที่ได้<br>๘๖.๑.๒ เริ่มตั้งแต่ให้ข้อมูล<br>๘๖.๒.๑ สั่งยุติเรื่อง<br>๘๖.๒.๒ การดำเนินการทางวินัยตัวการสำคัญเสร็จสิ้น                                                                                                                                                                                                                                                          | ๘๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๔            |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                            | ขอบเขต / เนื้อหา                                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๘๗. การสั่งให้พยานกลับไปปฏิบัติหน้าที่เดิม                                                                  | มี ๓ เหตุ กล่าวคือ                                          | ๑) มีการสั่งยุติเรื่อง<br>๒) การดำเนินการทางวินัยแก่ตัวการสำคัญเสร็จสิ้น<br>๓) เหตุแห่งการคุ้มครองพยานหมดไป<br>ให้ ก.จังหวัดมีมติให้ผู้ได้รับการคุ้มครองพยานกลับไปปฏิบัติหน้าที่เดิม                                                                                                                                                                                                                                                                    | ๘๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๔๔                                |
| ๘๘. กรรมการสอบสวนพบเรื่องอื่น นอกจากที่ได้ระบุไว้ในคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวน (สว.๑) ทำอย่างไร             | กรรมการจะสอบสวนในเรื่องอื่นนั้นไม่ได้                       | ๘๘.๑ ให้ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อบท.เจ้าของคำสั่งนั้นโดยเร็ว<br>๘๘.๒ ถ้านายก อบท.เห็นว่ากรณีมีมูล ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในเรื่องนั้น จากกรรมการคณะเดิม หรือคณะใหม่ก็ได้                                                                                                                                                                                                                                                                      | ๘๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๐                               |
| ๘๙. กรรมการสอบสวนพบว่ามีการพาดพิงข้าราชการผู้อื่น (นอกจากที่ได้ระบุในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (สว.๑)) | กรรมการจะสอบสวนผู้อื่นนั้นในฐานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้     | ๘๙.๑ ให้กรรมการสอบสวนพิจารณาว่าผู้มีส่วนร่วมในการกระทำเรื่องนั้นด้วยหรือไม่<br>๘๙.๒ ถ้ามี ให้ประธานกรรมการสอบสวนรายงานนายก อบท.ผู้สั่งตั้งเพื่อดำเนินการโดยเร็ว<br>๘๙.๓ หากนายก อบท.เห็นว่ากรณีมีมูล หรือหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติดังไม่เหมาะสม ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนจากกรรมการคณะเดิม หรือคณะใหม่ก็ได้<br>๘๙.๔ กรณีกรรมการสอบสวน สอบแยกเป็นสำนวนใหม่ให้นำสำเนายานในสำนวนเดิมมารวมด้วยหรือบันทึกว่านำพยานหลักฐานใดจากสำนวนเดิมมาประกอบในสำนวนใหม่ด้วย | ๘๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๑ วรรค ๑, ๒<br><br>ข้อ ๗๑ วรรค ๓ |
| ๙๐. การพาดพิงข้าราชการสังกัดอื่น                                                                            | ถือได้ว่ามีการสืบสวนพิจารณาในเบื้องต้นแล้วว่าไม่มีมูล       | ๑) นายก อบท.ต้องแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้บังคับบัญชาเจ้าของสังกัดของผู้นั้นเพื่อดำเนินการต่อไป<br>๒) เจ้าสังกัดไม่ต้องสืบสวนพิจารณาในเบื้องต้นซ้ำ<br>๓) ควรแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยเลย                                                                                                                                                                                                                                                               | ๙๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๑ วรรค ๒                         |
| ๙๑. กรณีมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดก่อนการสอบสวนทางวินัยจะแล้วเสร็จ                                 | ถ้ากรรมการเห็นว่าข้อเท็จจริงตามคำพิพากษาประจักษ์ชัดอยู่แล้ว | ให้ถือเอาคำพิพากษานั้นเป็นพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา โดยไม่ต้องสอบสวนพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับข้อกล่าวหา แต่...<br>๑) ต้องแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ<br>๒) นอกจากนั้นยังต้องแจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา ( สว.๓) ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบด้วย                                                                                                                                                                                         | ๙๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๓                                |
| ๙๒. การประชุมเพื่อลงมติเมื่อรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ เสร็จแล้ว                                               | ต้องพิจารณามีมติใน ๓ ประเด็น คือ                            | ๙๒.๑ ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัยหรือไม่ ถ้าผิด ผิดกรณีใด ข้อใด และโทษสถานใด<br>๙๒.๒ ผู้ถูกกล่าวหาหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติดังไม่เหมาะสม หรือไม่ อย่างไร<br>๙๒.๓ กรณีมีเหตุอันควรสงสัยอย่างยิ่งว่าผู้ถูก                                                                                                                                                                                                                                                  | ๙๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗๕                                |

| หัวข้อ / ประเด็น                                     | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                      |                                                                                                             | กล่าวหากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่การสอบสวนไม่ชัดเจนที่จะลงโทษปลดหรือไล่ออกได้ ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเสียหายหรือไม่ อย่างไร                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ๙๓. การอ้างเหตุผลหย่อนในการสั่งลงโทษทางวินัย         | ต้องวางระดับโทษที่จะลงไว้ก่อน                                                                               | ๙๓.๑ ให้กรรมการสอบสวนหรือนายก อบท. ระบุนโยบายที่จะลงไว้ด้วย<br>๙๓.๒ มีเหตุอันควรลดหย่อนอย่างไร<br>๙๓.๓ เมื่อลดแล้วให้ได้รับโทษสถานใด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ๙๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๑/ว ๓ ลง ๒๕ มี.ค.๒๕ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๑๔๘                                                                                                                                                                        |
| ๙๔. การทำรายงานการสอบสวน (สว.๖)                      | ๙๔.๑ ขั้นตอน<br><br>๙๔.๒ กรรมการสอบสวนผู้ใดมีความเห็นแย้ง<br><br>๙๔.๓ รูปแบบ<br><br>๙๔.๔ การสอบสวนแล้วเสร็จ | เมื่อกรรมการประชุมลงมติแล้ว ต้อง<br>๙๔.๑.๑ ทำรายงานการสอบสวน<br>๙๔.๑.๒ เสนอนายก อบท.<br><br>๙๔.๒.๑ ให้กรรมการสอบสวนผู้นั้นทำความเข้าใจแนบไว้กับรายงานการสอบสวน<br>๙๔.๒.๒ ให้ถือความเห็นแย้งนั้นเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการสอบสวนด้วย<br><b>ต้องมีสาระสำคัญ ดังนี้</b><br>๙๔.๓.๑ สรุปข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน<br>๙๔.๓.๒ วินิจฉัยเปรียบเทียบพยานหลักฐาน<br>๙๔.๓.๓ ความเห็นของกรรมการสอบสวน<br>๙๔.๔.๑ เมื่อทำรายงานการสอบสวนแล้ว<br>๙๔.๔.๒ ให้เสนอสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งสารบาญ<br>๙๔.๔.๓ ต่อนายก อบท. (ขณะนั้น)<br>๙๔.๔.๔ ให้ถือว่าการสอบสวนแล้วเสร็จ | ๙๔.๑ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๖ วรรค ๑<br><br>๙๔.๓ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๖ วรรค ๒<br>๙๔.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๗๖ วรรค ๓ |
| ๙๕. การเสนอสำนวนการสอบสวน                            | เมื่อกรรมการสอบสวนแล้วเสร็จ ให้เสนอสำนวนการสอบสวนต่อนายก อบท. โดยตรง                                        | ไม่ต้องเสนอผ่านตามลำดับชั้น เพราะ<br>๙๕.๑ เป็นความลับทางราชการ<br>๙๕.๒ เป็นความลับขอระหว่างกรรมการสอบสวนกับนายก อบท.<br>๙๕.๓ นายก อบท. อาจใช้ดุลพินิจปรึกษาผู้รู้ก็ได้ แต่ต้องระมัดระวังมิให้เป็นการเปิดเผยความลับของทางราชการ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๙๕. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๑๓๙ ลง ๕ ก.ย. ๔๙                                                                                                                                                                                                                             |
| ๙๖. อำนาจหน้าที่ของนายก อบท. เกี่ยวกับสำนวนการสอบสวน | ๙๖.๑ ตรวจสอบสำนวนการสอบสวน                                                                                  | ให้นายก อบท. ตรวจสอบความถูกต้อง ดังนี้<br>๙๖.๑.๑ คุณสมบัติของกรรมการสอบสวนถูกต้องหรือไม่<br>๙๖.๑.๒ องค์ประชุมไม่ครบ การสอบปากคำ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ๙๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๗                                                                                                                                                                                                 |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                               | ๙๖.๒ พิจารณาสั่ง<br>สำนวนการ<br>สอบสวน                                                   | <p>บุคคลไม่ถูกต้อง ให้เสียไปเฉพาะส่วน<br/>นายก อบท.ต้องสั่งให้กรรมการสอบสวน<br/>ดำเนินการใหม่เฉพาะส่วนนั้นโดยเร็ว<br/>๙๖.๑.๓ กรณีไม่ได้แจ้ง สว.๓ ต้องสั่งให้กรรม<br/>การดำเนินการแจ้งโดยเร็ว<br/>๙๖.๑.๔ การสอบสวนตอนใดไม่ถูกต้อง ถ้าเป็น<br/>สาระสำคัญให้ นายก อบท.สั่งให้กรรม<br/>การ ดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว<br/>แต่หากมิใช่สาระสำคัญให้อยู่ในดุล<br/>พินิจสั่งการของนายก อบท.</p> <p>เมื่อตรวจสอบสำนวนการสอบสวนถูกต้องแล้ว<br/>๙๖.๒.๑ นายก อบท.ต้องสั่งสำนวนภายใน ๓๐<br/>วัน นับแต่รับสำนวนสอบสวนจากคณะ<br/>กรรมการสอบสวน<br/>๙๖.๒.๒ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิด<br/>หรือไม่มีเหตุที่จะให้ออกจากราชการ ก็<br/>ให้นายก อบท.สั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือ<br/>๙๖.๒.๓ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่าผิดวินัย<br/>ไม่ร้ายแรง ให้นายก อบท.สั่งการโดย<br/>เร็ว (ออกคำสั่งลงโทษ)<br/>๙๖.๒.๔ กรณีกรรมการสอบสวนเห็นว่า เป็น<br/>ความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก<br/>อบท.ส่งเรื่องให้ ก.จังหวัดพิจารณา<br/>ก่อนออกคำสั่งตามมติ<br/>๙๖.๒.๕ การพิจารณาดำเนินการของนายก<br/>อบท. ต้องแสดงความเห็นเป็นหนังสือ<br/>กรณีเห็นแย้งให้อ้างเหตุผลประกอบ</p> | <p>ข้อ ๗๗ (๑)</p> <p>ข้อ ๗๗ วรรค ๒</p> <p>ข้อ ๗๗ วรรค ๒</p>                                                           |
| ๙๗. การพิจารณาโทษทาง<br>วินัยของนายก อบท.<br>และการพิจารณา<br>รายงานการดำเนิน<br>การทางวินัยของ ก.<br>จังหวัด | ๙๗.๑ กรณีสอบ<br>สวนตามวิธี<br>ที่นายก<br>อบท.เห็น<br>สมควร<br>(วินัยอย่าง<br>ไม่ร้ายแรง) | <p>๑) กรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิดให้ยุติเรื่อง หรือ<br/>เห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ควรลงโทษภาค<br/>ทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน (อย่าง<br/>ใดอย่างหนึ่ง)<br/>๒) หากนายก อบท.เห็นด้วย ก็ให้นายก อบท.สั่งยุติ<br/>เรื่องเป็นหนังสือ หรือเห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่<br/>ร้ายแรง ก็ให้ออกคำสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้าย<br/>แรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน /ลดขั้นเงินเดือน)<br/>อย่างไรอย่างหนึ่งตามที่นายก อบท.เห็นได้ (ซึ่ง<br/>สถานโทษอาจไม่เหมือนกับความเห็นของกรรม<br/>การสอบสวน แต่เป็นระดับวินัยอย่างไม่ร้ายแรง<br/>เหมือนกัน)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>๑) - ๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br/>วินัยและการรักษาวินัย<br/>และการดำเนินการทาง<br/>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br/>ข้อ ๘๔</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                  | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                 | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                   | ๙๗.๒ กรณีแต่งตั้งคณะกรรมการการขึ้นทำ การสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) (ตามแบบ สว.๑) | <p>๓) กรรมการสอบสวน หรือนายก อปท.เห็นว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อปท.ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) ใหม่ (แบบ สว.๑)</p> <p>๑) กรรมการสอบสวนเห็นว่าไม่ผิดให้ยุติเรื่อง หรือเห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ควรลงโทษภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน (อย่างใดอย่างหนึ่ง)</p> <p>๒) หากนายก อปท.เห็นด้วย ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่องเป็นหนังสือ หรือเห็นว่าผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงก็ให้ออกคำสั่งลงโทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน)</p> <p>๓) กรรมการสอบสวนและนายก อปท.หรือเพียงฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง หรือทั้งสองฝ่ายเห็นว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง <b>นายก อปท.ยังออกคำสั่งลงโทษไม่ได้</b></p> <p>๔) ให้นายก อปท.ส่งเรื่องไปยัง ก.จังหวัดที่ผู้นั้นสังกัดเพื่อพิจารณา</p> <p>๕) ก.จังหวัดต้องส่งเรื่องให้อนุวินัยพิจารณาทำความเข้าใจความเห็น แล้วเสนอไปยัง ก.จังหวัดเพื่อมีมติ</p> <p>๖) ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด นายก อปท.ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น (นายก อปท.ต้องสั่งตามมติภายในเงื่อนไขเวลาด้วย)</p> <p>๗) ผู้ถูกปลดออก รับบำเหน็จฯ ได้ ส่วนไล่ออกไม่ได้รับบำเหน็จบำนาญ</p> <p>๘) ก.จังหวัด สามารถมีมติได้ทั้งยุติเรื่อง ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดขั้นเงินเดือน ปลดออก ไล่ออก หรือสอบสวนเพิ่มเติม</p> | <p>๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๒๖ วรรค ๕</p> <p>๓) - ๖) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๘๕ วรรค ๒</p> <p>(หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/๓๔๕ ลง ๑๘ ธ.ค.๕๕)</p> <p>๘) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๗ และ ข้อ ๘๘</p> |
| ๙๘. การรับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการซึ่งมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดวินัยแล้ว ออกจากราชการโดยกรณียังไม่ถึงที่สุด | สามารถขอรับได้โดยให้มีการประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน                            | <p>๙๘.๑ ให้ข้าราชการซึ่ง ออกจากราชการโดยมีกรณีหรือต้องหาว่ากระทำความผิดวินัย หรืออาญา แต่กรณีหรือคดียังไม่ถึงที่สุด และได้ยื่นเรื่องขอรับบำเหน็จจัดหากบุคคลหรือทรัพย์สินไว้เป็นประกัน</p> <p>๙๘.๒ เมื่อมีการส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าสังกัดบันทึกหลังฎีกาเบิกเงินให้ชัดเจนว่า ผู้ขอรับบำเหน็จบำนาญได้จัดทำหนังสือสัญญาการใช้เงินคืนหรือ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๙๘. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๒๖.๕/ว ๔ ลง ๑๑ ม.ค.๕๒ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๕๕                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                  | ขอบเขต / เนื้อหา                                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                   |                                                         | สัญญาค้ำประกันแล้ว<br>๙๘.๓ เมื่อกรณีหรือคดีถึงที่สุดถูกไล่ออกหรือถูกลงโทษจำคุก ให้เรียกเงินบำเหน็จบำนาญคืนทั้งนี้ภายในกำหนด ๓ ปี<br>๙๘.๔ เมื่อใกล้ครบ ๓ ปี หากกรณีหรือคดียังไม่ถึงที่สุด ให้หน่วยงานเจ้าสังกัดรีบแจ้งผู้ขอรับบำเหน็จบำนาญดำเนินการประกันต่อเนื่อง ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ๙๙. การดำเนินการทางวินัยและการดำเนินคดีอาญา (รวมถึงคดีละเมิดด้วย) | ให้รีบดำเนินการไปพร้อมกัน                               | ๙๙.๑ กฎหมายกำหนดเป็นส่วนหนึ่งต่างหากจากกัน<br>๙๙.๒ การดำเนินการทางวินัยไม่จำเป็นต้องรอผลทางคดีอาญาแต่อย่างใด<br>๙๙.๓ เมื่อกรณีหรือคดีถึงที่สุด ผลอาจต่างกันได้ เพราะการรับฟังพยานหลักฐานอาจต่างกัน<br>๙๙.๔ แม้ศาลจะเห็นต่าง ผู้บังคับบัญชาที่หาต้องรับผิดชอบไม่ ถ้าวินัยไปโดยสุจริต<br><br>๙๙.๔ ถ้าการสอบสวนทางวินัยยังฟังไม่ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดวินัย สมควรรอการสั่งการเด็ดขาดทางวินัยไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลทางคดีอาญา | ๙๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๔ ลง ๑๘ มี.ค.๐๙ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๒๖๒ กับหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔๐ ลง ๑๑ พ.ค.๔๗ หนังสือสำนักงาน ก. อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๗๐๒๙ ลง ๑๗ พ.ย.๕๑ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๑๓๓๓๓๓/๒๔๙๘ ลง ๘ ก.ค.๙๘<br>๙๙.๔ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๙ ลง ๖ ต.ค.๐๙ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๒๖๓ |
| ๑๐๐. ข้าราชการต่างสังกัดกระทำผิดร่วมกัน                           | ให้แต่ละสังกัดแต่งตั้งกรรมการสอบสวนเป็นบุคคลชุดเดียวกัน | ๑๐๐.๑ ให้แต่ละสังกัดปรึกษารื้อกันในการสอบสวนพิจารณาโทษให้ระดับเดียวกัน<br>๑๐๐.๒ ให้แต่ละสังกัดแต่งตั้งกรรมการสอบสวนประกอบด้วยตัวบุคคลชุดเดียวกันเท่าที่จะทำได้เพื่อให้ข้อเท็จจริงปรากฏไปในทางเดียวกัน<br>๑๐๐.๓ กรณีกรรมการสอบสวนสอบพาดพิงถึงผู้อื่นที่อยู่ในสังกัดนั้น ให้กรรมการสอบสวนรายงานเจ้าสังกัดเพื่อเพิ่มเติมข้อ                                                                                                          | ๑๐๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นว ๓/๒๔๙๔ ลง ๒๙ ม.ค.๙๔ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๒๖๔                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                              |                                                   | กล่าวหา แต่ถ้าผู้ถูกพาดพิงอยู่ในสังกัดอื่น ให้กรรมการสอบสวนมีการรายงานไปยังเจ้าสังกัดอื่นนั้นเพื่อออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนผู้ถูกพาดพิงนั้นโดยกรรมการชุดเดิมหรือจะแต่งตั้งสมทบก็ได้ แล้วแต่เห็นสมควร ๑๐๐.๔ ให้ใช้สำนวนการสอบสวนร่วมกัน โดยให้เจ้าสังกัดแต่ละแห่งติดต่อหารือกันเพื่อให้ได้ระดับโทษเดียวกัน                                                             |                                                                                                                                                                            |
| ๑๐๑. สำนวนการสอบสวนทางวินัยสูญหาย                                            | เป็นการสูญหาย โดยยังไม่มีคำสั่งการ                | ๑๐๑.๑ ผู้มีอำนาจยังมิได้วินิจฉัยสั่งการให้เสร็จไป<br>๑๐๑.๒ ถ้าไม่มีสำเนาสำนวนการสอบสวน หรือ<br>๑๐๑.๓ สำเนารายงานการสอบสวน หรือ<br>๑๐๑.๔ เอกสารใด ๆ ที่จะยืนยันได้ว่าสำนวนการสอบสวนที่สูญหายไปในนั้นมีพยานหลักฐานอย่างไรบ้างพอที่จะวินิจฉัยได้อยู่เลย<br>๑๐๑.๕ ควรให้คณะกรรมการทำการสอบสวนใหม่ หรือ<br>๑๐๑.๖ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนใหม่ และพิจารณาให้เสร็จสิ้นไป | ๑๐๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ สร ๑๐๐๖/๑๔๐๐๓๔ ลง ๒๙ ต.ค.๑๙ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๓๐๐                                                       |
| ๑๐๒. การดำเนินการทางวินัยซ้ำ                                                 | ทำไม่ได้                                          | ๑๐๒.๑ กรณีเป็นเรื่องเดียวกัน<br>๑๐๒.๒ เมื่อผู้บังคับบัญชาได้แต่งตั้งกรรมการสอบสวนไว้แล้ว<br>๑๐๒.๓ จะออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนในเรื่องนั้นอีกไม่ได้<br>๑๐๒.๔ เพราะเป็นการดำเนินการซ้ำ<br>๑๐๒.๕ ต้องยกเลิกคำสั่งหลัง<br><b>วิธีแก้ไข</b> ให้ใช้การเปลี่ยนแปลงคำสั่งโดยทำวถึงคำสั่งแต่งตั้งกรรมการสอบสวนเดิม พร้อมอ้างเหตุผลในการเปลี่ยนแปลงด้วยทุกครั้ง                 | ๑๐๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๓๔๗ ลง ๑๙ ก.พ.๓๖ ในคู่มือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค. ๔๐ หน้า ๒๙<br><br>(ดูข้อ ๕๑ ประกอบ)                        |
| ๑๐๓. อำนาจการดำเนินการทางวินัยและการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยกรณีโอน | เป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชาและ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ | ๑๐๓.๑ หากผู้บังคับบัญชาเดิมได้ดำเนินการทางวินัย หรือ ก.จังหวัดเดิมพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยภายหลังที่มีการโอนไปแล้ว<br>๑๐๓.๒ การดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาเดิม หรือมติของ ก.จังหวัดเดิมนั้น ไม่มีผลใช้บังคับตามกฎหมาย<br>๑๐๓.๓ ผู้บังคับบัญชาเดิมต้องส่งเรื่องการ                                                                                          | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๐๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑๕๑ ลง ๑๖ มิ.ย.๔๐ และที่ นร ๐๗๐๙.๓/๔๔๕ ลง ๑๙ ก.ค.๓๖ ในคู่มือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ |



| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                  | ขอบเขต / เนื้อหา                                                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                   |                                                                         | ดำเนินการทางวินัยไปให้ผู้บังคับบัญชาใหม่ หรือ ก.จังหวัดเดิมต้องส่งเรื่องราวงานการดำเนินการทางวินัยไปให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ดำเนินการต่อไป                                                                                                                                             | การพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๘๒ และ ๕๔ และมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๗๔ และ ๘๙                                                                  |
| ๑๐๔. การสั่งให้ชะลอการสืบสวน                                                                                      | เป็นการสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของกฎหมาย                         | ๑๐๔.๑ เป็นกรณีให้ผู้บังคับบัญชารับดำเนินการสืบสวนพิจารณาและ<br>๑๐๔.๒ ต้องดำเนินการทางวินัยทันทีหากมีมูล<br>๑๐๔.๓ จะชะลอการสืบสวนทางวินัยไม่ได้                                                                                                                                        | ๑๐๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๔๖๘ ลง ๒๑ ส.ค.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๕๖                      |
| ๑๐๕. ถือว่ามี “การดำเนินการทางวินัย” แล้ว                                                                         | ให้พิจารณาจาก                                                           | ๑๐๕.๑ ต้องตั้งเรื่องกล่าวหาโดยแจ้งให้ผู้นั้นทราบว่าเขาตกอยู่ในฐานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดทางวินัยแล้ว<br>๑๐๕.๒ ให้โอกาสชี้แจงเหตุผลแก้ข้อกล่าวหาด้วย<br>๑๐๕.๓ ผลเป็นประการใดก็ตาม ถือว่ามี การดำเนินการทางวินัยตามกระบวนการของกฎหมายแล้ว                                     | ๑๐๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑๑๑๘ ลง ๒๙ พ.ย.๓๗ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๓๐                    |
| ๑๐๖. การตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องที่ สตง.ชี้มูล                                                        | เป็นการดำเนินการทางวินัยแล้ว                                            | ๑๐๖.๑ เนื่องจากมีการกล่าวหาว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง<br>๑๐๖.๒ ต้องสอบสวนตามวิธีที่นาย ก อบท.เห็นสมควร<br>๑๐๖.๓ ถือว่าเป็นการดำเนินการทางวินัยตามข้อ ๒๖ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ แล้ว<br>๑๐๖.๔ สตง.สามารถนำผลการสอบสวนข้อเท็จจริงมาเป็นข้อยุติในเรื่องนี้ได้   | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๐๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ถ๓๓๘ ลง ๑ ธ.ค.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๖๗ |
| ๑๐๗. ตั้งกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงแล้วต่อมา มีการชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องเดียวกันนั้นอีก | ผู้บังคับบัญชาต้องตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องนั้นใหม่ | ๑๐๗.๑ ครั้งแรกถูกดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง<br>๑๐๗.๒ ต่อมา มีการชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงในเรื่องเดียวกันนั้น<br>๑๐๗.๓ เป็นกรณีกล่าวหาแตกต่างเรื่องเดียวกัน<br>๑๐๗.๔ ผู้บังคับบัญชาต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) ตามที่มีการชี้มูลนั้น | ๑๐๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ถ๘๕ ลง ๒๘ ก.พ.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๘๑                      |
| ๑๐๘. มติของ ก.จังหวัดที่เห็นชอบให้ลงโทษ                                                                           | เป็นมติที่ไม่อาจใช้บังคับได้                                            | ๑๐๘.๑ เพราะอัตราโทษเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด                                                                                                                                                                                                                                             | ๑๐๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๘๒๗                                                                                                     |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ลดชั้นเงินเดือน ๓<br>ขั้น (หรือตัดเงิน<br>เดือน ๑๐ % เป็น<br>เวลา ๔ เดือน)                                      |                                                                                   | ๑๐๘.๒ อัตราโทษที่ ก.จังหวัดสามารถมีมติให้<br>ลงโทษได้เกี่ยวกับเงินเดือน ดังนี้ (ตาม<br>อัตรานายกฯ)<br>๑) ตัดเงินเดือนไม่เกิน ๕ % ไม่เกิน<br>๓ เดือน<br>๒) ลดชั้นเงินเดือนไม่เกิน ๑ ขั้น<br>๓) หากพิจารณาว่าโทษตัดเงินเดือนไม่<br>เหมาะสมกับความผิด และเห็นว่า<br>เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ก็<br>อาจมีมติให้ลดชั้นเงินเดือนได้ แต่<br>ต้องไม่เกิน ๑ ขั้น | ลง ๓๑ ส.ค.๓๖ และที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/๓๓๗๐ ลง<br>๒๖ พ.ย.๓๙ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ<br>วินัยข้าราชการพลเรือน<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๕๘<br>และมาตรฐานทั่วไป<br>เกี่ยวกับวินัยและการ<br>รักษาวินัย และการ<br>ดำเนินการทางวินัย พ.ศ.<br>๒๕๕๕ ข้อ ๘๔ วรรค ๔ |
| ๑๐๙. อำนาจในการ<br>- พิจารณาความผิด<br>- กำหนดโทษ<br>- สั่งลงโทษ<br>เป็นอำนาจของ<br>นายก อบท.                   | หรือผู้ที่ได้รับมอบ<br>อำนาจ ตามมาตรา<br>๑๕ วรรค ๒ แห่ง<br>พร.บ.บุคคลฯ ปี<br>๒๕๔๒ | ๑๐๙.๑ กรรมการสอบสวนเห็นว่าเป็นความผิด<br>วินัยอย่างร้ายแรง<br>๑๐๙.๒ หากนายก อบท.เห็นด้วยสามารถมี<br>คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน<br>หรือลดชั้นเงินเดือน ตามควรแก่กรณี<br>ให้เหมาะสมกับความผิดได้<br>๑๐๙.๓ ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประ<br>กอบการพิจารณาลดโทษกรณีเป็น<br>วินัยเล็กน้อยก็ได้                                                           | ๑๐๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/๓๓๓๓ ลง<br>๑๕ พ.ย.๓๗ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ<br>วินัยข้าราชการพลเรือน<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๑๒๓                                                                                                        |
| ๑๑๐. อย่างไรเรียกว่ากระ<br>ทำผิดวินัยเล็กน้อย                                                                   | ที่จะนำมาลดหย่อน<br>โทษทางวินัยได้                                                | ๑๑๐.๑ ให้เทียบเคียงจากแนวทางการลงโทษ<br>ของ ก.พ.<br>๑๑๐.๒ กล่าวคือให้พิจารณาจากข้อเท็จจริง<br>เป็นเรื่อง ๆ ไป                                                                                                                                                                                                                                               | ๑๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/๒๐๘๓ ลง<br>๒๔ ต.ค.๓๙ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ<br>วินัยข้าราชการพลเรือน<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๒๑๐                                                                                                       |
| ๑๑๑. การกล่าวหาว่ากระ<br>ทำผิดวินัยอย่างร้าย<br>แรงในเรื่องอื่น<br>ระหว่างถูกสั่งให้<br>ออกจากราชการไว้<br>ก่อน | ย่อมไม่มีผลให้ผู้บັ<br>งคับบัญชาต้องดำเนิ<br>การตามกฎหมายได้                      | ๑๑๑.๑ เมื่อมีการสั่งให้กลับเข้ารับราชการ<br>เช่นเดิมแล้ว<br>๑๑๑.๒ ผู้บังคับบัญชาปัจจุบันจึงจะมีอำนาจ<br>ดำเนินการทางวินัยในเรื่องนั้นได้<br>๑๑๑.๓ หากผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน<br>ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการ<br>ผู้บังคับบัญชาไม่อาจดำเนินการทาง<br>วินัยผู้นั้น ตามข้อ ๒๘ ต่อไปได้                                                               | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่<br>นร ๐๗๐๙.๒/๓๑๗๑ ลง<br>๑๙ ก.ค.๓๘ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ<br>วินัยข้าราชการพลเรือน<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๑๔๗                                                                                   |
| ๑๑๒. การมีคำสั่งลงโทษ<br>โดยสำคัญผิดใน<br>ข้อเท็จจริง                                                           | เมื่อข้อเท็จจริง<br>ปรากฏขึ้นภายหลัง                                              | ๑๑๒.๑ ผู้บังคับบัญชาสามารถเพิกถอนคำสั่ง<br>ลงโทษนั้นได้ และ<br>๑๑๒.๒ ต้องรายงานไปยัง ก.จังหวัดเพื่อทราบ<br>อันเป็นผลให้เป็นการเพิกถอนมติเดิม<br>ด้วย                                                                                                                                                                                                        | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๑<br>๕๖๓ ลง ๒๕ ธ.ค.๓๙<br>ในหนังสือตอบข้อหารือ                                                                                                                                      |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                   | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                    |                                                                                                                     | <b>ข้อสังเกต</b> ตามตัวอย่างเป็นกรณีวินัยอย่างไม่ร้ายแรง                                                                                                                                                                                                               | เกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๔๖                                                                                                                             |
| ๑๑๓. การสั่งเพิ่มโทษจากลดขั้นเงินเดือนหรือตัดเงินเดือนเป็นปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ                                                                | เป็นการสั่งตามมติ ก.จังหวัด                                                                                         | ๑๑๓.๑ คำสั่งลงโทษเดิม (ให้เป็นอันยกเลิก) ย่อมไม่มีผลบังคับตามกฎหมายมาแต่ต้น<br>๑๑๓.๒ ผู้บังคับบัญชาอาจมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน หรือตัดเงินเดือนนั้นเสีย และ<br>๑๑๓.๓ ต้องคืนเงินเดือนส่วนที่ลดหรือตัดนั้นให้แก่ผู้ถูกลงโทษไป                           | ๑๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๓๓๓ ลง ๑ มิ.ย.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๓๖ และมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๗๐ วรรค ๔ |
| ๑๑๔. ก.จังหวัดพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยและมีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (กรณีพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง) | กระบวนการดำเนินการทางวินัยย่อมถือเป็นการเริ่มต้นใหม่<br><b>หมายเหตุ</b> แต่ยังไม่ต้องออกคำสั่งยกเลิกคำสั่งลงโทษเดิม | ๑๑๔.๑ นายก อบท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนตามมติ ก.จังหวัด<br>๑๑๔.๒ จากนั้นให้ดำเนินการทางวินัยไปตามขั้นตอนตามปกติ<br>๑๑๔.๓ เป็นกรณีการดำเนินการทางวินัยได้ผ่านขั้นตอนของความเห็นขัดแย้งไปแล้ว หรือ<br>๑๑๔.๔ ผ่านขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยของนายก อบท.แล้ว | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๐๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๔๐ ลง ๑๐ พ.ย.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๖๓                         |
| ๑๑๕. กรรมการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) มิได้แจ้งสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหา (สว.๓)                                                        | แต่เสนอความเห็นไปยังนายก อบท.เพื่อสั่งให้ออกเพราะมีมลทินหรือมัวหมองในเรื่องที่สอบสวน                                | ๑๑๕.๑ ไม่สามารถเสนอความเห็นได้<br>๑๑๕.๒ กรรมการสอบสวนต้องดำเนินการสอบสวนใหม่ หรือสอบสวนเพิ่มเติมให้ถูกต้องเสียก่อนจึงจะเสนอความเห็นดังกล่าวได้                                                                                                                         | ๑๑๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๕๑ ลง ๖ พ.ย.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๑๗                                                |
| ๑๑๖. การสั่งลงโทษตัดเงินเดือนผู้เกษียณอายุราชการ                                                                                                   | ต้องสั่งย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ซึ่งเป็นวันก่อนวันออกจากราชการ                                           | ๑๑๖.๑ ไม่จำเป็นต้องคำนึงถึงผลจะทำให้ตัดเงินเดือนได้ครบจำนวนตามคำสั่งลงโทษหรือไม่<br>๑๑๖.๒ เพียงเป็นการแสดงการลงโทษให้ปรากฏก็เพียงพอแล้ว                                                                                                                                | ๑๑๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๓๒๑ ลง ๒๓ ส.ค.๓๖ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๕๕                                               |
| ๑๑๗. การสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับ                                                                                             | สามารถกระทำได้                                                                                                      | ๑๑๗.๑ แต่มีอาจลงโทษลดขั้นเงินเดือนกรณีรับเงินเดือนในระดับต่ำสุดอยู่แล้ว และ<br>๑๑๗.๒ ไม่มีขั้นเงินเดือนที่ต่ำกว่านั้นอีก                                                                                                                                               | ๑๑๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๔๐๖ ลง ๗ ก.ย.๓๖ ใน                                                                                                                |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ตำแหน่ง หรือวุฒิ การศึกษา                                                                                                     |                                                                 | <b>หมายเหตุ</b> เทียบได้กับมิให้ลดตำแหน่งและระดับ                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | หนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๖๐                                                                                       |
| ๑๑๘. การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีการสอบสวนชุดใหม่ในเรื่องเดิมแต่มีได้ระบุในคำสั่งใหม่ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการสอบสวน | ถือเป็นสาระสำคัญอันจะทำให้เสียความเป็นธรรม                      | ๑๑๘.๑ นายก อบท.หรือ ก.จังหวัด ต้องแก้ไขหรือมีมติให้แก้ไขคำสั่งหลัง<br>๑๑๘.๒ โดยระบุข้อความและเหตุผลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการให้ชัดเจนไว้ในคำสั่งหลัง                                                                                                                                                                                             | ๑๑๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๖๖ ลง ๑๕ พ.ย.๓๗ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๑๒๕         |
| ๑๑๙. คณะกรรมการสอบสวนจะรวบรวมพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาเพิ่มเติม                                                        | ต้องสรุปพยานหลักฐานนั้น (สว.๓) ให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบเพิ่มเติม    | ๑๑๙.๑ และให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหา ให้ถ้อยคำและนำสืบหักล้างพยานหลักฐานที่เพิ่มเติมขึ้นด้วย<br>๑๑๙.๒ หากการสอบสวนแล้วเสร็จ และยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของนายก อบท. (อาจเป็นสังกัดเดิมหรือสังกัดใหม่)<br>๑๑๙.๓ ผู้ถูกกล่าวหาจะยื่นคำชี้แจงเป็นหนังสือต่อนายก อบท.นั้นก็ได้<br>๑๑๙.๔ นายก อบท.นั้นต้องรับคำชี้แจงเข้าสำนวนการสอบสวนไว้เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย | ๑๑๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง ๑๙ มี.ค.๔๐ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๕๘           |
| ๑๒๐. คณะกรรมการสอบสวนใช้ดุลพินิจไม่สอบสวนพยานหรืองดการสอบสวนพยานได้                                                           | เมื่อการสอบสวนแล้วเสร็จ (ได้เสนอสำนวนการสอบสวนต่อนายก อบท.แล้ว) | ๑๒๐.๑ นายก อบท.เห็นสมควรให้สอบสวนเพิ่มเติม<br>๑๒๐.๒ คณะกรรมการก็ต้องทำการสอบสวนเพิ่มเติมตามนั้น                                                                                                                                                                                                                                                          | ๑๒๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๔๙ วรรค ๒ และข้อ ๕๐<br><b>เทียบเคียง</b><br>หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑๙ ลง ๑๙ มี.ค.๔๐ |
| ๑๒๑. นายก อบท.มีอำนาจสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือนครั้งขึ้นได้                                                                     | กฎหมายใช้คำว่า “ไม่เกิน”                                        | ๑๒๑.๑ จึงสามารถลงโทษลดขั้นเงินเดือนในระดับใดก็ได้ที่เหมาะสม แต่ต้องไม่เกิน ๑ ขั้น<br>๑๒๑.๒ กรณีตัดเงินเดือนก็เช่นเดียวกันตัดได้ไม่เกิน ๕ % และไม่เกิน ๓ เดือน (ตัดน้อยกว่านี้ทั้งจำนวนเงินและจำนวนวันก็ได้)                                                                                                                                              | ๑๒๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๒๖๑ ลง ๑๑ พ.ย.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๒๗           |
| ๑๒๒. คำว่า “ถูกลงโทษทางวินัย”                                                                                                 | มีความหมายเพียงใด                                               | ๑๒๒.๑ การที่ผู้ถูกลงโทษได้รับโทษจริง หรือ<br>๑๒๒.๒ คำสั่งลงโทษมีผลใช้บังคับ<br>๑๒๒.๓ ทั้งสองข้อข้างต้น ถือว่าถูกลงโทษทางวินัยแล้ว                                                                                                                                                                                                                        | ๑๒๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๗ ลง ๔ ก.พ.๔๐ ในหนังสือตอบข้อหารือ                                                            |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                    | ขอบเขต / เนื้อหา                                                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                     |                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ<br>พลเรือนฯ ตุลาคม<br>๒๕๔๐ หน้า ๒๕๑                                                                                                                  |
| ๑๒๓. การพิจารณาโทษ<br>ทางวินัยกรณีผู้มี<br>อำนาจเห็นต่าง<br>ต่างกัน | อำนาจการพิจารณา<br>มีหลายระดับ                                                 | ๑๒๓.๑ ทั้งในระดับกรรมการสอบสวนระดับ<br>นายก อบท. ระดับอนุวินัย และระดับ<br>ก.จังหวัด<br>๑๒๓.๒ มีความเห็นแตกต่างกันในการวินิจฉัย<br>ทั้งในข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย การ<br>กำหนดโทษ หรือการอื่นใด<br>๑๒๓.๓ ให้ผู้ที่เห็นแตกต่างบันทึกแสดงเหตุผล<br>ในการวินิจฉัยไว้โดยละเอียด และ<br>๑๒๓.๔ ข้อเท็จจริงที่รับฟังได้ให้แนบชุดให้<br>ปรากฏเป็นหลักฐานในสำนวน หรือ<br>รายงานการประชุม<br>๑๒๓.๕ หากจะทำให้รายงานการประชุมยาว<br>มาก อาจทำเป็นบันทึกความเห็นแบบ<br>รายงานการประชุมก็ได้                                                                        | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๑๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๕ ลง<br>๙ ก.ค.๒๕ ในหนังสือ<br>รวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า<br>๓๘๗ |
| ๑๒๔. การนั่งพิจารณาของ<br>อนุวินัย อนุพุทธธรณ์<br>และ ก.จังหวัด     | ทั้ง ๓ คณะ จะเป็น<br>บุคคลคนเดียวกัน<br>ไม่ได้                                 | ๑๒๔.๑ หนึ่งในคนเป็นอนุวินัย อนุพุทธธรณ์ หรือ<br>ก.จังหวัด ได้เพียงคณะเดียวในประ<br>เภทเดียวกัน(ต่างประเภท อบท.ไม่ห้าม)<br>๑๒๔.๒ กรณีประธาน ก.จังหวัด มอบให้รอง<br>ผวจ.ประชุมแทน ต้องให้ที่ประชุม<br>เลือกประธานในที่ประชุมครั้งนั้น ๑<br>คน เพื่อทำหน้าที่ประธาน (ห้ามทำ<br>หน้าที่ประธานโดยไม่มีทางเลือก)<br>๑๒๔.๓ กรณีรอง ผวจ.(หรือกรรมการคนใดคน<br>หนึ่ง) เคนั่งประชุมพิจารณาเรื่องใด<br>ในชั้นของอนุวินัย หรืออนุพุทธธรณ์มา<br>แล้ว<br>๑๒๔.๔ เมื่อ ก.จังหวัดพิจารณาในเรื่องนั้น<br>บุคคลในข้อ ๑๒๔.๓ ไม่อาจร่วม<br>ประชุมและพิจารณาในเรื่องนั้นได้ | ๑๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย ข้อ ๖๘ วรรค ๔<br><br>(๑๒๔.๓-๔) คำพิพากษาศาล<br>ปกครองสูงสุด<br>ที่ อ.๒๔๔-<br>๒๔๖/๒๕๕๒    |
| ๑๒๕. คำสั่งลงโทษต้อง<br>เหมาะสมกับความ<br>ผิด โดย...                | ก. ไม่พยาบาล<br>ข. ไม่ออกดี<br>ค. ไม่โศกจริต<br>ง. ไม่ลงโทษผู้ไม่มี<br>ความผิด | ๑๒๕.๑ การลงโทษต้องทำเป็นคำสั่งระบุให้ชัด<br>เจนว่ามีข้อเท็จจริงอย่างไรผิดกรณีใด<br>ตามข้อใด<br>๑๒๕.๒ ในคำสั่งต้องระบุสิทธิในการอุทธรณ์<br>และระยะเวลาในการอุทธรณ์ไว้ด้วย<br>(หากไม่ระบุเงื่อนไขเวลาไว้ ระยะเวลา<br>การอุทธรณ์ จะขยายเป็น ๑ ปี ตาม                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๑๒๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๖                                                                          |

| หัวข้อ / ประเด็น                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                            |
|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                              |                                                                           | <p>พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๐)</p> <p>๑๒๕.๓ ห้ามมิให้ส่งลงโทษย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง เว้นแต่</p> <p>๑) ถูกสั่งพักราชการ หรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันถูกสั่งพักหรือสั่งให้ออกไว้ก่อนนั้น</p> <p>๒) ถูกจับกุม คุมขังและไม่ได้รับอนุญาตให้ประกันตัว ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันถูกจับกุม คุมขัง นั้น</p> <p>๓) ขาดราชการโดยไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันที่เริ่มขาดราชการ</p> <p>๔) เพิ่มโทษจากปลดออกเป็นไล่ออกจากราชการ หรือลดโทษจากไล่ออกเป็นปลดออกจากราชการ ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งเดิมใช้บังคับ</p> <p>๕) เพิ่มโทษหรือลดโทษ เป็นลดชั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน หรือภาคทัณฑ์ ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันที่คำสั่งเดิมใช้บังคับ <b>แต่ไม่กระทบสิทธิและประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับไปแล้ว</b></p> <p>๖) ลดโทษจากปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ เป็นลดชั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน ภาคทัณฑ์ ให้ส่งโดยพิจารณาจาก (๑) และ (๒)</p> |                                                                                                   |
| ๑๒๖. การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความในคำสั่งลงโทษ | ให้ทำเป็นคำสั่งเช่นกัน ( <b>ห้ามลบข้อความเดิมแล้วแก้ไขทับเป็นอันขาด</b> ) | <p>๑๒๖.๑ ในคำสั่งนั้นให้มีสาระสำคัญแสดงเลขที่ และวัน เดือน ปีที่ออกคำสั่งเดิม</p> <p>๑๒๖.๒ ข้อความเดิมตอนที่แก้ไขเปลี่ยนแปลง และ</p> <p>๑๒๖.๓ ข้อความใหม่ที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงแล้ว</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๑๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย ข้อ ๘๖ วรรค ๒ (๙)         |
| ๑๒๗. เมื่อใดจึงถือว่า “พ้นจากตำแหน่งเดิม”    | ตั้งแต่วันที่ระบุในคำสั่ง                                                 | <p>๑๒๗.๑ แม้จะยังมีได้มอบหมายการทำงาน หรือ</p> <p>๑๒๗.๒ ยังมีได้ถูกส่งตัวไปกักตาม</p> <p>๑๒๗.๓ ผู้บังคับบัญชาเดิมไม่มีอำนาจดำเนินการทางวินัยผู้อื่นอีก</p> <p>๑๒๗.๓ หากผู้บังคับบัญชาเดิมสั่งลงโทษย้อน</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๑๒๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๖๒๑ ลง ๒๘ มิ.ย.๓๖ และที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล ๓๑๙ ลง ๑๘ ต.ค.๓๗ ใน |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                | ขอบเขต / เนื้อหา                                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                 |                                                               | ไม่ถูกต้อง จึงต้องยกเลิกคำสั่งนั้นเสีย<br><br>๑๒๗.๔ แล้วดำเนินการตามกฎหมาย กล่าวคือ<br>ชี้แจงให้ผู้บังคับบัญชาสังกัดใหม่<br>ดำเนินการทางวินัยต่อไป                          | หนังสือตอบข้อหารือ<br>เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ<br>พลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า<br>๔๙ และ ๑๑๔<br>๑๒๗.๔ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว<br>กับวินัยและการรักษา<br>วินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔ |
| ๑๒๘. ผู้บังคับบัญชาสังกัด<br>เดิมสั่งพักราชการ<br>โดยไม่มีอำนาจ | วันที่ออกคำสั่งพัก<br>ราชการ ผู้นี้ได้โอน<br>ไปสังกัดใหม่แล้ว | ๑๒๘.๑ ผู้บังคับบัญชาสังกัดใหม่มีอำนาจสั่ง<br>แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน<br>๑๒๘.๒ และสั่งพักราชการใหม่<br>๑๒๘.๓ โดยสั่งย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ให้พัก<br>ราชการตามคำสั่งเดิมได้ | ๑๒๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๗๒๓<br>ลง ๒๐ ก.ค.๓๕ ใน<br>หนังสือตอบข้อหารือ<br>เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ<br>พลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า ๓                   |

### ๓. การรายงานการดำเนินการทางวินัย

| หัวข้อ / ประเด็น                            | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                         |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๒๙. การรายงานการเนิน<br>การไปยัง ก.จังหวัด | เมื่อมีการตั้งเรื่อง<br>เพื่อดำเนินการทาง<br>วินัยแล้ว “ต้องราย<br>งานการดำเนินการ<br>ทางวินัย” ไปยัง ก.<br>จังหวัดทุกเรื่อง แม้<br>นายก อบท.จะสั่ง<br>ให้ยุติเรื่องก็ตาม | ๑๒๙.๑ เมื่อนายก อบท.ได้ตั้งเรื่องเพื่อดำเนิน<br>การทางวินัยแล้ว<br>๑๒๙.๒ ผลการดำเนินการทางวินัยอาจส่งยุติ<br>เรื่อง ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ<br>ภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ลดขั้นเงิน<br>เดือน (ปลดออก หรือไล่ออก เป็น<br>การรายงานเพื่อทราบ เพราะ ก.<br>จังหวัดเห็นชอบก่อนออกคำสั่งลงโทษ<br>ครั้งหนึ่งแล้ว)<br>๑๒๙.๓ นายก อบท.ต้องรายงานการดำเนิน<br>การทางวินัยไปยัง ก.จังหวัด ทุกเรื่อง<br>๑๒๙.๔ ก.จังหวัด อาจเห็นชอบหรือมีที่ข้อเท็จ<br>จริงเป็นเรื่อง ๆ ไป<br>๑๒๙.๕ หาก ก.จังหวัด เห็นชอบ ถือว่าการ<br>ดำเนินการทางวินัยกรณีนั้นเป็นอัน<br>เสร็จสิ้น<br>๑๒๙.๖ แต่ถ้า ก.จังหวัดมีมติเปลี่ยนแปลง เช่น<br>ให้ลงโทษ ให้เพิ่มโทษ ให้ลดโทษ ให้<br>งดโทษ หรือสั่งเป็นประการอื่นใด<br>(ภายในกรอบกฎหมาย) นายก อบท.<br>ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น | ๑๒๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๘๗ และ ๘๘ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                              | ขอบเขต / เนื้อหา             | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๓๐. การมอบหมายให้<br>เลขานุการ ก.จ.<br>จังหวัดส่งเรื่องให้<br>อนุวินัย       | เป็นดุลพินิจของ<br>ก.จังหวัด | ๑๓๐.๑ ก.จังหวัดอาจมีมติในคราวเดียวให้<br>เลขานุการ ก.จังหวัดส่งรายงานการ<br>ดำเนินการทางวินัยไปให้อนุวินัยก่อน<br>๑๓๐.๒ ให้อนุวินัยพิจารณาทำความเห็นเสนอ<br>แล้ว ก.จังหวัดพิจารณาและมีมติ<br>ภายหลัง<br>๑๓๐.๓ ถ้า ก.จังหวัดไม่มอบ ก็ไม่อาจ<br>พิจารณาเนื้อหาได้<br>๑๓๐.๔ แม้เป็นดุลพินิจ ก.จังหวัดก็ควรมอบ<br>เพราะเวลาพิจารณามีจำกัด อาจ<br>ล่าช้าและเกิดความเสียหาย                                                                                                  | ๑๓๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๘๗ วรรค ๓                                                                                                       |
| ๑๓๑. การมอบหมายให้<br>เลขานุการกรรมการ<br>สอบสวนเป็นผู้นำ<br>เสนอต่อที่ประชุม | เป็นดุลพินิจของ<br>ก.จังหวัด | ๑๓๑.๑ ก.จังหวัดอาจแต่งตั้ง/มอบหมาย<br>เลขานุการกรรมการสอบสวน<br>๑๓๑.๒ ให้เป็นผู้นำเสนอรายงานการดำเนินการ<br>ทางวินัยในการประชุมของ<br>๑) อนุวินัย/อนุอุทธรณ์<br>๒) ก.จังหวัด<br>๑๓๑.๓ เพื่อประกอบการพิจารณาก็ได้<br>๑๓๑.๔ แต่ห้ามมิให้ผู้นั้นพิจารณาหรือแสดง<br>ความเห็นในการประชุม                                                                                                                                                                                    | ๑๓๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๘๕ วรรค ๕                                                                                                       |
| ๑๓๒. หน้าที่ของฝ่าย<br>เลขานุการ ก.<br>จังหวัด                                | เป็นหน้าที่<br>(เท่านั้น)    | ๑๓๒.๑ ทำหน้าที่เป็นเลขานุการ ก.จังหวัด<br>๑๓๒.๒ นำเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริง และข้อกฏ<br>หมายต่ออนุวินัยและ ก.จังหวัด<br>๑๓๒.๓ ปฏิบัติหน้าที่ธุรการให้อนุวินัยและ<br>ก.จังหวัด<br>๑๓๒.๔ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่แล้วเพิ่มเติม<br>๑๓๒.๕ ประสาน อปท.แจ้งขอความยินยอมต้น<br>สังกัดเพื่อเสนอรายชื่อดัง ก.จังหวัด<br>พิจารณาคัดเลือกผู้เป็นกรรมการสอบ<br>สวน กรณีนายก อปท.เป็นคู่กรณีกับ<br>ผู้ถูกกล่าวหา หรือนายก อปท.ถูก<br>กล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วมกับพนักงาน<br>ส่วนท้องถิ่น | ๑๓๒. พ.ร.บ.ระเบียบบริหาร<br>งานบุคคลส่วนท้องถิ่น<br>ประกอบกับมาตรฐาน<br>ทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ<br><br>๑๓๒.๕ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว<br>กับวินัยและการรักษา<br>วินัยและการดำเนินการ<br>ทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๔๙ วรรค ๔ |
| ๑๓๓. อำนาจหน้าที่ของ<br>อนุวินัยฯ                                             | มีทั้งอำนาจและ<br>หน้าที่    | ๑๓๓.๑ พิจารณาทำความเห็นเสนอในเรื่องการ<br>รายงานการดำเนินการทางวินัย และ<br>การให้ออกจากราชการ<br>๑๓๓.๒ เสนอความเห็นนั้นต่อ ก.จังหวัดเพื่อ<br>พิจารณา<br>๑๓๓.๓ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่เพิ่มเติม                                                                                                                                                                                                                                                                          | ๑๓๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๘๗                                                                                                                 |



๕๓

| หัวข้อ / ประเด็น               | ขอบเขต / เนื้อหา    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                      |
|--------------------------------|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                |                     | <p>๑๓๓.๔ กรณีที่เห็นสมควรสอบเพิ่ม ให้กำหนดประเด็นและข้อสำคัญไปให้กรรมการสอบสวนคณะเดิมสอบเพิ่ม หรือส่งประเด็นไปสอบได้</p> <p>๑๓๓.๕ ระยะเวลาการพิจารณาต้องดำเนินการโดยเร็ว (ระยะเวลารวมกับ ก.จังหวัด)</p> <p>๑๓๓.๖ การพิจารณาต้องแสดงผลเป็นหนังสือในรายงานการประชุม</p>                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>๑๓๓.๔ ข้อ ๘๘ วรรค ๑</p> <p>๑๓๓.๖ ข้อ ๘๗ วรรค ๕</p>                                                                                                       |
| ๑๓๔. อำนาจหน้าที่ของ ก.จังหวัด | เป็นอำนาจและหน้าที่ | <p>๑๓๔.๑ พิจารณาความเห็นที่อนุวินัย/อนุอุทธรณ์เสนอมา</p> <p>๑๓๔.๒ มีมติในเรื่องนั้น</p> <p>๑๓๔.๓ ขอเอกสารเดิมที่มีอยู่เพิ่มเติม</p> <p>๑๓๔.๔ กรณีที่เห็นสมควรสอบเพิ่ม ให้กำหนดประเด็นและข้อสำคัญไปให้กรรมการสอบสวนคณะเดิมสอบเพิ่ม หรือส่งประเด็นไปสอบได้</p> <p>๑๓๔.๕ ก.จังหวัดต้องพิจารณาให้เกิดความยุติธรรมในกระบวนการทางวินัยตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยทุกประการ</p> <p>๑๓๔.๖ การพิจารณาต้องแสดงผลเป็นหนังสือในรายงานการประชุม</p> <p>๑๓๔.๗ เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใดนายก อบท.ต้องสั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> | <p>๑๓๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๗ และ ๘๘</p> <p>๑๓๔.๖ ข้อ ๘๗ วรรค ๕</p> <p>๑๓๔.๗ ข้อ ๘๗ วรรค ๔</p> |
| ๑๓๕. ระยะเวลาการพิจารณา        | เป็นระยะเวลาเร่งรัด | <p>๑๓๕.๑ อนุวินัย/ก.จังหวัดต้องพิจารณาเรื่องรายงานการดำเนินการทางวินัยให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน</p> <p>๑๓๕.๒ นับแต่วันที่เลขานุการ ก.จังหวัดได้รับรายงานการดำเนินการทางวินัยจากนายก อบท.</p> <p>๑๓๕.๓ ระยะเวลาการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยเป็นอำนาจของอนุวินัย/ก.จังหวัดที่จะต้องบริหารเวลาร่วมกัน</p> <p>๑๓๕.๔ กรณีมีเหตุผลความจำเป็นซึ่งอนุวินัย/ก.จังหวัด ไม่อาจพิจารณามีมติให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ ได้ ให้ขยายระยะเวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน</p>                                                                              | <p>๑๓๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยและการดำเนินการทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘๗ วรรค ๑</p> <p>๑๓๕.๔ ข้อ ๘๗ วรรค ๒, ๕</p>                         |

| หัวข้อ / ประเด็น     | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                         |
|----------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      |                  | ๓๐ วัน แต่ต้องบันทึกเหตุอันไว้ใน<br>รายงานการประชุมของแต่ละกรณี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                   |
| ๑๓๖. อำนาจของ ก.กลาง | เป็นอำนาจตรวจสอบ | ๑๓๖.๑ เมื่อความปรากฏแก่ ก.กลาง โดย<br>๑) การร้องเรียน<br>๒) การหารือ<br>๓) การตรวจสอบ<br>๔) โดยประการอื่นใด<br>๑๓๖.๒ ว่าการดำเนินการทางวินัยของนายก<br>อปท.หรือการพิจารณารายงานการ<br>ดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัด<br>๑๓๖.๓ ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป ต้องดำเนิน<br>การตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่ง<br>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงาน<br>บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป<br><b>หมายเหตุ</b> เป็นการยกเลิกการรายงานตาม<br>แบบบันทึกสรุปประวัติและข้อเท็จจริง (สป.๑) | ๑๓๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>วินัยและการรักษาวินัย<br>และการดำเนินการทาง<br>วินัย พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๘๘ วรรค ๔<br><br>หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท.<br>และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว<br>๒๕๓ ลง ๒๒ ก.พ.๔๕ |

## ๔. ปกิกณะ

| หัวข้อ / ประเด็น                                                          | ขอบเขต / เนื้อหา                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๓๗. ให้หน่วยงานของรัฐ<br>ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.<br>ข้อมูลข่าวสารของ<br>ราชการ | เป็นมติ ค.ร.ม.เมื่อ<br>๙ มีนาคม ๒๕๔๒                | (๑) เมื่อได้รับคำปรึกษา แนะนำหรือความเห็น<br>จากคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารฯ แล้ว<br>ให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และด่วนที่สุด<br>(๒) เมื่อสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าว<br>สารฯ ขอความร่วมมือ ต้องให้ความสำคัญ<br>และให้ความร่วมมือ<br>(๓) เมื่อคณะกรรมการฯ ได้มีคำวินิจฉัย ให้ถือ<br>ปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดภายใน ๗ วัน<br>นับแต่วันรับทราบคำวินิจฉัย<br>(๔) หากมีปัญหาอุปสรรค ต้องแจ้งให้สำนัก<br>งานคณะกรรมการฯ ทราบโดยเร็ว<br>(๕) เจ้าหน้าที่ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหรือไม่ให้<br>ความร่วมมือ โดยไม่มีเหตุอันสมควรให้<br>ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยทุกกรณี | ๑๓๗. หนังสือสำนักเลขาธิการ<br>ค.ร.ม. ที่ นร ๐๒๐๖/ว<br>๔๐ ลง ๑๑ มี.ค.๔๒ ใน<br>หนังสือรวมมติ ค.ร.ม.<br>มติ ก.พ.และระเบียบที่<br>เกี่ยวกับวินัยฯ ก.ค.๕๒<br>หน้า ๒๒๓ |
| ๑๓๘. การสอบข้อเท็จจริง                                                    | ผู้มีอำนาจต้องการ<br>ทราบความเป็นไป<br>ในเรื่องนั้น | ๑๓๘.๑ เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้ตั้ง<br>กรรมการสอบข้อเท็จจริง<br>๑๓๘.๒ ไม่มีกฎหมายบัญญัติถึงกระบวนการ<br>หรือวิธีการสอบไว้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๑๓๘. หากจำเป็นต้องทำการ<br>สอบ มักนำแนวทาง<br>ของกระบวนการทาง<br>วินัยไปใช้โดยอนุโลม                                                                             |

| หัวข้อ / ประเด็น                          | ขอบเขต / เนื้อหา                                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                           |                                                                     | ๑๓๘.๓ แสวงหาได้เท่าที่ไม่ขัดกฎหมาย                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                        |
| ๑๓๙. เงินสมนาคุณคณะกรรมการสอบสวน          | เบิกได้เฉพาะการแต่งตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง               | ๑๓๙.๑ เบิกจาก อปท.เจ้าของคำสั่ง<br>๑๓๙.๒ สอบสวนตามปกติครั้งละ ๒๕๐ บาท ไม่เกิน ๖๐ วัน นับแต่ประชุมครั้งแรก<br>๑๓๙.๓ สอบเพื่อมีมติ ๒ ครั้ง ๆ ละ ๓๐๐ บาท                                                                                                                            | ๑๓๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๓๘๑ ลง ๑๙ มี.ค.๕๖<br><b>หมายเหตุ</b> อยู่ในขั้นตอนการออกระเบียบ มท.แยกต่างหากจากพลเรือน                                     |
| ๑๔๐. มติ ก.พ., มติ ค.ร.ม. ความเห็นกฤษฎีกา | เป็นเรื่องเกี่ยวกับวินัย                                            | ๑๔๐.๑ มีอยู่แล้ว<br>๑๔๐.๒ หรือจะมีขึ้นในอนาคต<br>๑๔๐.๓ ให้นำมาใช้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย<br>๑๔๐.๔ เว้นแต่ในเรื่องเดียวกันนั้น ก.กลางกำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหาก                                                                                                            | ๑๔๐. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๘๘๙ ลง ๓๐ ส.ค.๕๕                                                                                                             |
| ๑๔๑. การปฏิบัติตามมติ ค.ร.ม.              | เจ้าหน้าที่ต้องยึดถือและปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด        | ๑๔๑.๑ กรณีไม่สามารถปฏิบัติตามได้<br>๑๔๑.๒ ให้ขอทบทวนมติ<br>๑๔๑.๓ หากฝ่าฝืนให้พิจารณาลงโทษทางวินัยทุกราย                                                                                                                                                                          | ๑๔๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๘๐ ลง ๒๔ พ.ย.๓๑ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นฯ หน้า ๓๐๐                                                             |
| ๑๔๒. การไปเป็นพยานตามหมายศาล              | จะถือว่าเป็นการไปปฏิบัติราชการหรือไม่ ต้องพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป      | ๑๔๒.๑ กรณีส่วนราชการ/อัยการเป็นโจทก์หรือจำเลย หรือไต่สวนในฐานะผู้เชี่ยวชาญ หรือเกี่ยวกับงานในหน้าที่ราชการ ให้ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ<br>๑๔๒.๒ กรณีนอกเหนือจากข้อ ๑๔๐.๑ ไม่ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ให้ผู้บังคับบัญชาอนุญาตให้ไปได้ โดยไม่ถือเป็นวันลา | ๑๔๒. หนังสือสำนักเลขาธิการ ค.ร.ม. ที่ สร ๐๒๐๑/ว ๕๖ ลง ๑๘ เม.ย.๒๖ ในหนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๑๒๘                                       |
| ๑๔๓. การไปให้ถ้อยคำต่อพนักงานสอบสวน       | จะถือว่าเป็นการไปปฏิบัติราชการหรือไม่ ให้พิจารณาเช่นเดียวกับข้อ ๑๔๒ | ๑๔๓.๑ กรณีส่วนราชการเป็นผู้เสียหายหรือผู้ต้องหา มีการกล่าวอ้างเป็นพยาน และพนักงานสอบสวนได้เรียกไปให้ถ้อยคำให้ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ<br>๑๔๓.๒ กรณีนอกเหนือจากข้อ ๑๔๑.๑ ไม่ถือว่าเป็นการไปปฏิบัติหน้าที่ราชการ แต่ให้ผู้บังคับบัญชาอนุญาตให้ไปได้ โดยไม่ถือเป็นวันลา  | ๑๔๓. หนังสือสำนักเลขาธิการ ค.ร.ม. ที่ สร ๐๒๐๑/ว ๓๐ ลง ๑๐ มี.ค.๕๕ ในหนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๑๗๑<br>(เป็นการขยายขอบเขตเดิมให้ครอบคลุม) |

| หัวข้อ / ประเด็น                               | ขอบเขต / เนื้อหา                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๔๔. การให้ถ้อยคำกลับไปกลับมา                  | ให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาโทษทางวินัย                       | ๑๔๔.๑ เป็นผู้กล่าวหาหรือพยานให้ถ้อยคำเป็นเท็จหลายครั้งไม่ตรงกัน<br>๑๔๔.๒ มีเจตนาปิดบังความจริงไม่ว่าในขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยหรือขั้นตอนการอุทธรณ์<br>๑๔๔.๓ ทำให้ไม่ได้ความจริงและยุติธรรม เสียหายแก่ราชการ<br>๑๔๔.๔ บางกรณีอาจเป็นวินัยอย่างร้ายแรงถึงขั้นลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจากราชการได้ | ๑๔๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๑ ลง ๒๔ ม.ค.๒๕ ในหนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่ มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๓๘๖                                                       |
| ๑๔๕. การให้ถ้อยคำในการสอบสวนอันเป็นเท็จ        | ๑๔๕.๑ ในฐานะเป็นผู้ถูกกล่าวหา<br><br>๑๔๕.๒ ในฐานะเป็นพยาน | ๑๔๕.๑.๑ ถือเป็นความผิดทางวินัย<br>๑๔๕.๑.๒ ร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป<br>๑๔๕.๑.๓ ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยตามควรแก่กรณีต่อไป<br>๑๔๕.๒.๑ ดำเนินการเช่นข้อ ๑๔๕.๑                                                                                 | ๑๔๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๖๑๒/ว ๑ ลง ๒๔ม.ค.๒๕ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หน้า ๑๙๒                                                                                          |
| ๑๔๖. การดำเนินคดีอาญาซึ่งรัฐเป็นโจทก์หรือจำเลย | ต้องสอบสวนข้อเท็จจริงให้ประจักษ์ก่อน                      | ๑๔๖.๑ กรณีมีเหตุสงสัยว่าข้าราชการในสังกัดกระทำการทุจริต<br>๑๔๖.๒ ให้ผู้บังคับบัญชาสอบสวนข้อเท็จจริงให้ประจักษ์เสียก่อนทุกคราวก่อนแจ้งความหรือมอบเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป                                                                                                             | ๑๔๖. หนังสือกรมเลขาธิการ ค.ร.ม.ที่ น.ว.๑๖/ ๒๔๘๖ ลง ๒๓ ม.ค.๘๖ ในหนังสือรวมมติ ค.ร.ม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัยฯ ก.ค.๕๒ หน้า ๓                                                                         |
| ๑๔๗. ข้าราชการต้องหาคดีอาญา หรือถูกฟ้องคดีอาญา | ๑๔๗.๑ นายก อบท. ต้องดำเนินการทางวินัยไปพร้อมกัน           | ๑๔๗.๑.๑ การดำเนินคดีอาญากับการดำเนินการทางวินัยเป็นคนละกระบวนการกัน<br>๑๔๗.๑.๒ ผู้ใช้อำนาจในการดำเนินการแตกต่างกัน<br>๑๔๗.๑.๓ ผลของคดีถึงที่สุด อาจจะไม่เหมือนกัน เช่น วินัยผิด แต่อาญาไม่ผิด หรืออาญาผิด แต่วินัยไม่ผิด<br>๑๔๗.๑.๔ เหตุผลเพราะกระบวนการ และการรับฟังยานหลักฐานอาจไม่เหมือนกัน   | ๑๔๗.๑ หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๔ ลง ๑๘ มี.ค.๐๙ และหนังสือกระทรวงมหาดไทยลับ ที่ ๑๓๓๓๓๓/๒๔๙๘ ลง ๘ ก.ค.๙๘ กับสำนักงาน ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔๐ ลง ๑๑ พ.ค. ๔๗ รวมถึงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๓๗๐/๒๕๕๐ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                               | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                | <p>๑๔๗.๒ หากการสอบสวนทางวินัยยังฟังไม่ได้ว่าผู้นั้นกระทำความผิด</p> <p>๑๔๗.๓ ฐานความผิดทางวินัยที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดอาญาด้วย ได้แก่ “ฐานประพฤติดีชั่ว”</p> | <p>๑๔๗.๒.๑ กรณีเช่นนี้ สมควรรอการสั่งเด็ดขาดทางวินัยไว้ก่อน จนกว่าจะทราบผลทางคดีอาญา</p> <p>๑๔๗.๓.๑ นายก อบท.จะดำเนินการทางวินัยได้ก็ต่อเมื่อ</p> <p>(๑) กรณีต้องหาคดีอาญา เมื่อลงนามรับทราบข้อกล่าวหาของพนักงานสอบสวน</p> <p>(๒) กรณีถูกฟ้องคดีอาญา เมื่อศาลประทับรับฟ้อง</p>        | <p>๑๔๗.๒ หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ สร ๐๙๐๕/ว ๙ ลง ๖ ต.ค.๐๙ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ หน้า ๒๖๓</p> |
| ๑๔๘. การถูกฟ้องคดีอาญาหรือต้องหาว่ากระทำความผิดอาญาตามกฎหมายต่างประเทศ                         | กฎหมายไทยก็ถือว่า เป็นความผิดทางอาญาด้วย                                                                                                                       | <p>๑๔๘.๑ ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งพักราชการ</p> <p>๑๔๘.๒ เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบก่อนออกคำสั่งพักราชการ</p>                                                                                                                                                                   | ๑๔๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๑๐๒๘ ลง ๒๘ ต.ค.๓๗ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๒๑        |
| ๑๔๙. เมื่อมีการรับโทษหรือรับทัณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยโดยเฉพาะแล้ว (กรณีกรมราชทัณฑ์ หรือ สตช.) | ผู้บังคับบัญชาไม่อาจลงโทษสถานเบาตามมาตรฐานวินัยได้อีก                                                                                                          | <p>๑๔๙.๑ จะเป็นการลงโทษสองครั้งในความผิดเดียว</p> <p>๑๔๙.๒ เพราะเป็นการบังคับใช้กฎหมายคนละฉบับ</p>                                                                                                                                                                                    | ๑๔๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๒๐ ลง ๑๖ ม.ค.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๗๓          |
| ๑๕๐. ข้าราชการถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบรับผิดทางละเมิด                  | นายก อบท.ต้องดำเนินการทางวินัยด้วย                                                                                                                             | <p>๑๕๐.๑ ดำเนินการทางวินัยตามปกติทั่วไป</p> <p>๑๕๐.๒ กรณีนายก อบท.ร่วมกระทำด้วยให้ดำเนินการตามข้อ ๔๗</p> <p>๑๕๐.๓ กรรมการสอบสวนละเมิดกับกรรมการสอบสวนทางวินัย ระเบียบมิได้กำหนดว่าเป็นชุดเดียวกันได้หรือไม่ จึงต้องพิจารณาให้ชัดกับระเบียบโดยคำนึงถึงประโยชน์ในการสอบสวนเป็นสำคัญ</p> |                                                                                                                                 |
| ๑๕๑. พนักงานส่วนท้องถิ่นเสพ/                                                                   | นายก อบท.ต้องดำเนินการทางวินัย                                                                                                                                 | ๑๕๑.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (แบบ สว.๑)                                                                                                                                                                                                                                             | ๑๕๑. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ.                                                                                     |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                     | ขอบเขต / เนื้อหา                                                           | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ผลิต/ค้า ยาเสพติด                                                    | (ทุกคดี)                                                                   | ๑๕๑.๒ เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด เพื่อสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน (ทุกเรื่อง)<br>๑๕๑.๓ ผลการสอบสวนพิจารณาของนายก อบท.จะเป็นอย่างไร ก.กลาง มิได้วางแนวทางไว้ ดังนั้น จึงต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นเรื่อง ๆ ไป โดยใช้แนวทาง ก.พ.ประกอบ | ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๕๖                                                                                                                                                                                   |
| ๑๕๒. พนักงานส่วนท้องถิ่นติดยาเสพติด                                  | ถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น         | ๑๕๒.๑ นายก อบท.ต้องเสนอขอความเห็นชอบไปยัง ก.จังหวัด เพื่อให้ออกจากราชการไว้ก่อน<br>๑๕๒.๒ เมื่อ ก.จังหวัดเห็นชอบแล้วให้นายก อบท.ออกคำสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการเพราะขาดคุณสมบัติ                                                            | ๑๕๒. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๕๖ ข้อ ๒                                                                                                                                 |
| ๑๕๓. ข้าราชการเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เช่น สนับสนุนช่วยเหลือส่งเสริม   | ต้องให้ออกจากราชการไว้ก่อน                                                 | นายก อบท.ต้อง<br>๑๕๓.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน<br>๑๕๓.๒ แจ้งความดำเนินคดีอาญา<br>๑๕๓.๓ เสนอขอความเห็นชอบไปยัง ก.จังหวัด เพื่อให้ออกจากราชการไว้ก่อน<br>๑๕๓.๔ เมื่อ ก.จังหวัดเห็นชอบแล้วให้ออกคำสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อน          | ๑๕๓. หนังสือสำนักงาน ก. อบต., ก.ท. และ ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๗๓๓ ลง ๑๒ พ.ค.๕๖ ข้อ ๔ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๒                               |
| ๑๕๔. การให้โอกาสผู้เสพหรือผู้ติดยาเสพติดซึ่งพ้นจากสภาพการใช้ยาเสพติด | ผู้ติดเชื้อเอดส์ คนพิการ ผู้เสพหรือติดยาเสพติดซึ่งพ้นจากสภาพการใช้ยาเสพติด | ให้โอกาสเข้าทำงานหรือเข้ารับการศึกษาคือในหน่วยงานภาครัฐ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                                           | (๑) หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๓๕ ลง ๑๐ พ.ค.๒๕๕๙<br>(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๘ ลง ๒๘ ก.พ.๒๕๕๐ และ<br>(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการ ครม.ที่ นร ๐๕๐๕/ท ๘๐๓๔ ลง ๒๔ ต.ค.๒๕๕๕ |
| ๑๕๕. เงื่อนไขคำสั่งที่จะสามารถแก้ไขได้                               | เมื่อคำสั่งนั้นออกโดยไม่ถูกต้องตาม (ก) ข้อกฎหมาย (ข) ข้อเท็จจริง           | ๑๕๕.๑ ปกติเมื่อมีการออกโดยชอบแล้วจะแก้ไขไม่ได้ ยกเว้นเข้าเงื่อนไข (ก) และ (ข)<br>๑๕๕.๒ หากเข้าเงื่อนไขตาม ๑๕๕.๑ แล้วสามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้ทั้งข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง                                                                    | ๑๕๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๘๕ ลง ๒๘ ก.พ.๓๙ ในคู่มือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการ ต.ค. ๕๐ หน้า ๑๘๑                                                                                               |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                   | กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๕๖. ก่อนลดหย่อนโทษ<br>ต้องระบุโทษที่ควร<br>จะได้รับไว้ด้วย<br>ทุกครั้ง                               | ต้องระบุไว้ในคำสั่ง<br>ลงโทษ                                                                         | ๑๕๖.๑ ระบุว่าควรได้รับโทษระดับใด<br>๑๕๖.๒ มีเหตุอันควรลดหย่อนอย่างไร<br>๑๕๖.๓ เมื่อลดหย่อนแล้วให้ได้รับโทษสถานใด                                                                                                                   | ๑๕๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๖๑๑/ว.๓ ลง<br>๒๕ มี.ค.๒๕ ในหนังสือ<br>รวมมติ ครม. มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๘๕  |
| ๑๕๗. รายงานการดำเนิน<br>การทางวินัยหรือสั่ง<br>ให้ออกจากราชการ<br>ต้องรายงานรวม<br>เป็นเรื่องเดียวกัน | เมื่อมีผู้กระทำผิด<br>ร่วมกันหลายคน                                                                  | ๑๕๗.๑ ถ้ารายงานเป็นเรื่องเดียวกันไม่ได้ ให้<br>แจ้งด้วยว่ามีผู้ใดบ้าง<br>๑๕๗.๒ แต่ละคนได้รับโทษอะไร                                                                                                                                | ๑๕๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๑๐๐๕/ว ๑๑ ลง<br>๒๗ ก.ย.๐๘ ในหนังสือ<br>รวมมติ ครม. มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๕๖  |
| ๑๕๘. การไว้ผมและแต่ง<br>กายของข้าราชการ<br>(เจ้าหน้าที่ของรัฐ)                                        | ให้รักษาวินัยธรรม<br>โดยดำเนินการเป็น<br>ตัวอย่างแก่ประชา<br>ชนทั่วไป                                | ๑๕๘.๑ ชายไม่ให้ไว้ผมยาวปิดตีนผม<br>๑๕๘.๒ หญิงไม่ให้สวมกระโปรงสั้นเหนือเข่า<br>๑๕๘.๓ ชายหญิงไม่ให้คาดเข็มขัดได้สะตือ                                                                                                                | ๑๕๘. ระเบียบสำนักนายก<br>รัฐมนตรี ลง ๖ มิ.ย.๑๖<br>ตามหนังสือสำนักเลขา<br>กรม.ที่ สร ๐๒๐๓/ว<br>๕๕ ลง ๘ มิ.ย.๑๖                                        |
| ๑๕๙. ห้ามเชิญแขกมางาน<br>เลี้ยง (เป็นนโยบาย<br>รัฐบาลและแบบ<br>ธรรมเนียมของทาง<br>ราชการ)             | อันเป็นการทำเพื่อ<br>ประโยชน์ส่วนตัว                                                                 | หากฝ่าฝืนถือว่ามีมูลเป็นความผิดทางวินัย เช่น<br>๑๕๙.๑ งานวันเกิด เลี้ยงรับ เลี้ยงส่ง<br>๑๕๙.๒ ฉลองยศหรือตำแหน่ง<br>๑๕๙.๓ ขึ้นบ้านใหม่ ครบรอบแต่งงาน<br>๑๕๙.๔ โฉนจุก บวชนาค เป็นต้น                                                 | ๑๕๙. หนังสือสำนักเลขา กรม.<br>ที่ สร ๐๒๐๒/ว ๖๗ ลง<br>๒๐ ก.ค.๑๖ ในหนังสือ<br>รวมมติ ครม.มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๙๖   |
| ๑๖๐. การสอบสวนทาง<br>วินัยเมื่อได้รับมอบ<br>หมายแล้วถือว่าเป็น<br>หน้าที่                             | ต้องปฏิบัติตามการสอบ<br>สวนให้สำเร็จ                                                                 | ๑๖๐.๑ ถ้าล่าช้าเกินสมควรโดยไม่มีเหตุผลอาจ<br>เป็นความผิดทางวินัยฐานบกพร่องได้<br>๑๖๐.๒ และอาจผิดวินัยฐานขัดคำสั่งผู้บังคับ<br>บัญชาอีกหนึ่งฐาน หากไม่ดำเนินการ<br>ใด ๆ เลยหลังรับทราบคำสั่งแต่งตั้ง<br>กรรมการสอบสวนแล้ว           | ๑๖๐. หนังสือสำนักเลขา กรม.<br>ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๔ ลง<br>๑๖ ก.พ.๒๒ ในหนังสือ<br>รวมมติ ครม.มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๐๘  |
| ๑๖๑. การรับส่งมอบงาน<br>ในหน้าที่ราชการ                                                               | ผู้พ้นจากตำแหน่ง<br>ต้องมีการส่งมอบ<br>งานตามระเบียบ<br>(หากไม่ส่งมอบอาจ<br>เป็นความผิดทาง<br>วินัย) | พ้นจากตำแหน่ง เพราะ<br>๑๖๑.๑ ออกจากราชการทุกกรณี เว้นแต่ตาย<br>๑๖๑.๒ ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่น โดย<br>พ้นจากตำแหน่งเดิม<br>๑๖๑.๓ ถูกพักราชการ<br>๑๖๑.๔ พ้นจากหน้าที่ในตำแหน่งที่ดำรงอยู่<br>เพื่อไปรักษา ตำแหน่งอื่นที่ว่าง | ๑๖๑. หนังสือสำนักเลขา กรม.<br>ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๓๖ ลง<br>๑๓ ก.พ.๒๔ ในหนังสือ<br>รวมมติ ครม. มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวข้อง<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๑๖ |
| ๑๖๒. รอยนต์ของทางราช<br>การได้รับความเสีย<br>หาย                                                      | ต้องแจ้งความร้อง<br>ทุกข์ต่อพนักงาน<br>เจ้าหน้าที่                                                   | หากฝ่าฝืนไม่แจ้งความร้องทุกข์<br>๑๖๒.๑ ควรถูกดำเนินการทางวินัย<br>๑๖๒.๒ หรือดำเนินคดีอาญา                                                                                                                                          | ๑๖๒. หนังสือกระทรวงการ<br>คลัง ที่ กค ๐๕๐๘/ว.<br>๒๗๒๗๔ ลง ๑๙ ก.ค.                                                                                    |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                 | ขอบเขต / เนื้อหา                                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  | (ทุกครั้ง)                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ๒๕ ในหนังสือรวมมติ<br>กรม. มติ ก.พ.และ<br>ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัย<br>ก.ค.๕๒ หน้า ๖๓๐                                                                                                                                                                       |
| ๑๖๓. ให้เลิกใช้บริการทาง<br>เพศ                                  | ระหว่างไปปฏิบัติ<br>ราชการต่างจังหวัด                    | ๑๖๓.๑ ทั้งราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค<br>๑๖๓.๒ นำมาใช้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นด้วย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ๑๖๓. หนังสือสำนักเลขา กรม.<br>ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๒๙ ลง<br>๑๙ ก.พ.๒๘ ในหนังสือ<br>รวมมติ กรม.มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวกับ<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๓๖                                                                                                          |
| ๑๖๔. ส่วนงานการสอบ<br>สวนทางวินัยให้เก็บ<br>ไว้ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี | เป็นส่วนงานที่เสร็จ<br>เด็ดขาดแล้ว                       | เพื่อประโยชน์ของทางราชการ เช่น<br>๑๖๔.๑ ใช้อ้างในทางอรรถคดี<br>๑๖๔.๒ พิจารณากเว้นคุณสมบัติเกี่ยวกับ<br>ความประพฤติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๑๖๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ สร ๐๙๐๖/ว ๖ ลง<br>๘ มิ.ย.๑๔ ในหนังสือ<br>รวมมติ กรม. มติ ก.พ.<br>และระเบียบที่เกี่ยวกับ<br>วินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๓๖๖                                                                                                           |
| ๑๖๕. ห้ามมิให้จ่ายเงิน<br>เดือนผู้ละทิ้งหน้าที่<br>ราชการ        | โดยไม่มีเหตุอัน<br>สมควร หรือหนี<br>ราชการ               | ๑๖๕.๑ ไม่จ่ายเงินเดือนให้ในวันที่ผู้นั้นละทิ้ง<br>ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือ<br>หนีราชการ<br>๑๖๕.๒ กรณีนี้มีใ้เป็นการดำเนินการทางวินัย<br>ซึ่งผู้บังคับบัญชาจะต้องดำเนินการอีก<br>ส่วนหนึ่งต่างหาก                                                                                                                                                                                                                                                        | ๑๖๕. ประกาศ ก.กลาง เรื่อง<br>มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>อัตราเงินเดือนและวิธี<br>การจ่ายเงินเดือนฯ ลง<br>๒๒ พ.ย.๒๕๔๔ ข้อ ๑<br>วรรคสอง ประกอบ<br>พรฎ.การจ่ายเงินเดือน<br>เงินปี บำเหน็จ บำนาญ<br>และเงินอื่นในลักษณะ<br>เดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕<br>มาตรา ๑๖ วรรค ๑ |
| ๑๖๖. ปลัด อปท.ปฏิบัติ<br>หน้าที่แทนนายก<br>อปท.                  | มีอำนาจดำเนินการ<br>ทางวินัยผู้อยู่ได้<br>บังคับบัญชาได้ | ๑๖๖.๑ เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่นมีมูลกรณีที่<br>ควรกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย<br>๑๖๖.๒ ปลัด อปท.ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายก<br>อปท.มีอำนาจดำเนินการทางวินัยผู้อยู่<br>ได้บังคับบัญชาทุกประการ เพราะต้อง<br>ดำเนินการทันที (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว<br>กับวินัยฯ ข้อ ๒๔ วรรค ๔)<br>อปท.มีอำนาจดำเนินการทางวินัยผู้อยู่<br>ได้บังคับบัญชาทุกประการ เพราะต้อง<br>ดำเนินการทันที (มาตรฐานทั่วไปเกี่ยว<br>กับวินัยฯ ข้อ ๒๐ วรรค ๔)<br>๑๖๖.๓ ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด | ๑๖๖. หนังสือสำนักงาน<br>ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖<br>/๕๓๗๖ ลง ๙ ธ.ค.๕๓<br>แจ้งมติ ก.อบต.ในการ<br>ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓<br>เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓<br>แจ้งมติ ก.อบต.ในการ<br>ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓<br>เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓<br>๑๖๖.๓ ประกอบคำสั่ง คสช.ที่                        |



| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                      | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                              |                                                                                                                                                                       | <p>ก่อน</p> <p>๑๖๓.๓ เว้นแต่ปลัด อบท.เป็นคู่กรณี หรือถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดร่วมกับผู้จะถูกดำเนินการทางวินัย อาจให้ผู้บังคับบัญชาอื่นใช้อำนาจนายก อบท.แทน หรือต้องรายงาน ก.จังหวัดเพื่อขอให้มติดัดเลือกผู้ที่จะทำหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวน แล้วให้ปลัด อบท.ออกคำสั่งในนามนายก อบท.แต่งตั้งกรรมการสอบสวน</p> <p><b>หมายเหตุ ๑)</b> ต้องรอนายก อบท.คนใหม่หรือไม่</p> <p><b>๒)</b> หากจะทำให้ล่าช้าไม่จำเป็นต้องรอ เพราะจะขัดกับคำว่า “ทันที”</p> <p><b>๓)</b> แต่ปลัด อบท.ควรปราศจากอคติใด ๆ</p> | ๘๕/๒๕๕๗                                                                                                                                                                                                                                            |
| ๑๖๗. คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.แต่ละระดับ) มี ๓ ระดับ                                                    | <p>๑) ก.ธ.</p> <p>๒) ก.กลาง</p> <p>-ก.จ.</p> <p>-ก.ท.</p> <p>-ก.อบต.</p> <p>๓) ก.จังหวัด</p> <p>-ก.จ.จ.</p> <p>-ก.ท.จ.</p> <p>-ก.อบต.จังหวัด</p> <p>-ก.เมืองพัทยา</p> | <p>๑) มีคณะเดียวดูแล อบท.ทุกประเภท</p> <p>๒) มี ๓ คณะ ตามประเภท อบท. (ก.ท.ใช้กับเมืองพัทยาด้วย)/รพม.มท.เป็นประธาน</p> <p>๓) มี ๔ คณะ ตามประเภท อบท. (เว้น กทม.) /ผวจ.เป็นประธาน และกำกับดูแล อบท.แต่ละประเภท</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>๑) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ม. ๓๐, ๓๓</p> <p>๒) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ม. ๑๖, ๑๗, ๒๔, ๒๖ และ ๒๘</p> <p>๓) พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ม. ๕, ๑๓, ๒๓, ๒๔, ๒๕ และ ๒๖</p> |
| ๑๖๘. การอ้างอิงกฎหมาย (เมื่อจะออกคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เช่นคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหรือคำสั่งลงโทษทางวินัย) | <p>๑๖๘.๑ มาตรฐานกลางของ ก.ธ.</p> <p>๑๖๘.๒ มาตรฐานทั่วไปของ ก.กลาง</p> <p>๑๖๘.๓ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ ก.จังหวัด</p>                                                  | <p>๑) เป็นเพียงกรอบในการกำหนดมาตรฐานทั่วไปของ ก.กลาง</p> <p>๒) เป็นเพียงกรอบในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ ก.จังหวัด</p> <p>๓) เป็นบทบังคับใช้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นโดยตรง</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>๑๖๘.ให้อ้างอิงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘/๒๕๕๙ ของ ก.จังหวัดนั้น ๆ</p> <p><b>ห้ามอ้างอิงมาตรฐานทั่วไปหรือมาตรฐานกลาง</b></p>                                                                                       |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                          | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๖๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย (เป็นของ ก.กลาง) | มี ๒ ด้าน คือ สารระบัญญัติ และวิธีสบัญญัติ รวม ๘๙ ข้อ (หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ.๒๕๕๘/๒๕๕๙ ของ ก.จังหวัดก็มีวินัยเดียวกัน | ๑) ข้อกำหนดด้านสารระบัญญัติเป็นทั้งข้อห้ามและข้อปฏิบัติ มี ๒๕ ข้อ เช่น กำหนดให้ข้าราชการต้องประพฤติตนอย่างไร ห้ามทำอะไร ให้ทำอะไร และเมื่อฝ่าฝืนจะผิดวินัยฐานใด เป็นต้น<br>๒) ข้อกำหนดด้านวิธีสบัญญัติ มี ๖๔ ข้อ เป็นการวางขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย กรณีมีการฝ่าฝืนวินัย ตั้งแต่ตั้งเรื่องจนถึงสิ้นสุดกระบวนการทางวินัย | ๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑-๒๕<br>๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖-๘๙ |

### ๕. พระราชบัญญัติล้างมลทินฯ

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                                                      | ขอบเขต / เนื้อหา                   | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๗๐. การบรรจบุคคลที่ขาดคุณสมบัติ เพราะเคยถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง ถือว่าบรรจมีชอบ แม้ต่อมาจะมีกฎหมายล้างมลทินใช้บังคับ ก็ไม่มีผลย้อนหลัง จึงต้องสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน | เป็นกรณีขาดคุณสมบัติทั่วไปมาแต่ต้น | ๑๗๐.๑ ขาดคุณสมบัติตั้งแต่วันที่บรรจเพราะเคยถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง<br>๑๗๐.๒ ต่อมาภายหลังมี พ.ร.บ.ล้างมลทินใช้บังคับ<br>๑๗๐.๓ ผลของกฎหมายล้างมลทิน ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับโทษทางวินัยมาก่อน<br>๑๗๐.๔ แต่ไม่มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ผู้นั้นบรรจเข้ารับราชการ<br>๑๗๐.๕ ดังนั้น ในวันบรรจผู้นั้นยังไม่ได้รับการล้างมลทิน จึงทำให้ขาดคุณสมบัติทั่วไป<br>๑๗๐.๖ ผู้บังคับบัญชาต้องสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน | ๑๗๐. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๕๖ ลง ๑๘ ม.ค.๓๗ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๘๒                                                                                                              |
| ๑๗๑. ให้บันทึกการถูกลงโทษทางวินัย และการล้างมลทินไว้ในสมุดทะเบียนประวัติ (ก.พ.๗)                                                                                                      | ต้องบันทึกการเปลี่ยนแปลงทุกครั้ง   | ๑๗๑.๑ กรณีถูกดำเนินการทางวินัยหรือถูกลงโทษทางวินัย (รวมถึงยุติเรื่อง/งดโทษด้วย) ต้นสังกัดต้องบันทึกไว้ในสมุดทะเบียนประวัติทุกครั้ง<br>๑๗๑.๒ กรณีมีกฎหมายล้างมลทิน ให้บันทึกไว้ด้วยว่า “อยู่ในเกณฑ์ล้างมลทินตามมาตรา ๕ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทิน...” หรือ “ให้ระงับการพิจารณาตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทิน ...”<br>๑๗๑.๓ ห้ามทำการชดเชบ ชิดฆ่าโดยเด็ดขาด                                                                  | ๑๗๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๘๘๓ ลง ๑๖ ต.ค.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๒๐๘ และหนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๑๐๑๑/ว ๑๓ ลง ๑๘ ธ.ค.๕๐ ในหนังสือรวมมติ ครม. มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้อง |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                 | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                   | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                  |                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๕๔๘                                                                                                                                                                                                                            |
| ๑๗๒. การบรรจุกลับเข้ารับราชการกรณีถูกให้ออกจากราชการหรือถูกลงโทษปลดหรือไล่ออกจากราชการก่อนหรือในวันที่กฎหมายล้างมลทินใช้บังคับ   | ได้รับการล้างมลทินแล้ว ไม่ถือว่าเคยถูกให้ออก หรือถูกลงโทษปลดหรือไล่ออกจากการมาก่อน | ๑๗๒.๑ ผู้นี้อาจยื่นเรื่องขอกลับเข้ารับราชการ (กลับไม่ได้ในทันที)<br>๑๗๒.๒ นายก อบท.และ ก.จังหวัด มีอำนาจพิจารณาว่าจะให้กลับเข้ารับราชการหรือไม่<br>๑๗๒.๓ หากได้รับการบรรจุกลับเข้ารับราชการก็มีฐานะเป็นข้าราชการที่มีสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายบัญญัติ<br>๑๗๒.๔ แต่มีอาจเรียกร้องสิทธิและประโยชน์ใด ๆ ที่สูญเสียไป ก่อนที่จะได้รับการล้างมลทินได้ (รวมถึงบำเหน็จด้วย)<br>๑๗๒.๕ การล้างมลทินล้างแต่เฉพาะโทษ หาได้ล้างการกระทำผิดนั้นด้วยไม่ | <b>เทียบเคียง</b><br>๑๗๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๒๑๔๒ ลง ๖ พ.ย.๓๙ และที่ นร ๐๗๐๙.๒/๓๒ ลง ๒ เม.ย.๔๐ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๒๐ และ ๒๖๔<br>๑๗๒.๕ หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ น.ว.๒/๒๕๐๔ ลง ๑๓ ก.พ.๕๑ |
| ๑๗๓. ข้าราชการที่ถูกลงโทษลดขั้นเงินเดือนและได้รับการล้างมลทินแล้ว ผู้บังคับบัญชาไม่สามารถดำเนินการทางวินัยต่อไปได้               | ต้องถูกลงโทษก่อนหรือในวันที่กฎหมายล้างมลทินมีผลใช้บังคับ                           | ๑๗๓.๑ ให้รายงานการดำเนินการทางวินัยไปยัง ก.จังหวัด (ทุกเรื่อง) เพื่อตรวจสอบ<br>๑๗๓.๒ เมื่อ ก.จังหวัด ตรวจสอบแล้วพบว่าอยู่ในเกณฑ์ได้รับการล้างมลทินหรือให้ระงับการพิจารณา<br>๑๗๓.๓ ให้แจ้งนายก อบท.เจ้าสังกัด ดำเนินการบันทึก ตามข้อ ๑๖๘.๒                                                                                                                                                                                                 | ๑๗๓. หนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/ว ๕๖ ลง ๑๘ เม.ย.๕๑<br><b>เทียบเคียง</b><br>หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๓๓๗๐ ลง ๒๖ พ.ย. ๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการฯ ต.ค. ๔๐ หน้า ๒๓๓                              |
| ๑๗๔. กรณีถูกลงโทษตัดเงินเดือน แต่ยังคงไม่ครบตามคำสั่งปรากฏว่ามีกฎหมายล้างมลทินใช้บังคับ                                          | ได้รับโทษบางส่วนไปแล้ว ก่อนหรือในวันที่กฎหมายล้างมลทินมีผลใช้บังคับ                | ๑๗๔.๑ ให้ตัดเงินเดือนเพียงวันที่กฎหมายล้างมลทินมีผลใช้บังคับเท่านั้น ส่วนที่ยังตัดไม่ครบไม่ต้องตัดอีกต่อไป<br>๑๗๔.๒ ดำเนินการตามข้อ ๑๗๓                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ๑๗๑. อ้างเช่นข้อ ๑๗๓                                                                                                                                                                                                                                |
| ๑๗๕. เมื่อผู้ถูกลงโทษได้รับการล้างมลทินแล้ว นายก อบท. จะดำเนินการ หรือ ก.จังหวัดจะมีมติใด ๆ เกี่ยวกับความผิดนั้นของผู้นั้นได้อีก | ต้องยุติการดำเนินการในเรื่องนั้น                                                   | ๑๗๕.๑ ถือว่าได้รับการล้างมลทินตามมาตรา ๕ หรือให้ระงับการพิจารณาตามมาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ.ล้างมลทินแล้ว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ๑๗๕. อ้างเช่นข้อ ๑๗๓                                                                                                                                                                                                                                |

[illegible]

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                 | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                          |                                                  | ส่งผลต่อการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือเลื่อนระดับว่าจะสามารถดำเนินการได้หรือไม่                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                      |
| ๑๗๙. ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดทางวินัย ภายหลังจากนายก อปท.ได้สั่งการทางวินัยเสร็จสิ้นแล้วในความผิดเดียวกัน (ลงโทษ/ ยุติเรื่อง) | ๑๗๙.๑ กรณีทั่วไป                                 | ๑๗๙.๑.๑ นายก อปท.ต้องส่งลงโทษหรือเพิ่มโทษตามมติ ป.ป.ช.อีกครั้ง<br>๑๗๙.๑.๒ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายคนละฉบับ ไม่ถือว่าเป็นการพิจารณาโทษซ้ำซ้อน แต่อย่างใด<br><b>วิธีปฏิบัติ</b><br>นายก อปท.ต้อง<br>(๑) ถือนำสำนวนของ ป.ป.ช.เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย (โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอีก) พิจารณาลงโทษหรือเพิ่มโทษได้เลย<br>(๒) เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบ (กรณีเป็นวินัยอย่างร้ายแรง)<br>(๓) แจ้งความคืบหน้าไปยังสำนักงาน ป.ป.ช. ก่อนครบกำหนด ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง<br>(๔) ออกคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษตามมติ ก.จังหวัด<br>(๕) ส่งคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษให้ ป.ป.ช. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้ออกคำสั่งดังกล่าว<br><b>วิธีปฏิบัติ</b><br>ดำเนินการได้ ๒ วิธี คือ<br>๑. ยกเลิกคำสั่งลงโทษเดิมแล้วออกคำสั่งลงโทษใหม่ตามมติ ป.ป.ช.<br>๒. ออกคำสั่งเพิ่มโทษ กรณี ป.ป.ช.ชี้มูลมาเป็นวินัยอย่างร้ายแรง | ๑๗๙.๑ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๒/ ๒๕๔๗ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๑๐๖๒ ลง ๑ ก.ย.๒๕๔๗ |
|                                                                                                                          | ๑๗๙.๒ กรณีมีกฎหมายล้าสมัย<br>มลทินฯ<br>ใช้บังคับ | ๑๗๙.๒.๑ นายก อปท.ไม่สามารถสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษตามมติ ป.ป.ช.ได้อีก<br>๑๗๙.๒.๒ เนื่องจากผู้ที่ถูกชี้มูลได้รับการล้างมลทินไปก่อนแล้ว<br><b>วิธีปฏิบัติ</b><br>นายก อปท.ต้อง<br>(๑) ส่งคำสั่งลงโทษหรือเพิ่มโทษหรือคำสั่งการทางวินัยที่เสร็จสิ้นแล้ว ให้ ป.ป.ช. ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ๑๗๙.๒ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๒๓๔/๒๕๕๒                                                                           |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                       | ๑๗๙.๓ ปปช. และ<br>ศาลปกครอง<br>เห็นต่าง                                                                                                                                                                                                                                                                                              | (๒) โดยแจ้งการได้รับการล้างมลทิน หรือให้<br>ระงับการพิจารณา<br>พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>เรื่องเสร็จที่ ๒๓๔/๒๕๕๒ ไปด้วย<br>มีคำสั่งลงโทษไล่่ออกตามมติ ป.ป.ช.แล้ว ต่อมา<br>ศาลปกครองสูงพิพากษาให้ยกเลิกคำสั่งลงโทษ<br>ผูกพันเฉพาะคู่กรณีเท่านั้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ๑๗๙.๓ คำพิพากษา ศป.ที่ อ.<br>๑๐๓๗/๒๕๕๘                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ๑๘๐. หลักเกณฑ์ของผู้ที่<br>จะได้รับประโยชน์<br>จากกฎหมายล้าง<br>มลทิน | ๑๘๐.๑ ต้องโทษใน<br>กรณีความ<br>ผิดต่าง ๆ<br>(ตามคำ<br>พิพากษา<br>หรือคำสั่ง<br>ของศาล<br>หรือคำสั่ง<br>ที่ขอด้วย<br>กฎหมาย)<br>๑๘๐.๒ ถูกสั่งลง<br>โทษทาง<br>วินัย<br>๑๘๐.๓ ถูกสั่งให้<br>ออกจาก<br>ราชการ<br>(ที่ไม่ใช่<br>โทษทาง<br>วินัย)/<br>สั่งยุติเรื่อง<br>/สั่งงดโทษ<br>๑๘๐.๔ การล้างมล<br>ทินไม่ก่อ<br>ให้เกิด<br>สิทธิใด ๆ | ๑๘๐.๑.๑ ซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ ๕ ธ.ค.<br>๒๕๕๐<br>๑๘๐.๑.๒ และได้พ้นโทษไปแล้วก่อนหรือใน<br>วันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐<br>๑๘๐.๑.๓ ให้ถือว่ามิเคยถูกลงโทษในกรณี<br>ความผิดนั้น ๆ (โทษทางอาญา/<br>กักกัน)<br>๑๘๐.๒.๑ นายก อบท.สั่งลงโทษก่อนหรือใน<br>วันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐<br>๑๘๐.๒.๒ ผู้นั้นได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมด<br>หรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่ ๕<br>ธ.ค.๒๕๕๐<br>๑๘๐.๒.๓ ให้ถือว่าผู้นั้นมิเคยถูกลงโทษหรือลง<br>ทัณฑ์กรณีนั้น ๆ มาก่อน<br>๑๘๐.๓.๑ ผู้นั้นถูกสั่งให้ออกจากราชการที่ไม่ใช่<br>โทษทางวินัยก่อน หรือในวันที่ ๕<br>ธ.ค.๒๕๕๐<br>๑๘๐.๓.๒ ผู้นั้นถูกดำเนินการทางวินัยซึ่งผู้<br>บังคับบัญชาได้สั่งยุติเรื่องหรืองด<br>โทษก่อนหรือในวันที่ ๕ ธ.ค.๒๕๕๐<br>๑๘๐.๓.๓ ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษ<br>หรือดำเนินการทางวินัยในกรณี<br>นั้น ๆ ต่อไป<br>๑๘๐.๔.๑ ผู้ได้รับการล้างมลทินตาม ม.๔ และ<br>ม.๕ (ต้องโทษทางอาญา/วินัย)<br>๑๘๐.๔.๒ ไม่มีสิทธิเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์<br>ใด ๆ ทั้งสิ้น (เสียแล้วเสียเลย) | ๑๘๐.๑ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน<br>วโรกาสที่พระบาท<br>สมเด็จพระปรมินท<br>รมหาภูมิพลอดุลยเดช<br>มีพระชนมพรรษา<br>๘๐ พรรษา พ.ศ.<br>๒๕๕๐ ม.๔<br>๑๘๐.๒ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน<br>วโรกาสที่พระบาท<br>สมเด็จพระปรมินท<br>รมหาภูมิพลอดุลยเดช<br>มีพระชนมพรรษา<br>๘๐ พรรษา พ.ศ.<br>๒๕๕๐ ม.๕<br>๑๘๐.๓ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน<br>วโรกาสที่พระบาท<br>สมเด็จพระปรมินท<br>รมหาภูมิพลอดุลยเดช<br>มีพระชนมพรรษา<br>๘๐ พรรษา พ.ศ.<br>๒๕๕๐ ม.๖<br>๑๘๐.๔ พ.ร.บ.ล้างมลทินใน<br>วโรกาสที่พระบาท<br>สมเด็จพระปรมินท<br>รมหาภูมิพลอดุลยเดช<br>มีพระชนมพรรษา<br>๘๐ พรรษาฯ ม.๗ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                    | ขอบเขต / เนื้อหา      | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                  |
|-----------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๘๑. การส่งหนังสือร้องเรียนที่มีมายังหน่วยงานของรัฐ | ต้องตอบให้ผู้ร้องทราบ | ถึงการดำเนินการต่อไป ว่า<br>๑) จะรับไว้พิจารณาให้หรือไม่<br>๒) หรือจะไม่รับไว้พิจารณาให้ และ<br>๓) เพราะเหตุใด | ๑๘๑. หนังสือสำนักเลขาธิการกรม.ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๒ ลง ๒๔ ม.ค.๒๗ ในหนังสือรวมมติ กรม.มติ ก.พ.และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวินัย ก.ค.๕๒ หน้า ๑๓๒ |

## ๖. การให้ออกจากราชการ

| หัวข้อ / ประเด็น                                   | ขอบเขต / เนื้อหา                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                   |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๘๒. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะออกจากราชการได้        | ต่อเมื่อมี ๕ เหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังนี้    | (๑) ตาย<br>(๒) เกษียณอายุราชการ<br>(๓) ลาออกและได้รับอนุญาตให้ลาออก หรือการลาออกมีผลตามข้อ ๒๔ (นายก อบท. ยับยั้ง ให้มีผลตั้งแต่วันถัดจากวันยับยั้ง/นายก อบท.ไม่เสนอ ก.จังหวัด หรือไม่ยับยั้ง ให้มีผลนับแต่วันขอลาออก/ไปดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือสมัครรับเลือกตั้ง ให้มีผลนับแต่วันขอลาออก)<br>(๔) ถูกสั่งให้ออกจากราชการ (พัก/ให้ออกไว้ก่อน/เจ็บป่วย/สมัครไปทำงานตามประสงค์ของราชการ/ไม่มีสัญชาติไทย/ดำรงตำแหน่งทางการเมือง/ทุพพลภาพ/ไร้ความสามารถ/จิตฟั่นเฟือน/เป็นโรคต้องห้าม/เป็นกรรมการหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง/ล้มละลาย/ไม่เลื่อมใสประชาธิปไตย/ปฏิบัติงานขาดประสิทธิภาพ/หย่อนความสามารถ/บกพร่อง/ประพฤติตนไม่เหมาะสม/มีมลทินหรือมัวหมอง/ถูกจำคุก (ไม่ใช่โทษทางวินัย)/ไปรับราชการทหาร/มีเหตุควรให้ออกก่อนโอน)<br>(๕) ถูกสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออก | ๑๘๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๕<br>วรรค ๑ และวรรค ๒-๕<br><br>ข้อ ๖<br><br>ข้อ ๗<br>ข้อ ๘<br>ข้อ ๙<br>ข้อ ๑๐ |
| ๑๘๓. การออกจากราชการต้องทำเป็นคำสั่งทุกกรณีหรือไม่ | ต้องทำทุกกรณี เว้นแต่ตายและเกษียณอายุราชการ | ๑. ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดก่อนการออกคำสั่งทุกครั้ง (เว้นแต่ไปรับราชการทหาร เพียงรายงานเพื่อทราบ)<br>๒. วันออกจากราชการตามข้อ ๑๘๒ (๔) และ (๕) ข้างต้น ให้เป็นไปตามหมวด ๕ (วันออก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | ๑๘๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๕ วรรค ๓                                                                   |

| หัวข้อ / ประเด็น       | ขอบเขต / เนื้อหา                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        |                                   | จากราชการ)<br>๓. การต่อเวลาราชการให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอายุราชการรับราชการต่อไป จะกระทำมิได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ๑๘๔. การลาออกจากราชการ | เป็นสิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ | <p>(๑) ให้อื่นหนังสือขอลาออกต่อนายก อบท. (แบบ ลก.๑) ก่อนวันขอลาออกไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน (เว้นแต่ลาเพื่อดำรงตำแหน่งทางการเมือง/สมัครรับเลือกตั้ง/บรรจุเป็นข้าราชการ ต้องยื่นอย่างช้าภายในวันขอลาออก และให้นายก อบท.เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดโดยเร็ว เมื่อ ก.จังหวัดเห็นชอบแล้วให้นายก อบท.ออกคำสั่งให้ลาออกตั้งแต่วันที่ขอลาออก)</p> <p>(๒) กรณียื่นน้อยกว่า ๓๐ วัน และนายก อบท. เห็นว่ามีเหตุผลและความจำเป็นจะอนุญาตให้ลาออกเป็นลายลักษณ์อักษรก็ได้ กรณีไม่ได้รับอนุญาตจากนายก อบท. หรือมีได้ระบุนวันขอลาออก ให้ถือวันถัดจากวันที่ครบ ๓๐ วันนับแต่ยื่น เป็นวันขอลาออก</p> <p>(๓) เมื่อนายก อบท.ได้รับหนังสือขอลาออกแล้วให้บันทึกวันยื่นหนังสือขอลาออกไว้เป็นหลักฐาน (ตรวจว่ายื่นครบกำหนดหรือไม่) พร้อมทั้งพิจารณาเสนอความเห็นต่อ ก. จังหวัด ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือขอลาออก</p> <p>(๔) กรณีนายก อบท.เห็นจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ จะยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้เป็นเวลาไม่เกิน ๙๐ วันนับตั้งแต่วันขอลาออกก็ได้ แต่ต้องแจ้งการยับยั้งพร้อมเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบ และให้การลาออกมีผลนับตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดเวลาที่ยับยั้ง</p> <p>(๕) เมื่อนายก อบท.ได้รับหนังสือขอลาออกแล้ว ถ้าลาออกก่อน ๓๐ วัน หรือไม่ระบุนวันขอลาออก ให้พิจารณาว่าควรอนุญาต หรือยับยั้ง ดังนี้</p> <p>ก. เห็นควรอนุญาต ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด และออกคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษร (แบบ ลก.๓) ให้เสร็จสิ้นแล้วแจ้งให้ผู้ขอลาออก</p> | <p>๑๘๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔ ข้อ ๒๕</p> <p>ข้อ ๒๔ วรรค ๓</p> <p>วรรค ๔</p> <p>(๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๖</p> <p>(๔) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๔ วรรค ๕ ข้อ ๒๕ (๒)</p> <p>(๕) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๕</p> |



| หัวข้อ / ประเด็น                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                              |                                                                                                                                     | <p>ทราบก่อนวันขอลาออก</p> <p>ข. เห็นควรยับยั้งเพื่อประโยชน์ของทางราชการ (อ้างเหตุถูกแต่งตั้งกรรมการสอบสวน สวนทางวินัยไม่ได้) ให้นายก อบท.มีคำสั่งยับยั้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้เสร็จสิ้นแล้วแจ้งคำสั่งพร้อมเหตุผลให้ทราบก่อนวันขอลาออก การยับยั้งจะขยายไม่ได้ เมื่อยับยั้งแล้วก่อนครบกำหนด ผู้ขอลาออกสามารถถอนหนังสือขอลาออกได้ โดยยื่นหนังสือขอถอน (แบบ ลก.๒) ต่อนายก อบท. และนายก อบท.ต้องให้ถอนการขอลาออก จะจำกัดสิทธินั้นมิได้</p> <p>(๗) กรณีผู้ขอลาออกได้ออกจากราชการไป (กรณียับยั้งการลาออก) ให้นายก อบท.แจ้งวันออกจากราชการเป็นหนังสือไปยังผู้ขอลาออกทราบ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันขอลาออก และแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทราบ</p> | <p>หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๑๘ ลง ๕ ม.ค.๕๓</p> <p>(๗) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๗</p>                                                                    |
| ๑๘๕. นายก อบท.ได้สั่งยับยั้งการอนุญาตให้ลาออกไว้แล้ว         | <p>(๑) ไม่อาจแจ้งคำสั่งยับยั้งดังกล่าวก่อนวันขอลาออกได้</p> <p>(๒) ได้แจ้งคำสั่งยับยั้งดังกล่าวพร้อมเหตุผลให้ผู้ขอลาออกทราบแล้ว</p> | <p>๑) กรณียอมถือว่าผู้ขอลาออกได้ออกจากราชการแล้วตั้งแต่วันที่ขอลาออก</p> <p>๒) นายก อบท.ต้องเสนอ ก.จังหวัด เพื่อให้ความเห็นชอบให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ (เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. บุคคลฯ ปี ๔๒)</p> <p>๑) กรณียอมถือว่าผู้ขอลาออกได้ออกจากราชการแล้วตั้งแต่วันถัดจากวันครบกำหนดเวลาที่ยับยั้ง</p> <p>๒) นายก อบท.ต้องเสนอ ก.จังหวัด เพื่อให้ความเห็นชอบให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ (เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. บุคคลฯ ปี ๔๒)</p>                                                                                                                                                                                    | ๑๘๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๙๐๔ ลง ๒๙ ธ.ค.๓๘ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๕๐ หน้า ๑๖๙ และมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๔ วรรค ๕ |
| ๑๘๖. เมื่อมีการขอลาออกและอยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก. จังหวัด | ถึงวันที่ขอลาออกแล้ว                                                                                                                | <p>(๑) ผู้ขอลาออกไม่มาทำงาน</p> <p>(๒) นายก อบท.ไม่อาจดำเนินการทางวินัยแก่ผู้นั้นฐานละทิ้งหน้าที่ราชการเกินกว่า ๑๕ วันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรได้อีก</p> <p><b>ก.จังหวัด ต้อง</b></p> <p>(๑) ส่งเรื่องให้อนุวินัยทำความเห็นเสนอตามขั้นตอน</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>เทียบเคียง</p> <p>๑๘๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป๑ ๓๓๐</p> <p>ลง ๒๘ ต.ค.๓๙ ในคู่มือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๒๑๒</p>                                                  |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                                                | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                              | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                               | (๒) มีมติเห็นชอบให้ลาออก<br><b>นายก อบท.ต้อง</b><br>(๑) ออกคำสั่งให้ผู้นั้นลาออกจากราชการ<br>(๒) ให้มีผลตั้งแต่วันที่ผู้นั้นขอลาออก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                        |
| ๑๘๗. การสั่งให้ออกจาก<br>ราชการเพื่อรับ<br>บำนาญเหตุ<br>ทดแทน                                                                                                   | เป็นอำนาจของ<br>นายก อบท.โดย<br>ความเห็นชอบของ<br>ก.จังหวัด                                                                                                   | เมื่อพนักงานส่วนท้องถิ่น มีเหตุดังนี้<br>๑. เจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ของตนได้โดย<br>สม่ำเสมอ<br>๒. สมัครไปปฏิบัติงานตามความประสงค์ของ<br>ราชการ<br>๓. ไม่มีสัญชาติไทย/ดำรงตำแหน่งทางการ<br>เมือง/ทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติ<br>หน้าที่ได้/ไร้ความสามารถ/จิตฟั่นเฟือนไม่<br>สมประกอบ/เป็นโรคต้องห้าม/เป็นกรรมการ<br>หรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง/ล้มละลาย<br>๔. ถูกกล่าวหาหรือสงสัยว่าไม่เลื่อมใสการ<br>ปกครอง ปชต. และนายก อบท.เห็นว่ามิมีมูล<br>ให้แต่งตั้งกรรมการขึ้นทำการสอบสวน<br>(ตามแบบ สว.๑)<br>๕. ไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพ<br>และเกิดประสิทธิผลเป็นที่พอใจของทาง<br>ราชการได้ | ๑๘๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ<br>การให้ออกจากราชการ<br>พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖ |
| ๑๘๘. ข้าราชการผู้ใดถูก<br>กล่าวหา หรือสงสัย<br>ว่ามีเหตุอย่างหนึ่ง<br>อย่างใดต่อไปนี้ อาจ<br>ถูกสั่งให้ออกจาก<br>ราชการเพื่อรับ<br>บำเหน็จบำนาญ<br>เหตุทดแทนได้ | (๑) หย่อนความ<br>สามารถในอัน<br>ที่จะปฏิบัติ<br>หน้าที่ราชการ<br>(๒) บกพร่องใน<br>หน้าที่ราชการ<br>(๓) ประพฤติตน<br>ไม่เหมาะสม<br>กับตำแหน่ง<br>หน้าที่ราชการ | และ<br>๑) นายก อบท.เห็นว่ามิมีมูล ถ้าได้รับราชการ<br>ต่อไปจะเสียหายแก่ราชการ<br>๒) ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำ<br>การสอบสวน (สว.๑)<br>๓) เมื่อการสอบสวนแล้วเสร็จ ให้นายก อบท.<br>รายงานไปยัง ก.จังหวัด พร้อมความเห็น<br>๔) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุวินัย ทำความเห็น<br>เสนอ<br>๕) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้นายก<br>อบท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้น<br>๖) การสอบสวนพิจารณา ให้ดำเนินการเช่น<br>เดียวกับวินัยอย่างร้ายแรงทุกประการ                                                                                                                                           | ๑๘๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ<br>การให้ออกจากราชการ<br>พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗ |
| ๑๘๙. ถูกสอบสวนวินัย<br>อย่างร้ายแรง แต่ไม่<br>แน่ชัดพอที่จะฟัง<br>ลงโทษ                                                                                         | จะสั่งให้ออกเพราะ<br>มีมลทินหรือมัว<br>หมองได้                                                                                                                | (๑) ถูกแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน (วินัย<br>อย่างร้ายแรง ตามแบบ สว.๑)<br>(๒) กรรมการสอบสวนหรือนายก อบท.เห็นว่า<br>มีเหตุอันควรสงสัยอย่างยิ่งว่าผู้นั้นกระทำ<br>ผิดวินัยอย่างร้ายแรง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๑๘๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ<br>การให้ออกจากราชการ<br>พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๘ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                       | ขอบเขต / เนื้อหา                                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง        |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
|                                                                        |                                                         | <p>(๓) แต่การสอบสวนไม่ได้ความแน่ชัดพอที่จะฟังลงโทษปลด/ไล่ออกได้</p> <p>(๔) ถ้าให้รับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ราชการ</p> <p>(๕) ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อส่งเรื่องให้อนุวินัยทำความเห็นเสนอ ก.จังหวัด</p> <p>(๖) เมื่อ ก.จังหวัดพิจารณามีมติเป็นประการใด ให้นายก อปท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>(๗) เป็นกรณีออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมัวหมอง มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เหตุทดแทน</p> <p><b>ข้อสังเกต</b> ไม่ต้องแต่งตั้งกรรมการกรณีหย่อน/บกพร่อง/ประพฤติตนไม่เหมาะสมอีก</p> |                                                               |
| ๑๙๐. ข้าราชการผู้ใดถูกจำคุก                                            | จะสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนก็ได้ | <p>(๑) รับโทษจำคุกโดยคำสั่งของศาล</p> <p>(๒) หรือต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ</p> <p>(๓) ซึ่งยังไม่ถึงกับจะต้องถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออก</p> <p>(๔) นายก อปท.จะสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนโดยขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดก่อนก็ได้</p>                                                                                                                                                                        | ๑๙๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๙  |
| ๑๙๑. ผู้ไปรับราชการทหารต้องสั่งให้ออกจากราชการ (ถูกเรียกเพื่อเตรียมพล) | เป็นการสั่งตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร             | <p>(๑) นายก อปท.ต้องสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ (วันออกให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร)</p> <p>(๒) จากนั้นให้รายงานไปยัง ก.จังหวัดเพื่อทราบ (เพื่อให้ครบขั้นตอน ตามมาตรา ๑๕ พ.ร.บ.บุคคลฯ ปี ๔๒)</p> <p>(๓) หากต่อมาปรากฏว่าผู้นั้นมีกรณีจะถูกสั่งให้ออกจากราชการ ด้วยเหตุอื่นอยู่ก่อนวันไปรับราชการทหาร</p> <p>(๔) ก็ให้นายก อปท.เสนอ ก.จังหวัด เพื่อพิจารณามีมติให้เปลี่ยนแปลงคำสั่งจากให้ออกจากราชการเพราะไปรับราชการทหารเป็นคำสั่งให้ออกตามข้ออื่นนั้นได้</p>                            | ๑๙๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๐ |
| ๑๙๒. การสั่งให้ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนกลับเข้ารับราชการ       | เป็นกรณีที่นายก อปท.เห็นสมควร                           | <p>(๑) สั่งกลับในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งในระดับเดียวกันที่มีคุณสมบัติตรง</p> <p>(๒) ให้ผู้นั้นมีสถานภาพเป็นข้าราชการตลอด</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๑๙๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                                    | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| การ (กรณีไม่เลื่อนใส<br>การปกครองระบอบ<br>ประชาธิปไตย/หย่อน<br>ความสามารถ /<br>บกพร่องในหน้าที่<br>ราชการ/ประพฤติด<br>ตนไม่เหมาะสม) |                                                                                                                                | เวลาที่ถูกลี้ให้ออกจากราชการไว้ก่อน<br>นั้น เสมือนถูกลี้พักราชการ<br>(๓) เมื่อออกคำสั่งให้กลับแล้วนายก อบท.<br>ต้องรายงาน ก.จังหวัด เพื่อทราบ<br><b>ข้อสังเกต</b> เป็นกรณีให้นำมาตรฐานทั่วไปว่า<br>ด้วยวินัยและการรักษาวินัยฯ ข้อ ๒๙ มาใช้<br>บังคับโดยอนุโลม กล่าวคือ ต้องได้รับความ<br>เห็นชอบจาก ก.จังหวัดด้วย                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                          |
| ๑๙๓. นายก อบท.เห็นสม<br>ควร ให้ออกจากการ<br>การในเรื่องใด                                                                           | ก.จังหวัดให้สอบ<br>สวนใหม่หรือสอบ<br>สวนเพิ่มเติมได้                                                                           | ถ้า ก.จังหวัดเห็นว่า<br>(๑) เพื่อประโยชน์แห่งความเป็นธรรม<br>(๒) เพื่อประโยชน์ในการควบคุมดูแล อบท.<br>ให้ปฏิบัติตาม<br>๑) มาตรฐานการให้ออกจากราชการ<br>๒) มาตรฐานเกี่ยวกับคุณสมบัติและ<br>ลักษณะต้องห้ามกรณีผลการประ<br>เมินต่ำกว่ามาตรฐาน/ขาดคุณสมบัติ<br>โดยไม่ได้รับการยกเว้น โดยถูก<br>ต้องเหมาะสมและเป็นธรรม<br>(๓) ก็ให้ ก.จังหวัดกำหนดประเด็นหรือข้อ<br>สำคัญไปให้นายก อบท.เพื่อให้คณะ<br>กรรมการสอบสวนเดิมทำการสอบสวน<br>ใหม่หรือสอบสวนเพิ่มเติม (ก่อนมีมติ<br>เห็นชอบ) ได้<br>(๔) เป็นดุลพินิจของ ก.จังหวัดที่จะเห็นชอบ<br>หรือไม่ก็ได้ (โดยแสดงให้เห็นผลประกอบ) | ๑๙๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ<br>การให้ออกจากราชการ<br>พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๒  |
| ๑๙๔. ข้าราชการที่โอนมา<br>และมีกรณีที่จะให้<br>ออกจากราชการอยู่<br>ก่อนวันโอน                                                       | ให้นายก อบท.ที่ผู้นั้น<br>สังกัด(ในปัจจุบัน)มี<br>อำนาจพิจารณาดำเนิน<br>การตามมาตรฐานทั่ว<br>ไปเกี่ยวกับการให้ออก<br>จากราชการ | แต่ถ้า<br>(๑) เป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างการสืบสวนหรือ<br>สอบสวนของผู้บังคับบัญชาเดิมก่อนวัน<br>โอน<br>(๒) ให้สืบสวนหรือสอบสวนต่อไปจนแล้วเสร็จ<br>(๓) จากนั้นต้องส่งเรื่องให้นายก อบท.ที่ผู้นั้น<br>สังกัดอยู่ (ในปัจจุบัน) พิจารณาดำเนิน<br>การตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้<br>ออกจากราชการโดยอนุโลม<br>(๔) ในกรณีจะสั่งให้ออกจากราชการให้ปรับ<br>บทตามกฎหมายที่ใช้อยู่ก่อนวันโอน                                                                                                                                                                                        | ๑๙๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการ<br>การให้ออกจากราชการ<br>พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๔ |

๗. การสั่งพักราชการ และการสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน

| หัวข้อ / ประเด็น                                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                                                        | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                        |
|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑๙๕. ส่งพักราชการ หรือ ส่งให้ออกจาก ราชการไว้ก่อนเพื่อ รอผลการสอบสวน พิจารณา | มีเหตุอย่างใดอย่าง หนึ่งดังต่อไปนี้<br>(๑) ถูกตั้งกรรมการ สอบสวนวินัย อย่างร้ายแรง<br>(๒) ถูกฟ้องคดี อาญา<br>(๓) ใน (๒) เว้นแต่ ประมาทหรือ ลหุโทษ<br>(๔) เหตุใน (๑) - (๒) มีเพียง เหตุเดียว/หลาย เหตุ/หรือทุก เหตุก็ได้ | ๑) นายก อบท.เสนอ ก.จังหวัดขอส่งพัก/ส่ง ให้ออกไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลการสอบสวน พิจารณาได้<br>๒) ภายหลังผู้นั้นมิได้กระทำผิด หรือผิดแต่ ไม่ถึงกับจะถูกปลด หรือไล่ออก หรือให้ออกเพราะเหตุอื่น<br>๓) ให้นายก อบท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อส่งผู้นั้นกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งระดับเดียวกัน<br>๔) ระหว่างถูกส่งพัก/ส่งให้ออกไว้ก่อนแล้ว ปรากฏในภายหลังว่าผู้นั้นมีกรณีถูก กล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยในกรณีอื่นอีก<br>๕) นายก อบท.มีอำนาจดำเนินการสืบสวน หาข้อเท็จจริง หรือดำเนินการทางวินัย ในเรื่องนั้นต่อไปได้<br>๖) กรณีสั่งให้ผู้ถูกส่งให้ออกจากราชการไว้ ก่อนกลับเข้ารับราชการ หรือสั่งให้ออกจาก ราชการด้วยเหตุอื่นที่มีใช้ลงโทษ ปลด/ไล่ออก ให้ผู้นั้นมีสถานภาพเป็น พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดระยะเวลา ระหว่างถูกส่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน นั้น เสมือนถูกส่งพักราชการ<br>๗) เงินเดือน เงินอื่นที่จ่ายเป็นรายเดือน เงิน ช่วยเหลืออย่างอื่น และการจ่ายเงินตั้ง กล่าวของผู้ถูกส่งพัก/ส่งให้ออกไว้ก่อน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น<br>๘) สำหรับผู้ถูกส่งให้ออกจากราชการไว้ ก่อน ถ้าไม่มีกฎหมายในข้อ ๗) ให้ถือ เสมือนว่าผู้นั้นเป็นผู้ถูกส่งพักราชการ | ๑๙๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทาง วินัย พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๙ |
| ๑๙๖. เหตุในการสั่งพัก ราชการ และการสั่ง ให้ออกจากราชการ ไว้ก่อน              | ต้องมีเหตุอย่างใด อย่างหนึ่ง ดังนี้                                                                                                                                                                                     | ถูกตั้งกรรมการสอบสวน (วินัยอย่างร้ายแรง) หรือถูกฟ้องคดีอาญา (เว้นแต่ประมาทหรือลหุ โทษ) และนายก อบท.จะส่งพักราชการได้ ต่อเมื่อมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้<br>(๑) ผู้นั้นถูกตั้งกรรมการสอบสวนหรือถูกฟ้อง คดีอาญา (ทุจริต/ความประพฤติ/มีพฤติ การไม่น่าไว้วางใจ) อัยการไม่รับเป็น หมายความแก่ต่างให้ และนายก อบท.เห็น ว่า ถ้าให้อยู่ในหน้าที่ราชการอาจเกิดความ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ๑๙๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ การให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๔                               |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                          | ขอบเขต / เนื้อหา                               | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                           |                                                | <p>เสียหายแก่ราชการ หรือ</p> <p>(๒) ผู้นั้นมีพฤติการณ์ว่าถ้าอยู่ในหน้าที่ราชการจะเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนพิจารณา หรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้น หรือ</p> <p>(๓) ผู้นั้นอยู่ระหว่างถูกควบคุมหรือขังโดยเป็นผู้ถูกจับในคดีอาญา หรือต้องจำคุกโดยคำพิพากษา และเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่า ๑๕ วันแล้ว หรือ</p> <p>(๔) ผู้นั้นถูกตั้งกรรมการสอบสวนก่อนหรือหลังมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอาญาในเรื่องนั้น และนายก อปท.พิจารณาเห็นว่าข้อเท็จจริงตามคำพิพากษาประจักษ์ชัดอยู่แล้วว่าการทำผิดอาญานั้นเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง</p> <p>(๕) นายก อปท.โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด จะสั่งให้ผู้นั้นพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนได้ก็ต่อเมื่อมีเหตุข้างต้นเท่านั้น</p> |                                                                                                                           |
| ๑๙๗. ถูกสั่งพักราชการโดยอ้างเหตุกระทำความผิดอาญา                                          | แต่ยังไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย | <p>(๑) เมื่อศาลฎีกาพิพากษายกฟ้อง</p> <p>(๒) และผู้บังคับบัญชาได้มีคำสั่งให้กลับเข้ารับราชการภายหลังที่ผู้นั้นเสียชีวิตไปแล้ว</p> <p>(๓) ถือว่าผู้นั้นไม่มีกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัย</p> <p>(๔) ไม่มีกรณีกระทำความผิดวินัย</p> <p>(๕) และเป็นกรณีที่ผลคดีถึงที่สุดแล้ว</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๑๙๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ล๒๕ ลง ๑๘ ม.ค.๓๗ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๘๑ |
| ๑๙๘. ระยะเวลาในการสั่งพักราชการ                                                           | ให้สั่งพักตลอดเวลาที่สอบสวนพิจารณา             | <p>(๑) เว้นแต่ผู้ถูกสั่งพักราชการได้ร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัด</p> <p>(๒) ก.จังหวัดเห็นว่าคำร้องทุกข์ฟังขึ้นและไม่สมควรที่จะสั่งพักราชการ</p> <p>(๓) ให้ ก.จังหวัดมีมติให้นายก อปท.ออกคำสั่งให้ผู้นั้นกลับเข้ารับราชการก่อนการสอบสวนพิจารณาเสร็จสิ้นได้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ๑๙๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๕                                                             |
| ๑๙๙. การสั่งพักราชการกรณีถูกตั้งกรรมการสอบสวนหลายสำนวนหรือถูกฟ้องคดีอาญาหลายคดีหรืออัยการ | ถ้าจะสั่งพักราชการให้สั่งพักทุกสำนวนและทุกคดี  | <p>(๑) ถูกตั้งกรรมการสอบสวนหลายสำนวน หรือ</p> <p>(๒) ถูกฟ้องคดีอาญาหลายคดี (เว้นประมาท/ลหุโทษ) หรือ</p> <p>(๓) อัยการรับเป็นทนายแก้ต่างให้</p> <p>(๔) ให้นายก อปท.สั่งพักทุกสำนวนและทุก</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | (๑)-(๔) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๖ วรรค ๑                                                  |

| หัวข้อ / ประเด็น                                           | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                   |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| รับเป็นทนายแก้ต่างให้                                      |                                                                                   | คดี (โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด)<br>(๕) กรณีสั่งพักการในสำนวนใดหรือคดีใดไว้แล้ว ภายหลังถูกตั้งกรรมการสอบสวนในสำนวนอื่น หรือถูกฟ้องคดีอาญา ในคดีอื่นเพิ่มขึ้นอีก ก็ให้สั่งพักในสำนวนอื่น หรือคดีอื่นที่เพิ่มขึ้นนั้นด้วย<br>(๖) ก่อนพิจารณาเห็นชอบให้สั่งพักการ ก.จังหวัดต้องตรวจสอบเหตุในคำขอของนายก อบท.ว่า มีอยู่จริงหรือไม่ จึงจะพิจารณาเห็นชอบได้                                                           | (๖) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากการ พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๑๔ วรรค ๓     |
| ๒๐๐. วันสั่งพักการ                                         | ห้ามมิให้สั่งพักย้อนหลังไปก่อนวันออกคำสั่ง                                        | เว้นแต่<br>(๑) ผู้นั้นอยู่ในระหว่างถูกควบคุมหรือขังในคดีอาญา หรือต้องจำคุกโดยคำพิพากษาให้สั่งพักย้อนหลังไปถึงวันที่ถูกควบคุมขัง หรือจำคุก<br>(๒) กรณีสั่งพักการไว้แล้ว ถ้าต้องสั่งใหม่ เพราะคำสั่งเดิมไม่ชอบหรือไม่ถูกต้องให้สั่งพักตั้งแต่วันตามคำสั่งเดิม หรือวันที่ควรต้องพักในขณะออกคำสั่งเดิม                                                                                                               | ๒๐๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๗              |
| ๒๐๑. ข้อความที่ต้องมีในคำสั่งพักการ และการแจ้งคำสั่งพักการ | (๑) ต้องระบุข้อความต่อไปนี้ไว้ในคำสั่งได้แก่<br>(๒) การแจ้งที่กฎหมายให้ถือว่าทราบ | ๑) ชื่อและตำแหน่งของผู้ถูกสั่งพัก<br>๒) กรณีและเหตุที่ให้สั่งพัก<br>๓) เมื่อมีคำสั่งแล้ว ให้แจ้งผู้นั้นทราบพร้อมส่งสำเนาคำสั่งให้โดยพลัน<br>๑) กรณีไม่อาจแจ้งได้ หรือผู้นั้นไม่ยอมรับทราบคำสั่ง<br>๒) ให้ปิดคำสั่งไว้ ณ สถานที่รับราชการของผู้นั้น แล้วส่งหนังสือพร้อมสำเนาคำสั่งแจ้งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับไปยังที่อยู่ตามทางราชการ<br>๓) กรณีเช่นนี้เมื่อพ้น ๑๕ วัน ให้ถือว่าผู้นั้นรับทราบคำสั่งพักการแล้ว | ๑๙๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากการ ข้อ ๑๘                        |
| ๒๐๒. มีเหตุในการสั่งพักจะสั่งให้ออกจากการไว้ก่อนก็ได้      | เป็นอำนาจของนายก อบท.และดุลพินิจของ ก.จังหวัด                                     | (๑) หากเห็นว่า การสอบสวนพิจารณา หรือการพิจารณาคดีนั้นจะไม่แล้วเสร็จโดยเร็ว<br>(๒) ให้เสนอ ก.จังหวัด เพื่อขอความเห็นชอบให้ผู้ออกจากการไว้ก่อนก็ได้<br>(๓) โดยสั่งให้ออกไว้ก่อนตั้งแต่วันพักการเป็นต้นไป<br><b>หมายเหตุ</b> เพื่อแต่งตั้งให้มีผู้ดำรงตำแหน่งใหม่เข้ามาทำงานแทน เพราะตำแหน่งว่าง                                                                                                                    | ๒๐๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากการ พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๑๙ และข้อ ๒๑ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                          | ขอบเขต / เนื้อหา     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง         |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| ๒๐๓. สั่งพักหรือสั่งให้ออกไว้ก่อน และภายหลังปรากฏมีผลการสอบสวนพิจารณาแล้ว | ต้องดำเนินการ ดังนี้ | <p>(๑) ผู้ขึ้นกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบให้ปลด/ไล่ออกจากราชการ (ออกคำสั่งให้มีผลตั้งแต่วันถูกสั่งพักหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน)</p> <p>(๒) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออกจากราชการ ก็ให้นายก อบท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบให้ผู้ขึ้นกลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งระดับเดียวกัน เมื่อสั่งให้ผู้ขึ้นกลับเข้าปฏิบัติหน้าที่แล้วจึงออกคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน หรือดำเนินการข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้</p> <p>(๓) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออกจากราชการ ก็ให้นายก อบท.เสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบให้ผู้ขึ้นกลับเข้ารับราชการในตำแหน่งเดิม หรือตำแหน่งระดับเดียวกัน เมื่อสั่งให้กลับเข้ารับราชการแล้ว จึงออกคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้</p> <p>(๔) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นกระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออกจากราชการ ด้วยเหตุอื่น แต่เกษียณอายุราชการไปก่อน ก็ให้นายก อบท.ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน (เป็นเพียงการสั่งให้ปรากฏ) หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้ โดยไม่ต้องสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการอีก กรณีจะสั่งลงโทษตัดเงินเดือนหรือ</p> | ๒๐๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๒ |



| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง |
|------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>ลดชั้นเงินเดือนให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันก่อนที่จะเกษียณอายุราชการหนึ่งวัน</p> <p>(๕) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้น กระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง และไม่มีกรณีที่จะต้องให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น แต่เกษียณอายุราชการไปก่อน ก็ให้นายก อปท.ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดชั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บน หรือว่ากล่าวตักเตือน (เป็นเพียงการสั่งให้ปรากฏ) หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้ และต้องมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อให้เป็นผู้เกษียณอายุราชการ กรณีจะสั่งลงโทษตัดเงินเดือน หรือลดชั้นเงินเดือน ให้ส่งย้อนหลังไปถึงวันก่อนที่จะเกษียณอายุราชการหนึ่งวัน</p> <p>(๖) ผู้นั้นกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง แต่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น ก็ให้นายก อปท.ออกคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัดเงินเดือน/ลดชั้นเงินเดือน) หรือทำทัณฑ์บนหรือว่ากล่าวตักเตือน (เป็นเพียงการสั่งให้ปรากฏ) หรือดำเนินการตามข้อ ๓๔ ของมาตรฐานทั่วไปนี้ แล้วขอความเห็นชอบจาก ก.จังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการตามเหตุนั้น โดยไม่ต้องสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่หรือกลับเข้ารับราชการ</p> <p>(๗) ผู้นั้นมิได้กระทำผิดวินัย และไม่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการ ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่อง แล้วสั่งให้ผู้นั้นกลับเข้าปฏิบัติหน้าที่ตาม (๒) หรือกลับเข้ารับราชการตาม (๓) โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด</p> <p>(๘) ผู้ถูกสั่งพักราชการนั้นมิได้กระทำผิดวินัย และไม่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น แต่ผู้นั้นเกษียณอายุราชการไปแล้ว ก็ให้นายก อปท.สั่งยุติเรื่อง</p> |                                                        |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                    | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                     |                  | <p>(๙) ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนนั้นมิได้กระทำความผิดวินัย และไม่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น แต่ผู้นั้นเกษียณอายุราชการไปแล้ว ก็ให้นายกอปท.สั่งยุติเรื่อง และต้องมีคำสั่งยกเลิกคำสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อให้เป็นผู้เกษียณอายุราชการ</p> <p>(๑๐) ผู้นั้นมิได้กระทำความผิดวินัย แต่มีกรณีที่จะต้องถูกสั่งให้ออกจากราชการด้วยเหตุอื่น ก็ให้นายกอปท.โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัดสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการ ตามเหตุนั้น โดยไม่ต้องสั่งให้กลับเข้าปฏิบัติหน้าที่หรือสั่งให้กลับเข้ารับราชการ</p> |                                                                                                                                                                             |
| ๒๐๔. การสั่งให้ออกจากราชการ ห้ามสั่งให้มีผลย้อนหลัง                 | เว้นแต่          | <p>(๑) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษาของศาล หรือคำพิพากษาถึงที่สุด พัก/ให้ออก/ปลด/ไล่อ่อนหลังไปถึงวันถูกจำคุก</p> <p>(๒) ไปรับราชการทหาร ย้อนหลังไปถึงวันที่ไปรับราชการทหาร</p> <p>(๓) กรณีสั่งลงโทษปลดหรือไล่ออกจากราชการไปแล้ว ถ้าต้องสั่งใหม่หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งใหม่ ก็ให้สั่งให้ย้อนหลังไปถึงวันที่ควรออกจากราชการตามกรณีนั้นในขณะที่ยื่นคำสั่งเดิม</p> <p>(๔) กรณีที่สมควรให้สั่งย้อนหลังก็ให้สั่งได้ แต่ต้องไม่เป็นการทำให้เสียประโยชน์ตามสิทธิของผู้ออกจากราชการนั้น</p>                                                       | ๒๐๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๓๑ และ ๓๒                                                                                                     |
| ๒๐๕. การสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ ห้ามสั่งให้มีผลย้อนหลัง | เว้นแต่          | <p>(๑) ถูกสั่งพัก/สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ให้สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลังถึงวันที่สั่งพัก/สั่งให้ออกไว้ก่อนนั้น</p> <p>(๒) ละทิ้งหน้าที่ราชการในคราวเดียวเป็นเวลาเกินกว่า ๑๕ วัน และไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีก ให้สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลังถึงวันที่ (เริ่ม) ละทิ้งหน้าที่ราชการนั้น</p> <p>(๓) ถูกจำคุก ให้สั่งปลด/ไล่ออก ย้อนหลังไปถึงวันที่ได้รับโทษจำคุก</p> <p>(๔) กรณีถูกสั่งปลด/ไล่ออกไปแล้ว ถ้าจะต้องสั่งใหม่หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่ง ให้สั่งย้อนหลังไปถึงวันตามคำสั่งเดิม แต่ถ้าวันตาม</p>                                   | ๒๐๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๓๓<br><b>หมายเหตุ</b> กรณีไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ต้องไล่ออก ตามมติ คร.ม. เมื่อวันที่ ๒๑ ธ.ค.๒๕๓๖ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                           | ขอบเขต / เนื้อหา                                    | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                            |                                                     | <p>คำสั่งเดิมไม่ถูกต้อง ก็ให้สั่งถึงวันที่ควรออกจากราชการตามกรณีนั้นขณะที่ออกคำสั่งเดิม</p> <p>(๕) กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการซึ่งไม่ใช่โทษทางวินัยไปแล้ว ถ้าจะต้องสั่งใหม่หรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งเป็นลงโทษปลด/ไล่ออก ให้สั่งย้อนหลังไปถึงวันที่ควรลงโทษตามตามกรณีนั้นขณะที่ออกคำสั่งเดิม</p> <p>(๖) การสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก ในกรณีผู้นั้นถูกสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก หรือออกจากราชการในกรณีอื่นไปแล้ว ให้สั่งปลด/ไล่ออกย้อนหลังไปถึงวันที่ออกจากราชการ (ครั้งก่อน) นั้น</p> <p>(๗) การสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก ในกรณีผู้นั้นเกษียณอายุราชการไปแล้ว ให้สั่งปลด/ไล่ออกย้อนหลังไปถึงวันสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นเกษียณอายุราชการ</p> <p>(๘) กรณีที่สมควรให้สั่งย้อนหลัง ก็ให้สั่งปลดออก/ไล่ออกย้อนหลังไปถึงวันที่ควรออกจากราชการตามกรณีนั้นได้ แต่ต้องไม่เป็นการทำให้เสียประโยชน์ตามสิทธิโดยชอบธรรมของผู้ถูกสั่งลงโทษนั้น</p> |                                                                                                                                                         |
| ๒๐๖. ข้าราชการไม่มาทำงานโดยไม่ทราบว่ายู่ ณ ที่ใด                           | ต้องสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน                      | <p>(๑) ผู้นี้ขาดราชการไปเกินกว่า ๑๕ วัน แต่ผู้บังคับบัญชาสอบสวนแล้วไม่ทราบสาเหตุ หรือเป็นคนสาบสูญ</p> <p>(๒) นาย ก.อปท.ต้องเสนอ ก.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน</p> <p>(๓) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือน</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>เทียบเคียง</p> <p>๒๐๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ปด ๐๑๔ ลง ๑๑ ก.ค.๓๙ ในคู่มือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า ๑๙๔</p> |
| ๒๐๗. การจ่ายเงินเดือนระหว่างถูกสั่งพักราชการ/ถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน | จะจ่ายได้ก็ต่อเมื่อคดีหรือกรณีถึงที่สุดแล้วเท่านั้น | <p>๒๐๗.๑ คำว่าคดีหรือกรณีถึงที่สุดหมายถึงไม่สามารถดำเนินการทางคดีหรือทางวินัยนั้นต่อไปได้อีก (คดีวินัย หรือคดีอาญาแล้วแต่กรณี)</p> <p>๒๐๗.๒ หากไม่มีความผิดให้จ่ายเต็ม</p> <p>๒๐๗.๓ ถ้ามีความผิดอยู่ แต่ไม่ถึงกับออกจากราชการ ให้จ่ายไม่เกินครึ่งหนึ่ง (เฉพาะค่าเช่าบ้านให้จ่ายเต็ม)</p> <p>๒๐๗.๔ หากต้องปลดออกหรือไล่ออก ห้ามจ่าย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ๒๐๗. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ สร ๐๕๐๓/ว ๓๐๖๖ ลง ๑๗ ก.ย.๒๒ ในคู่มือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น หน้า ๒๐๐                                     |

| หัวข้อ / ประเด็น                                      | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                                                                      | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                         |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๐๘. การจ่ายเงินเดือน<br>เมื่อต้องถูกจับกุมคุม<br>ขัง | (๑) เมื่อข้าราชการ<br>ถูกจับกุม คุม<br>ขัง ไม่ต้องยื่น<br>ใบลา<br><br>(๒) เมื่อข้าราชการ<br>ถูกจับกุมคุมขัง<br>ได้รับอนุญาต<br>ให้ประกันตัว<br>และกลับมา<br>ปฏิบัติหน้าที่<br>ตามเดิม | ๑) ต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทันที<br>๒) เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาสั่งพักหรือ<br>สั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน<br>๓) หากคดีถึงที่สุดไม่มีความผิด ก็มีสิทธิกลับ<br>เข้ารับราชการ และเบิกเงินเดือนใน<br>ระหว่างนั้นได้<br>๔) กรณีศาลพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุก<br>จะนับวันถูกคุมขังเป็นวันจำคุกด้วย เงิน<br>เดือนระหว่างนั้นเบิกจ่ายให้ไม่ได้<br>๑) เงินเดือนระหว่างถูกจับกุมคุมขังซึ่งเป็น<br>วันที่ไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่จ่าย<br>ให้ คงจ่ายให้เฉพาะวันที่มาปฏิบัติราชการ<br>ระหว่างได้รับการประกันตัวจนถึงวันที่ถูก<br>จำคุก (จริง) | ๒๐๘. หนังสือกระทรวงการคลัง<br>ที่ กค ๐๕๐๓/๕๕๕๗ ลง<br>๒๖ ก.พ.๑๑ ในคู่มือการ<br>ดำเนินการทางวินัยพนักงาน<br>ส่วนท้องถิ่นฯ หน้า<br>๒๐๘            |
| ๒๐๙. การรับทราบคำสั่ง<br>ให้พ้นจากราชการ              | ปกติต้องลงนามรับ<br>ทราบคำสั่ง                                                                                                                                                        | แต่ถ้าผู้นั้นไม่ยอมลงนามรับทราบในวันนั้น<br>และได้ลงนามรับทราบในวันถัดมาอีกหลายวัน<br>กรณีนี้<br>(๑) ไม่จำเป็นจะต้องลงนามรับทราบคำสั่ง<br>เสมอไป<br>(๒) ถ้ายืนยันได้ว่าได้นำคำสั่งไปให้ในวันใด แม้<br>จะไม่ยอมรับทราบก็ถือว่าทราบแล้ว<br>(๓) และให้ถือว่าวันนั้นเป็นวันรับทราบคำสั่ง                                                                                                                                                                                                                                                                  | ๒๐๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นว ๑๙/๒๕๐๓ ลง ๓<br>พ.ย.๐๓ ในหนังสือรวม<br>มติ ครม. มติ ก.พ.และ<br>ระเบียบที่เกี่ยวกับวินัย<br>ก.ค.๕๒ หน้า ๓๕๒ |

## ๘. สิทธิการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์

| หัวข้อ                 | ขอบเขต/เนื้อหา                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | กฎหมาย/มาตรฐาน และ<br>หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง                                                        |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๑๐. ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ | (๑) ถูกสั่งลงโทษ<br>ทางวินัย<br><br>(๒) ถูกสั่งให้ออก<br>จากราชการ | ๑) ภาคทัณฑ์<br>๒) ตัดเงินเดือน<br>๓) ลดขั้นเงินเดือน<br>๔) ปลดออก<br>๕) ไล่ออก)<br>๑) ขาดคุณสมบัติ<br>๒) เจ็บป่วยไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้สม่ำเสมอ<br>๓) ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพได้<br>๔) หย่อน/บกพร่อง/ประพพิตินไม่เหมาะสม<br>๕) ถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยและมีผลทิน<br>๖) ต้องโทษจำคุกเพราะประมาทหรือลหุโทษ | ๒๑๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>สิทธิการอุทธรณ์ การ<br>พิจารณาอุทธรณ์ และ<br>การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๕ |

| หัวข้อ                                | ขอบเขต/เนื้อหา                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย/มาตรฐาน และ หนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง                                                    |
|---------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๑๑. หลักการอุทธรณ์                   | การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาตามคำสั่ง | (๑) ให้อุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่งลงโทษ/คำสั่งให้ออกจากราชการ<br>(๒) กรณีปกติให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์เอง<br>(๓) ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ตายก่อนใช้สิทธิ ให้ทายาทอุทธรณ์แทนได้<br>๑) ทายาทมีหลายคน<br>๒) ทายาทไร้หรือเสมือนไร้ความสามารถ ให้ใช้ พ.ร.บ.วิปการครอง/ป.พ.มาใช้บังคับ<br>(๔) ผู้มีสิทธิอุทธรณ์อาจมอบทนายความหรือผู้ที่บรรลุนิติภาวะ อุทธรณ์แทนได้ ถ้า<br>๑) เจ็บป่วยไม่สามารถอุทธรณ์เองได้<br>๒) อยู่ต่างประเทศคาดว่าจะอุทธรณ์ไม่ทัน โดยทำเป็นหนังสือมีพยาน ๒ คน                                                                                                     | ๒๑๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๗ ข้อ ๘   |
| ๒๑๒. การเขียนหนังสืออุทธรณ์           | สาระสำคัญที่ต้องระบุในหนังสืออุทธรณ์   | (๑) ให้ทำเป็นหนังสือถึงประธาน ก.จังหวัด แสดงข้อเท็จจริงและเหตุผลว่าไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม สม หรือไม่เป็นธรรมอย่างไร ลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้อุทธรณ์<br>(๒) กรณีจะแถลงการณ์ด้วยวาจา ให้แสดงความประสงค์ในหนังสืออุทธรณ์ ถ้าต้องการยื่นต่างหาก ให้ยื่นภายใน ๓๐ วันนับแต่วันยื่น/ส่งหนังสืออุทธรณ์                                                                                                                                                                                                                                                                              | ๒๑๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๖         |
| ๒๑๓. วิธีการยื่นหรือส่งหนังสืออุทธรณ์ | ขั้นตอน มีดังนี้                       | (๑) ยื่นหรือส่งผ่านนายก อบท.เพื่อให้ส่งไปยังประธาน ก.จังหวัด ภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันได้รับหนังสืออุทธรณ์ก็ได้ (กรณีโอนมาภายใน ๓ วันทำการ)<br>(๒) ผู้อุทธรณ์มายื่นเอง (ที่สำนักงาน ก.จังหวัด) ให้ผู้รับหนังสือดำเนินการดังนี้<br>๑) ออกใบรับหนังสือ<br>๒) ประทับตรารับหนังสือ<br>๓) ลงทะเบียนรับหนังสือ ไว้เป็นหลักฐานในวันที่ได้รับหนังสือ และให้ถือวันรับหนังสือดังกล่าวเป็นวันยื่นอุทธรณ์<br>(๓) ส่งทางไปรษณีย์ ให้ถือเป็นวันส่งหนังสืออุทธรณ์ ดังนี้<br>๑) วันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางออกไปรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง<br>๒) วันที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ซองหนังสือ | ๒๑๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๙ |

[illegible]

| หัวข้อ / ประเด็น                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          |                                                           | <p>(๓) หาก ก.จังหวัดมีมติไม่รับอุทธรณ์ไว้พิจารณา ให้ ก.จังหวัดแจ้งผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือ</p> <p>(๔) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติประการใด ผู้อุทธรณ์จะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้</p> <p>(๕) กรณี ก.จังหวัดมีมติให้รับอุทธรณ์รายใดไว้พิจารณา ให้ ก.จังหวัดส่งเรื่องให้นุอูทธรณ์ทำความเห็นเสนอเพื่อพิจารณาต่อไป</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ๒๑๗. การพิจารณาอุทธรณ์                   | <p>(๑) ขั้นตอน</p> <p>(๒) วิธีการ</p> <p>(๓) ระยะเวลา</p> | <p>๑) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้นุอูทธรณ์</p> <p>๒) อนุอูทธรณ์ทำความเห็นเสนอ</p> <p>๓) ก.จังหวัดพิจารณามีมติ</p> <p>๔) นายก อบท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>๕) ก.จังหวัดแจ้งผู้อุทธรณ์</p> <p>๖) ผู้อุทธรณ์จะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้</p> <p>ให้นุอูทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี</p> <p><b>พิจารณาจาก</b></p> <p>๑) ส่วนงานการสืบสวน หรือ</p> <p>๒) การพิจารณาในเบื้องต้น และ</p> <p>๓) ส่วนงานการดำเนินการทางวินัย</p> <p>๔) กรณีจำเป็นและสมควรอาจขอเอกสารหลักฐาน ให้ชี้แจง จากส่วนราชการเอกชน หรือบุคคลใด ๆ เพิ่มเติมได้</p> <p>๕) ถ้าเห็นสมควรที่จะต้องสอบสวนเพิ่มเติม ก็ให้มีมติแจ้งนายก อบท.ดำเนินการได้ตามความจำเป็น</p> <p>ต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันเลขานุการ ก.จังหวัดรับเรื่อง (รวมทั้งอนุอูทธรณ์ และ ก.จังหวัด)</p> <p>๑) กรณีไม่แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน</p> <p>๒) ให้ขยายระยะเวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๓๐ วัน</p> <p>๓) อนุอูทธรณ์/ก.จังหวัด ต้องขยายระยะเวลาเอง โดยบันทึกเหตุผลความจำเป็นไว้ให้ปรากฏในรายงานการประชุมด้วย</p> | <p>(๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙</p> <p>(๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐</p> <p>(๓) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๓ วรรค ๒</p> |
| ๒๑๘. ลักษณะการพิจารณา มีมติของ ก.จังหวัด | มี ๒ ประการ<br>ก.โทษทางวินัย<br>ข.ให้ออกจากราชการ         | <p><b>ก. การพิจารณาคำสั่งลงโทษทางวินัย</b></p> <p>ถ้าเห็นว่าการสั่งลงโทษ</p> <p>(๑) ถูกต้องเหมาะสมแล้วให้มีมติยกอุทธรณ์</p> <p>(๒) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่ร้าย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ๒๑๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๑                                                                                                                                                                                                                              |

| หัวข้อ / ประเด็น | ขอบเขต / เนื้อหา | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง |
|------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
|                  |                  | <p>แรง แต่ควรรับโทษหนักขึ้น ให้มีมติเพิ่ม<br/>สถานโทษหรืออัตราโทษที่หนักขึ้น</p> <p>(๓) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่<br/>ร้ายแรง และควรรับโทษเบาลง ให้มีมติ<br/>ลดสถานโทษหรืออัตราโทษที่เบาลง</p> <p>(๔) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นวินัยไม่<br/>ร้ายแรง ซึ่งเป็นวินัยเล็กน้อยและมีเหตุ<br/>อันควรงดโทษ ให้มีมติสั่งงดโทษโดยทำ<br/>ทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือว่ากล่าว<br/>ตักเตือนก็ได้</p> <p>(๕) ไม่ถูกต้องและไม่เป็นความผิดวินัย หรือ<br/>พยานหลักฐานยังฟังไม่ได้ว่าทำผิดวินัย<br/>ให้มีมติให้ยกโทษ</p> <p>(๖) มีข้อความในคำสั่งลงโทษไม่ถูกต้อง<br/>เหมาะสม ให้มีมติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลง<br/>ข้อความนั้น</p> <p>(๗) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม และเห็นว่าผิดวินัย<br/>อย่างร้ายแรง ให้มีมติแจ้งนายก อบท.ให้<br/>แต่งตั้งกรรมการสอบสวน (กรณีครั้งแรก<br/>แต่งตั้งวินัยไม่ร้ายแรง)</p> <p>(๘) กรณีเห็นว่าผิดวินัยอย่างร้ายแรงและเป็น<br/>ความผิดที่ปรากฏชัดแจ้ง หรือเห็นว่าผิด<br/>วินัยอย่างร้ายแรงและได้มีการแต่งตั้งกรรมการ<br/>สอบสวนแล้ว ให้มีมติให้เพิ่มโทษเป็น<br/>ปลดหรือไล่ออกจากราชการต่อไป</p> <p>(๙) ไม่ถูกต้อง เหมาะสม โดยเห็นว่ามีการผิดวินัย<br/>ควรแต่งตั้งกรรมการสอบสวน หรือให้<br/>ออกจากราชการเพราะไม่เลื่อมใส ปชต.<br/>/หย่อน/บกพร่อง/ประพฤติไม่เหมาะสม<br/>ให้นำข้อ (๗) และข้อ (๘) มาใช้โดยอนุโลม</p> <p>(๑๐) เห็นว่าสมควรดำเนินการอื่นใดเพื่อ<br/>ความถูกต้อง เป็นธรรม ให้มีมติให้<br/>ดำเนินการตามควรแก่กรณี</p> <p>(๑๑) การออกจากราชการของผู้ถูกลงโทษไม่<br/>เป็นเหตุให้ยุติการพิจารณา แต่จะมี<br/>มติให้เพิ่มโทษหรือให้แต่งตั้งกรรมการ<br/>สอบสวน หรือให้ออกจากราชการ<br/>(ไม่เลื่อมใส ปชต./หย่อน/บกพร่อง/<br/>ประพฤติไม่เหมาะสม) มิได้ และถ้า</p> |                                                           |



| หัวข้อ / ประเด็น                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                               |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                              |                                                      | <p>ตายจะมีมติให้แต่งตั้งกรรมการสอบสวนมิได้ด้วย</p> <p>(๑๒) กรณีมีผู้ถูกลงโทษทางวินัยในความผิดที่ได้กระทำร่วมกันและเป็นความผิดในเรื่องเดียวกัน โดยมีพฤติการณ์แห่งการกระทำอย่างเดียวกัน เมื่อผู้หนึ่งใช้สิทธิอุทธรณ์และผลการพิจารณาเป็นคุณ แม้ผู้อื่นจะไม่อุทธรณ์ หากผู้นั้นมีพฤติการณ์เป็นเหตุในลักษณะคดีอื่นเป็นเหตุเดียวกับผู้อุทธรณ์แล้ว ให้มีมติให้ผู้นั้นได้รับการพิจารณาในทางที่เป็นคุณด้วย</p> <p><b>ข. การพิจารณาคำสั่งให้ออกจากราชการ</b></p> <p>(๑) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการได้ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย และเหมาะสมแก่กรณีแล้ว ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์</p> <p>(๒) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการได้ดำเนินการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้มีคำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและให้นายก อบท. ดำเนินการเสียใหม่ให้ถูกต้อง</p> <p>(๓) ถ้าเห็นว่าการสั่งให้ออกจากราชการถูกต้องตามกฎหมายและเห็นว่ายังไม่มีเหตุที่จะให้ผู้อุทธรณ์ออกจากราชการ กรณีเช่นนี้ให้คำวินิจฉัยให้ยกเลิกคำสั่งและให้ผู้อุทธรณ์กลับเข้ารับราชการต่อไป</p> <p>(๔) ถ้าเห็นว่าข้อความในคำสั่งให้ออกจากราชการไม่ถูกต้องหรือไม่เหมาะสม ให้มีคำวินิจฉัยให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อความให้เป็นการถูกต้องเหมาะสม ในกรณี ก. จังหวัดเห็นสมควรเยียวยาความเสียหายให้ผู้อุทธรณ์หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม ให้มีคำวินิจฉัยได้ตามความเหมาะสมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งตามข้อบัญญัติของกฎหมาย</p> |                                                                                      |
| ๒๑๙. การแต่งตั้งกรรมการสอบสวนอันเนื่องมาจากการพิจารณาอุทธรณ์ | กรณี ก.จังหวัดให้แต่งตั้งตามข้อ ๒๑๘ (๗) (๘) (๙) แล้ว | <p>(๑) เมื่อคณะกรรมการสอบสวนได้สอบสวนพิจารณาเสร็จแล้ว</p> <p>(๒) ให้ส่งเรื่องให้ ก.จังหวัดพิจารณาตามข้อ ๒๑๘</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ๒๑๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๒ |

| หัวข้อ / ประเด็น                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                       | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๒๐. การปฏิบัติตามมติของ ก.จังหวัดกรณีอุทธรณ์ | เมื่อ ก.จังหวัดมีมติตามข้อ ๒๑๘ แล้ว                    | ๒๒๐.๑ ให้นายก อบท.ส่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้น<br>๒๒๐.๒ เมื่อส่งหรือปฏิบัติแล้ว ให้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว<br><b>ข้อสังเกต</b><br>(๑) หากนายก อบท.ไม่เห็นด้วย เมื่อส่งหรือปฏิบัติตามมติแล้วอาจขอให้ ก.จังหวัดพิจารณาทบทวน ซึ่งจะทบทวนหรือไม่เป็นอำนาจดุลพินิจของ ก.จังหวัด<br>(๒) กรณีนายก อบท.ไม่เห็นด้วย และขอให้ ก.จังหวัดพิจารณาทบทวนโดยยังมิได้ส่งหรือปฏิบัติตามมติก่อนนั้น เป็นการไม่ชอบด้วยวิธีการขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ<br>(๓) กรณีดังกล่าวรวมถึงการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัดด้วย | ๒๒๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๓<br><br>(๑) และ (๒) หนังสือสำนักงาน ก.อบต.ที่ มท ๐๘๐๙.๖/๕๓๗๖ ลง ๙ ธ.ค.๕๓ แจ้งมติ ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อ ๒๙ ต.ค.๕๓ (เป็นกรณีที่ถูกกักตุนแล้วใช้อำนาจตามกฎหมายจัดตั้ง) |
| ๒๒๑. ผลของการสั่งตามมติ ก.จังหวัด             | เมื่อนายก อบท.ได้ส่งหรือปฏิบัติตามมติ ก.จังหวัดแล้ว    | ผู้อุทธรณ์จะอุทธรณ์ต่อไปอีกมิได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ๒๒๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๒๔                                                                                                                                                                                     |
| ๒๒๒. การรายงานไปยัง ก.กลางตามแบบ สป.๑         | เมื่อกระบวนการทางวินัย/อุทธรณ์/ร้องทุกข์ เสร็จสิ้นแล้ว | ปัจจุบันไม่ต้องรายงานแบบบันทึกสรุปประวัติและข้อเท็จจริง (สป.๑) แล้ว                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ๒๒๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๓ เป็นการยกเลิกหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๓๑๓.๓/ว ๒๕๓ ลง ๒๒ ก.พ.๕๕                                                                                                 |
| ๒๒๓. อำนาจ ก.กลาง                             | เมื่อความปรากฏแก่ ก.กลาง ว่า...                        | (๑) การดำเนินการของ นายก อบท. หรือ<br>(๒) การดำเนินการของ ก.จังหวัด<br>(๓) ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไปของ ก.กลาง<br>(๔) ก.กลาง ต้องใช้อำนาจสั่งให้แก้ไข หรือเพิกถอนได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ๒๒๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๓<br>วรรค ๒ ประกอบข้อ ๘๘ วรรค ๔ ของมาตรฐานวินัยฯ และ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๙ วรรค ๒                                                                            |

| หัวข้อ / ประเด็น          | ขอบเขต / เนื้อหา                                           | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๒๔. การอุทธรณ์กรณีการโอน | ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้มีส่วนพิจารณาอุทธรณ์ | <p>แยกเป็น ๓ กรณี</p> <p>(๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิมพิจารณามีมติแล้ว แต่นายก อบท.สังกัดเดิมยังมิได้สั่งหรือปฏิบัติตามมติ และผู้นั้นโอนมาก่อน</p> <p>๑) ให้ส่งเรื่องอุทธรณ์</p> <p>๒) พร้อมด้วยมติ ก.จังหวัดสังกัดเดิมไปให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน)</p> <p>๓) ก.จังหวัดสังกัดใหม่เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์</p> <p>(๒) ได้ใช้สิทธิยื่นอุทธรณ์ไว้แล้ว ก.จังหวัดสังกัดเดิมยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ แต่ผู้นั้นโอนมาก่อน</p> <p>๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิม ต้องส่งเรื่องอุทธรณ์ (อาจมีรายงานการดำเนินการทางวินัยด้วย) ไปให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้พิจารณา</p> <p>๒) เมื่อ ก.จังหวัดสังกัดใหม่พิจารณา มีมติเป็นประการใดให้แจ้ง อบท. สังกัดใหม่ สั่งหรือปฏิบัติไปตามนั้น</p> <p>๓) กรณีต้องแก้ไขคำสั่งของสังกัดเดิม ให้ส่งสำเนาคำสั่งให้ ก.จังหวัดสังกัดเดิม เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง</p> <p>(๓) ยังมิได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ แต่ผู้นั้นโอนมาก่อน</p> <p>๑) ก.จังหวัดสังกัดเดิม ต้องส่งรายงานการดำเนินการทางวินัย (กรณีพิจารณายังไม่แล้วเสร็จ) ไปให้ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ (ปัจจุบัน) เป็นผู้พิจารณา</p> <p>๒) ผู้ถูกสั่งลงโทษต้องใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.จังหวัดสังกัดใหม่ เมื่อพิจารณา มีมติเป็นประการใด ให้แจ้ง อบท. สังกัดใหม่ สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น</p> <p>๓) กรณีต้องแก้ไขคำสั่งของสังกัดเดิม ให้ส่งสำเนาคำสั่งให้ ก.จังหวัดสังกัดเดิม เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง</p> | <p>๒๒๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ข้อ ๕ และข้อ ๑๓</p> <p><b>เทียบเคียง</b></p> <p>๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๖๔ ลง ๑๑ ม.ค.๕๖</p> <p><b>เทียบเคียง</b></p> <p>(๓) หนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว ๖๔ ลง ๑๑ ม.ค.๕๖</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                     | ขอบเขต / เนื้อหา                          | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                             |
|--------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๒๕. การแถลงการณ์ด้วยวาจา            | ในชั้นอุทธรณ์                             | (๑) ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอแถลงการณ์ด้วยวาจาได้ ในชั้นพิจารณาของ<br>๑) อนุอุทธรณ์<br>๒) ก.จังหวัด<br>(๒) โดยแสดงความประสงค์ในหนังสืออุทธรณ์ หรือทำเป็นหนังสือต่างหากก็ได้<br>(๓) กรณีทำเป็นหนังสือต่างหาก ต้องยื่นหรือส่งหนังสือขอแถลงการณ์ด้วยวาจากนั้นต่อ ก.จังหวัดโดยตรง ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันยื่นหรือส่งหนังสืออุทธรณ์                                                                                                                                                                                       | ๒๒๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๖<br><b>ดูข้อ ๒๑๒ (๒) ประกอบ</b> |
| ๒๒๖. การขอเอกสารเพื่อใช้ในการอุทธรณ์ | เป็นสิทธิอย่างหนึ่งของผู้ถูกลงโทษทางวินัย | <b>ผู้จะอุทธรณ์มีสิทธิ</b><br>(๑) ขอตรวจรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนหรือของผู้สอบสวนได้<br>(๒) ขอคัดรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน หรือของผู้สอบสวนได้<br><b>ส่วนการขอ</b><br>(๑) ตรวจบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง<br>(๒) ขอคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง<br><b>เป็นดุลพินิจอนุญาตของนายก อบท.</b><br>โดยพิจารณาประโยชน์และเหตุผลความจำเป็นเป็นเรื่อง ๆ ไป                                                                             | ๒๒๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๑๒                               |
| ๒๒๗. การคัดค้านผู้พิจารณา            | - หลักการและวิธีการคัดค้าน                | ผู้อุทธรณ์มีสิทธิคัดค้านผู้พิจารณา คือ<br>๑) อนุกรรมการ<br>๒) หรือ ก.จังหวัด<br>หากผู้พิจารณานั้นมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้<br>๑) รู้เห็นเหตุการณ์ในการกระทำผิดทางวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ/สั่งให้ออก<br>๒) มีส่วนได้เสียในการกระทำผิดทางวินัยที่ผู้อุทธรณ์ถูกลงโทษ/สั่งให้ออก<br>๓) มีสาเหตุโกรธเคืองผู้อุทธรณ์<br>๔) เป็นผู้กล่าวหา ผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ คู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน พี่น้องผู้กล่าวหา หรือเป็นผู้บังคับบัญชาผู้สั่งลงโทษ<br>อุทธรณ์ต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการ | ๒๒๗. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๑๓                       |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                            | ขอบเขต / เนื้อหา                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                             |                                 | <p>คัดค้านไว้ใน</p> <p>๑) หนังสืออุทธรณ์ หรือ</p> <p>๒) หนังสือแจ้งเพิ่มเติมก่อน<br/>อนุอุทธรณ์ หรือ ก.จังหวัด<br/>แล้วแต่กรณี เริ่มพิจารณา<br/>อุทธรณ์</p> <p>เมื่อมีเหตุแห่งการคัดค้านข้างต้น</p> <p>(๑) ผู้พิจารณาจะถอนตัวไม่ร่วมพิจารณาก็ได้</p> <p>(๒) ถ้าไม่ถอนตัวเอง ประธานอนุอุทธรณ์<br/>หรือประธาน ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี<br/>เห็นว่าข้อเท็จจริงน่าเชื่อถือ จะสั่งมิให้<br/>เข้าร่วมพิจารณาก็ได้ เว้นแต่เห็นว่าจะ<br/>เป็นประโยชน์ยิ่งกว่า จะให้เข้าร่วม<br/>พิจารณาก็ได้เช่นกัน</p> <p>(๓) กรณีประธานอนุอุทธรณ์/ประธาน ก.<br/>จังหวัดถูกคัดค้าน ต้องถอนตัวจากการ<br/>พิจารณา ให้ผู้ที่เหลือเลือกกันทำหน้าที่</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ๒๒๘. การขอถอนอุทธรณ์<br>และขอถอนเรื่อง<br>ร้องทุกข์                         | เป็นการใช้สิทธิของ<br>ข้าราชการ | <p>(๑) เมื่อเรื่องนั้นยังพิจารณาไม่สิ้นสุด</p> <p>(๒) ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอถอนได้</p> <p>(๓) ผู้บังคับบัญชาไม่จำเป็นต้องสั่งอนุญาตหรือ<br/>สั่งการใด ๆ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ๒๒๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๔๐๒<br>ลง ๕ ก.ค.๓๘ ในหนังสือ<br>ตอบข้อหารือเกี่ยวกับ<br>วินัยข้าราชการพลเรือน<br>ต.ค.๔๐ หน้า ๑๔๕ และ<br>มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>สิทธิการอุทธรณ์ การ<br>พิจารณาอุทธรณ์ และ<br>การร้องทุกข์ ข้อ ๑๒                                               |
| ๒๒๙. อำนาจการพิจารณา<br>อุทธรณ์เป็นอำนาจ<br>ของ ก.จังหวัดสังกัด<br>ปัจจุบัน | เป็นอำนาจตาม<br>กฎหมาย          | <p>(๑) ผู้ถูกลงโทษยื่นอุทธรณ์ต่อ ก.จังหวัดเดิม<br/>แต่ยังไม่มีพิจารณา</p> <p>(๒) ต่อมาผู้นั้นได้โอนไปสังกัด ก.จังหวัดอื่น</p> <p>(๓) ก.จังหวัดเดิมไม่มีอำนาจพิจารณาเรื่อง<br/>อุทธรณ์นั้นอีกต่อไป</p> <p>(๔) ให้ ก.จังหวัดเดิม ส่งหนังสืออุทธรณ์<br/>พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้ ก.จังหวัด<br/>สังกัดใหม่เป็นผู้พิจารณา</p> <p>(๕) ให้รวมถึงการพิจารณาของอนุอุทธรณ์ด้วย</p> <p>(๖) กรณีเรื่องร้องทุกข์ก็เช่นกัน</p> <p>(๗) ถ้าอนุอุทธรณ์ฯ เดิมทำความเห็นแล้ว ให้<br/>ก.จังหวัดสังกัดใหม่พิจารณาต่อได้เลย</p>                                                                                                            | <p><b>เทียบเคียง</b></p> <p>๒๒๙. หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br/>ที่ นร ๐๗๐๙.๓/๔๔๕<br/>ลง ๑๙ ก.ค.๓๖ ใน<br/>หนังสือตอบข้อหารือ<br/>เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ<br/>พลเรือนฯ ต.ค.๔๐ หน้า<br/>๕๔ และมาตรฐานทั่วไป<br/>เกี่ยวกับการอุทธรณ์ฯ<br/>ข้อ ๓๓ วรรค ๒ ประกอบ<br/>มาตรฐานวินัยฯ ข้อ ๘๕<br/>วรรค ๑</p> |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                              | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                               | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๓๐. การพิจารณา<br>รายงานการดำเนินการทางวินัย กรณีมีการยื่นอุทธรณ์โทษนั้นด้วย | ให้ ก.จังหวัด<br>พิจารณาอุทธรณ์<br>เป็นหลัก เพราะ<br>- การรายงานการดำเนินการทางวินัยมีลักษณะเป็นบททั่วไป<br>- การอุทธรณ์มีลักษณะเป็นบทเฉพาะ | (๑) ให้ ก.จังหวัด ส่งรายงานการดำเนินการทางวินัย พร้อมการอุทธรณ์ให้อนุ<br>อุทธรณ์พิจารณา<br>(๒) หากสำนวนการรายงานการดำเนินการทางวินัยอยู่ในขั้นตอนของอนุวินัย<br>(๓) ให้อนุวินัยส่งรายงานการดำเนินการทางวินัยทั้งหมดให้ ก.จังหวัด เพื่อดำเนินการตาม ๒๒๖<br>(๔) อนุอุทธรณ์เท่านั้นจะเป็นผู้พิจารณาทำความเข้าใจความเห็น ก.จังหวัด | ๒๓๐. หนังสือสำนักงาน ก.จ.,<br>ก.ท. และ ก.อบต.ที่ มท<br>๐๘๐๙.๑/๓๔๕ ลง ๑๘<br>ธ.ค.๕๕<br><b>เทียบเคียง</b><br>หนังสือสำนักงาน ก.พ.<br>ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๘๔<br>ลง ๑๙ เม.ย.๓๗ ใน<br>หนังสือตอบข้อหารือเกี่ยว<br>กับวินัยข้าราชการ ต.ค.<br>๕๐ หน้า ๙๐ |

#### ๙. การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์

| หัวข้อ                                                                  | ขอบเขต/เนื้อหา                                         | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย/มาตรฐาน และหนังสือสั่งการฯ ที่เกี่ยวข้อง                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๓๑. เหตุแห่งการร้องทุกข์ (เพียงอย่างใดอย่างหนึ่ง)                      | มีสิทธิร้องทุกข์เพื่อขอให้แก้ไขหรือแก้ความคับข้องใจได้ | (๑) ผู้ยื่นอุทธรณ์ให้ออกจากการดำรงตำแหน่ง<br>นอกจาก ๖ เหตุตามข้อ ๒๑๐ (๒) (มีใช้ถูก<br>ลงโทษทางวินัย)<br>(๒) ผู้ยื่นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจหน้าที่<br>ปฏิบัติต่อตนโดยไม่ถูกต้อง (เช่น กลั่นแกล้ง<br>ตั้งกรรมการสอบสวน)<br>(๓) ผู้ยื่นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาไม่ปฏิบัติต่อตน<br>ให้ถูกต้องตามกฎหมาย (เช่น เลิกปฏิบัติ)<br>(๔) ผู้ยื่นเห็นว่าผู้บังคับบัญชาปฏิบัติให้เกิด<br>ความคับข้องใจต่อตน (เช่น มอบหมาย<br>งานให้เกินความสามารถ)<br>ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัดภายใน ๓๐ วันนับแต่<br>วันทราบเรื่องแห่งการร้องทุกข์ (เว้นแต่เข้าเหตุ<br>แห่งการอุทธรณ์) | ๒๓๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>สิทธิการอุทธรณ์ การ<br>พิจารณาอุทธรณ์ และ<br>การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๖        |
| ๒๓๒. เหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดจาก<br>ผู้บังคับบัญชาอื่นที่มีใช้นายก อบท. | ให้ร้องทุกข์ต่อ<br>นายก อบท.                           | (๑) หากผู้ร้องทุกข์ไม่ได้รับคำชี้แจง<br>(๒) หรือได้รับคำชี้แจงไม่เป็นที่พอใจ ให้ร้อง<br>ทุกข์ต่อ ก.จังหวัด<br>(๓) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุอุทธรณ์ทำความเข้าใจ<br>เห็นเสนอ<br>(๔) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้<br>นายก อบท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไป<br>ตามนั้น<br>(๕) มติของ ก.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด                                                                                                                                                                                                                                              | ๒๓๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>สิทธิการอุทธรณ์ การ<br>พิจารณาอุทธรณ์ และ<br>การร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๗ วรรค ๒ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                     | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                       |
|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๓๓. เหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดนายกอปท.                        | ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัด                                            | (๑) ก.จังหวัดส่งเรื่องให้อนุพุทธณ์ทำความเห็นเสนอ<br>(๒) เมื่อ ก.จังหวัดมีมติเป็นประการใด ให้นายก อปท.ส่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น<br>(๓) มติของ ก.จังหวัด ให้ถือเป็นที่สุด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ๒๓๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ |
| ๒๓๔. เมื่อมีปัญหาระหว่างกันควรปรึกษาหารือทำความเข้าใจกันก่อน | ของผู้บังคับบัญชา กับผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา                           | (๑) เมื่อเกิดเหตุแห่งการร้องทุกข์ ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้แสดงความประสงค์จะปรึกษาหารือกับผู้บังคับบัญชา<br>(๒) ให้ผู้บังคับบัญชาให้โอกาสและรับฟังหรือสอบถามเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว เพื่อทำความเข้าใจและแก้ปัญหาในขั้นต้น<br>(๓) ให้ผู้บังคับบัญชาให้โอกาสและรับฟังหรือสอบถามเกี่ยวกับปัญหาดังกล่าว เพื่อทำความเข้าใจและแก้ปัญหาในขั้นต้น<br>(๔) ถ้าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาไม่ประสงค์จะปรึกษาหารือ หรือปรึกษาหารือแล้วแต่ไม่ได้รับคำชี้แจง หรือได้รับคำชี้แจงไม่เป็นที่พอใจ ให้ร้องทุกข์ตามข้อ ๕๔ | ๒๓๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๖ |
| ๒๓๕. การเขียนหนังสือร้องทุกข์                                | - เป็นสิทธิตามกฎหมาย<br><br>- สาระสำคัญที่ต้องระบุในหนังสือร้องทุกข์ | ใช้หลักการเดียวกับข้อ ๒๑๑<br>ให้ทำเป็นหนังสือถึงประธาน ก.จังหวัด แสดงข้อเท็จจริงแห่งการร้องทุกข์ว่าเป็นอย่างไรใด ลงลายมือชื่อและที่อยู่ของผู้ร้องทุกข์ และความประสงค์ของการร้องทุกข์                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | ๒๓๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๒๘ |
| ๒๓๖. การคัดค้านผู้พิจารณา                                    | (๑) เหตุแห่งการคัดค้าน<br><br>(๒) วิธีการคัดค้าน                     | ใช้หลักการเดียวกับข้อ ๒๒๗<br>หากผู้พิจารณานั้นมีเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้<br>๑) เป็นผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์<br>๒) มีส่วนได้เสียในเรื่องที่ร้องทุกข์<br>๓) มีสาเหตุโกรธเคืองผู้ร้องทุกข์<br>๔) เป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน พี่น้องกับผู้บังคับบัญชาผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์<br>ผู้ร้องทุกข์ต้องแสดงข้อเท็จจริงที่เป็นเหตุแห่งการคัดค้านไว้ใน<br>๑) หนังสือร้องทุกข์ หรือ                                                                                      | ๒๓๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕ |

| หัวข้อ / ประเด็น                 | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                             | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน /มติ /<br>แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                    |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                  | <p>(๓) ผู้พิจารณา<br/>คัดค้าน<br/>ตัวเอง</p> <p>(๔) กรณีคัดค้าน<br/>ประธานอนุ/<br/>ประธาน ก.<br/>จังหวัด</p> | <p>๒) หนังสือแจ้งเพิ่มเติมก่อนอนุพุทธณ์<br/>หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี เริ่ม<br/>พิจารณาเรื่องร้องทุกข์<br/>เมื่อมีเหตุแห่งการคัดค้านข้างต้น</p> <p>๑) ผู้พิจารณาจะถอนตัวไม่ร่วมพิจารณา<br/>ก็ได้</p> <p>๒) ถ้าไม่ถอนตัวเอง ประธานอนุพุทธณ์<br/>หรือประธาน ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี<br/>เห็นว่าข้อเท็จจริงน่าเชื่อถือ จะสั่งมี<br/>ให้เข้าร่วมพิจารณาก็ได้ เว้นแต่เห็น<br/>ว่าจะเป็นประโยชน์ยิ่งกว่า จะให้เข้า<br/>ร่วมพิจารณาก็ได้เช่นกัน</p> <p>ให้ถอนตัวจากการพิจารณา ผู้ที่อยู่เลือกกันทำ<br/>หน้าที่แทน (ดูข้อ ๒๒๗ (๓) ประกอบ)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                             |
| ๒๓๗. การนับระยะเวลา<br>ร้องทุกข์ | (๑) เพื่อประโยชน์<br>ในการยื่นเรื่อง<br>ร้องทุกข์                                                            | <p>๑) ให้ถือว่าวันที่ผู้ถูกล่งเป็นหนังสือลงลายมือชื่อ<br/>รับทราบคำสั่งเป็นวันรับทราบคำสั่งเรื่อง<br/>อันเป็นเหตุร้องทุกข์</p> <p>๒) กรณีผู้ถูกล่งโทษไม่ยอมรับทราบคำสั่ง และ<br/>มีการแจ้งคำสั่งโดยมีพยานรู้เห็นและบันทึก<br/>วันเดือนปีเวลาสถานที่แจ้งไว้เป็นหลักฐาน<br/>แล้ว ให้ถือว่าวันที่แจ้งนั้นเป็นวันรับทราบ<br/>คำสั่ง</p> <p>๓) กรณีไม่อาจแจ้งตามข้างต้นได้โดยตรง และ<br/>ได้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ และ<br/>ให้ผู้นั้นลงลายมือชื่อ วันเดือนปีที่รับทราบ<br/>คำสั่งส่งกลับคืนมาเป็นหลักฐาน เมื่อล่วงพ้น<br/>๓๐ วันนับแต่วันที่ปรากฏในใบตอบรับหรือ<br/>มีผู้รับแทนแล้ว แม้ยังไม่ได้รับสำเนากลับ<br/>คืนมา ให้ถือว่าผู้ถูกล่งได้รับทราบคำสั่งแล้ว</p> <p>๔) กรณีผู้บังคับบัญชาไม่มีคำสั่งเป็นหนังสือต่อ<br/>ผู้ร้องทุกข์โดยตรง ให้ถือว่าวันที่มีหลักฐาน<br/>ยืนยันว่าผู้ร้องทุกข์รับทราบหรือควรได้<br/>รับทราบเป็นวันทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์</p> <p>๕) กรณีเป็นการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชา<br/>โดยไม่มีคำสั่งอย่างใด ให้ถือว่าวันที่ผู้ร้องทุกข์<br/>ควรได้รับทราบถึงการใช้อำนาจนั้น เป็นวัน<br/>ทราบเหตุแห่งการร้องทุกข์</p> | (๑) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ<br>สิทธิการอุทธรณ์ การ<br>พิจารณาอุทธรณ์ และ<br>การร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๘<br>ข้อ ๒๙ |



| หัวข้อ / ประเด็น                            | ขอบเขต / เนื้อหา                   | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                              |
|---------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             | (๒) วิธีนับระยะเวลา                | (๑) เวลาเริ่มต้นให้นับถัดจากวันแรกเป็นวันเริ่ม (นับ ๑)<br>(๒) เวลาสิ้นสุด ถ้าวันสุดท้ายตรงกับวันหยุดราชการ ให้นับวันเริ่มเปิดทำการใหม่เป็นวันสุดท้าย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | (๒) มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๖         |
| ๒๓๘. วิธีการยื่นหรือส่งหนังสือร้องทุกข์     | ขั้นตอนการยื่นหรือการส่ง           | (๑) ยื่นหรือส่งผ่านนายก อบท.เพื่อให้ส่งไปยังประธาน ก.จังหวัด ภายใน ๓ วันทำการนับแต่วันได้รับหนังสือร้องทุกข์ก็ได้<br>(๒) ผู้ร้องทุกข์มายื่นเอง (ที่สำนักงาน ก.จังหวัด) ให้ผู้รับหนังสือ<br>๑) ออกใบรับหนังสือ<br>๒) ประทับตรารับหนังสือ<br>๓) ลงทะเบียนรับหนังสือ<br>ไว้เป็นหลักฐานในวันที่ได้รับหนังสือ และให้ถือวันรับหนังสือดังกล่าวเป็นวันยื่นเรื่องร้องทุกข์<br>(๓) ส่งทางไปรษณีย์ ให้ถือเป็นวันส่งหนังสือร้องทุกข์ ดังนี้<br>๑) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางออกใบรับฝากเป็นหลักฐานฝากส่ง<br>๒) วันที่ที่ทำการไปรษณีย์ต้นทางประทับตรารับที่ของหนังสือ<br>(๔) เมื่อยื่นหรือส่งหนังสือร้องทุกข์ไปแล้ว จะส่งหรือยื่นเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมก่อนอนุทธรณ์หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี จะเริ่มพิจารณาก็ได้ | ๒๓๘. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕        |
| ๒๓๙. การขอถอนเรื่องร้องทุกข์                | เป็นสิทธิของผู้ยื่นเรื่องร้องทุกข์ | (๑) เมื่อไม่ประสงค์จะให้พิจารณาเรื่องร้องทุกข์นั้นต่อไป<br>(๒) ให้ผู้ร้องทุกข์ ยื่นหนังสือขอถอน ก่อนที่<br>๑) นายก อบท.<br>๒) อนุทธรณ์<br>๓) ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี จะพิจารณาเสร็จสิ้นก็ได้<br>(๓) เมื่อถอนเรื่องร้องทุกข์แล้ว การพิจารณาเรื่องร้องทุกข์นั้นให้เป็นอันระงับ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๒๓๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๓ วรรค ๒ |
| ๒๔๐. การดำเนินการหลังจากรับหนังสือร้องทุกข์ | ขั้นตอนปฏิบัติ                     | (๑) เมื่อได้รับหนังสือร้องทุกข์แล้ว<br>(๒) ให้ประธานอนุทธรณ์ หรือประธาน ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี มีหนังสือแจ้งพร้อมสำเนาคำร้องทุกข์ให้ นายก อบท.ทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ๒๔๐. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๐                |

| หัวข้อ / ประเด็น                         | ขอบเขต / เนื้อหา                                                 | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                 |
|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          |                                                                  | โดยเร็ว<br>(๓) ให้นายก อบท.ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา ภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันรับหนังสือ                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                        |
| ๒๔๑. การพิจารณาเรื่องร้องทุกข์           | วิธีการ                                                          | ให้อนุพุทธณ์หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณีพิจารณาจาก<br>(๑) เรื่องราวการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาต่อผู้ร้องทุกข์<br>(๒) กรณีจำเป็นและสมควรอาจขอเอกสารหลักฐานจากส่วนราชการ เอกชนหรือบุคคลใด ๆ เพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาได้                                                                                                                                       | ๒๔๑. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๑ วรรค ๑    |
| ๒๔๒. การแถลงการณ์ด้วยวาจา                | ในชั้นการพิจารณา                                                 | (๑) กรณีผู้ร้องทุกข์ขอแถลงการณ์<br>(๒) หากอนุพุทธณ์หรือ ก.จังหวัดเห็นว่าไม่จำเป็นจะให้การแถลงการณ์ด้วยวาจาเสียก็ได้<br>(๓) กรณีนัดให้มาแถลงการณ์ด้วยวาจา ให้แจ้งนายก อบท.ว่าถ้าจะแถลงแก้หรือมอบหมายเป็นหนังสือให้พนักงานส่วนท้องถิ่นแถลงแก้แทนก็ได้ โดยแจ้งล่วงหน้าตามควรแก่กรณี<br>(๔) ให้นายก อบท.ผู้เป็นเหตุแห่งการร้องทุกข์หรือผู้แทนเข้าฟังคำแถลงการณ์ของผู้ร้องทุกข์ได้ | ๒๔๒. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๑ วรรค ๒, ๓ |
| ๒๔๓. ระยะเวลาการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์   | (๑) อนุพุทธณ์<br>(๒) ก.จังหวัด                                   | ๑) พิจารณาทำความเห็นเสนอ ก.จังหวัด<br>๒) ก.จังหวัดพิจารณามีมติ<br>๓) การพิจารณาตาม ๑) และ ๒) ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่รับเรื่องร้องทุกข์<br>๔) กรณีพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดให้ขอขยายได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ๆ ละ ไม่เกิน ๓๐ หากจำเป็นให้ขยายได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน ๕) การขอขยายให้บันทึกเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานการประชุมด้วย                                          | ๒๔๓. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๕           |
| ๒๔๔. ลักษณะการพิจารณา มีมติของ ก.จังหวัด | ก.จังหวัดพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์แล้ว สามารถมีมติได้ดังนี้ | ถ้าเห็นว่า<br>(๑) ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจถูกต้องหรือปฏิบัติตามกฎหมายแล้ว ให้มีมติยกคำร้องทุกข์<br>(๒) ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้มีมติให้แก้ไขโดยเพิกถอน                                                                                                                                                                                                     | ๒๔๔. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๒           |

| หัวข้อ / ประเด็น                                             | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                            | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                              |                                                                                                             | <p>หรือยกเลิกการปฏิบัตินั้น หรือให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง</p> <p>(๓) ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจไม่ถูกต้องตามกฎหมายบางส่วน ให้มีมติให้แก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย</p> <p>(๔) สมควรดำเนินการประการอื่นใดเพื่อให้ถูกต้องเป็นธรรม ให้มีมติให้ดำเนินการได้ตามควรแก่กรณี</p> <p>การพิจารณามีมติ ให้บันทึกเหตุผลไว้ในรายงานการประชุมด้วย</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                  |
| ๒๔๕. การปฏิบัติตามมติของ ก.จังหวัดกรณีพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ | เมื่อ ก.จังหวัดมีมติตามข้อ ๒๔๔ แล้ว                                                                         | <p>(๑) ให้นายก อบท.สั่งหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้นในโอกาสแรกที่ทำได้</p> <p>(๒) กรณีมีเหตุผลความจำเป็นจะให้มีการรับรองรายงานการประชุมก่อนก็ได้</p> <p>(๓) เมื่อสั่งหรือปฏิบัติแล้ว ให้แจ้งให้ผู้ร้องทุกข์ทราบเป็นหนังสือโดยเร็ว</p> <p><b>ข้อสังเกต</b></p> <p>(๑) หากนายก อบท.ไม่เห็นด้วย เมื่อสั่งหรือปฏิบัติตามมติแล้วอาจขอให้ ก.จังหวัดพิจารณาทบทวน ซึ่งจะพิจารณาทบทวนหรือไม่ เป็นอำนาจดุลพินิจ</p> <p>(๒) กรณีนายก อบท.ไม่เห็นด้วย และขอให้ ก.จังหวัดพิจารณาทบทวน โดยยังมีได้สั่งหรือปฏิบัติตามติก่อนนั้น เป็นการไม่ชอบด้วยวิธีการขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ</p> <p>(๓) กรณีดังกล่าวรวมถึงการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของ ก.จังหวัดด้วย</p> | ๒๔๕. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ.๒๕๕๘ ข้อ ๓๓                                                                                                                                     |
| ๒๔๖. ความปรากฏแก่ ก.กลาง                                     | ไม่ว่าทางใด เช่น<br>(๑) มีการร้องขอความเป็นธรรม<br>(๒) มีการร้องว่าขัดมาตรฐานทั่วไป<br>(๓) โดยการหาหรือ ฯลฯ | <p>(๑) มติหรือหลักเกณฑ์ของ ก.จังหวัดขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไป (ให้ออก/ปลด/ไล้)</p> <p>(๒) ก.กลาง จะแจ้งให้ ก.จังหวัดดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง</p> <p>(๓) ถ้า ก.จังหวัดไม่แก้ไขในเวลาอันควร หรือจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง</p> <p>(๔) ก.กลาง มีอำนาจเพิกถอนมตินั้นได้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ๒๔๖. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ฯ ข้อ ๓๓<br>วรรค ๒ ประกอบข้อ ๓๕<br>วรรค ๒ มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ ข้อ ๘๘<br>วรรค ๔ และ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒<br>มาตรา ๑๙ วรรค ๒ |

| หัวข้อ / ประเด็น                                                                                                     | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๒๔๗. ก.จังหวัดพิจารณาอุทธรณ์โทษปลดออกจากราชการแล้วให้ลดโทษเป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น และมีมติให้ส่งกลับเข้ารับราชการ | นาย อปท.ต้องสั่งตามมติ ก.จังหวัด                                                | (๑) นายก อปท.ต้องออกคำสั่งลดโทษผู้นี้จากปลดออกเป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น<br>(๒) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่สั่งให้กลับเข้ารับราชการ<br>(๓) หากเป็นกรณีได้รับการล้างมลทิน นายก อปท.ก็ไม่อาจลดขั้นเงินเดือนตามคำสั่งได้                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | เทียบเคียง<br>๒๔๗. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๕๘๗ ลง ๑๓ ก.ย.๓๖ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๖๔ |
| ๒๔๘. การลาอุปสมบทเป็นสิทธิของข้าราชการ                                                                               | แต่การพิจารณาอนุญาตเป็นอำนาจของผู้บังคับบัญชา                                   | (๑) หากผู้บังคับบัญชาไม่อนุญาตให้ลาอุปสมบท<br>(๒) และผู้ใช้สิทธิลาเห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรม<br>(๓) จะใช้สิทธิฟ้องร้องต่อศาล (หรือร้องทุกข์ต่อ ก.จังหวัด) ได้<br>(๔) การกระทำดังกล่าวถือว่าเป็นการใช้สิทธิโดยชอบ<br>(๕) แม้ศาลจะยกฟ้อง (หรือ ก.จังหวัดจะยกคำร้องทุกข์) ก็ไม่เป็นเหตุมีมูลความผิดทางวินัยฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง<br>(๖) ผู้บังคับบัญชาจะแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวนด้วยอาศัยเหตุนี้ไม่ได้                                                                                                                  | ๒๔๘. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/๑๑ ๕๐๐ ลง ๑๙ พ.ย.๓๙ ในหนังสือตอบข้อหารือเกี่ยวกับวินัยข้าราชการพลเรือน ต.ค.๔๐ หน้า ๒๒๙           |
| ๒๔๙. ถูกลดโทษปลดออก/ไล่ออกกรณีได้รับโทษจำคุก                                                                         | ถือว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติทั่วไปในการเข้ารับราชการ (กรณีทุจริตต่อหน้าที่ห้ามขาด) | (๑) มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก<br>(๒) ถูกลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง (ปลด/ไล่อ) เพราะมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก<br>(๓) เมื่อพ้นโทษจำคุก หรือได้รับโทษปลดออก/ไล่ออกไปแล้ว<br>(๔) ผู้นั้นประสงค์จะขอกลับเข้ารับราชการต้องมีหรือได้รับการยกเว้นคุณสมบัติ<br>(๕) สามารถยื่นเรื่องขอบรรจุกลับเข้ารับราชการใน อปท.ประเภทเดียวกันกับก่อนออกจากราชการ<br>(๖) เป็นอำนาจพิจารณาของนายก อปท.แห่งนั้น และ ก.จังหวัด ที่จะรับบรรจุกลับหรือไม่<br>(๗) การบรรจุกลับไม่ถือเป็นสิทธิ ส่วนเงินเดือนและตำแหน่งระดับต้องไม่สูงกว่าก่อนวันที่ออกจากราชการ | ๒๔๙. มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้น ลง ๒๔ พ.ย.๔๔                                                              |
| ๒๕๐. กรณีมีคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดกลับมติ ป.ป.ช.ตาม                                                                 | ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดฐานอื่น นอกเหนือ จากฐานทุจริต ได้แก่                         | คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดผูกพันเฉพาะคู่กรณี ตามมาตรา ๗๐ พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ๒๕๐. มติ ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต.เมื่อวันที่ ๒๗ เม.ย. ๒๕๕๙                                                                                  |

| หัวข้อ / ประเด็น            | ขอบเขต / เนื้อหา                                                                                                  | สรุปขั้นตอนการปฏิบัติ / คำอธิบาย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | กฎหมาย / มาตรฐาน / มติ / แนวทาง / หนังสือที่เกี่ยวข้อง |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| คำพิพากษาที่<br>อ.๑๐๓๗/๒๕๕๘ | ฐาน<br>- ประมาทเลินเล่อ<br>- ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ<br>- ประพฤติชั่ว<br>เป็นเหตุให้เสียหายแก่<br>ราชการอย่างร้ายแรง | (๑) อปท.ต้องปฏิบัติตามมติ ป.ป.ช.จนกว่าจะมีแนวทางเป็นอย่างอื่น กล่าวคือ<br>๑) ให้ใช้สำนวนของ ป.ป.ช.เสนอ ก.จังหวัด โดยไม่ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวน<br>๒) ก.จังหวัดต้องพิจารณามีมติเห็นชอบ<br>๓) นายก อปท.ต้องออกคำสั่งตามมติ ก.จังหวัดโดยเร็ว<br>๔) ในกรณีไม่อาจปฏิบัติได้ทันภายใน ๓๐ วันนับแต่ได้รับหนังสือชี้มูลจาก ป.ป.ช. ให้แจ้งเหตุขัดข้องให้ ป.ป.ช.ทราบด้วย<br>๕) ส่งสำเนาคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่งลงโทษ<br>(๒) กรณีมีการหารือข้อกฎหมายดังกล่าว ก.จ., ก.ท., ก.อบต.มีมติให้หารือต่อไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกา ผลการตอบข้อหารือเป็นประการใด จะแจ้งให้ทราบต่อไป |                                                        |

หมายเหตุ ๑. การกล่าวอ้าง ควรตรวจสอบข้อกฎหมาย/มาตรฐาน/มติ/แนวทาง/หนังสือที่เกี่ยวข้อง ซึ่งระบุไว้ในช่องขวามือก่อน  
๒. พบข้อผิดพลาด โปรดแจ้ง ๐๘ ๑๑๗๔ ๓๗๘๔ หรือ ๐๘ ๒๓๐๐ ๒๕๕๕